

平江县三市镇国民经济和社会发展 第十五个五年规划

平江县三市镇人民政府
二〇二六年三月

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，是平江大力实施“四大战略”、全力推进“五区建设”的关键五年，也是三市镇全面推进特色产业小镇建设、加快实现文旅融合发展的关键五年。《平江县三市镇国民经济和社会发展第十五个五年规划》，是以党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神为指导，根据《中共平江县委关于制定平江县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，立足地方实际、顺应时代、凝聚群众意愿，主要明确“十五五”时期全镇经济社会发展的指导思想、发展目标、空间布局、主要任务、重大项目和保障措施，是指导三市镇未来五年发展的宏伟蓝图，是镇政府履行经济调节、公共服务、社会治理、保障民生的重要依据，是全体三市人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 把握坚实基础，形成高质量发展新支撑	1
第一节 发展基础 厚积薄发	1
第二节 时代机遇，审时度势	7
第二章 树立全新目标，开启现代化建设新征程	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三节 发展定位	14
第四节 主要目标	16
第三章 推进产业升级，塑造产业发展新优势	19
第一节 固本强基，打造现代农业新标杆	19
第二节 转型蝶变，重塑传统工业新动能	20
第三节 深度融合，绘就文旅发展新画卷	22
第四章 优化空间布局，构建城乡融合新格局	26
第一节 统筹全域，构建协调发展新格局	26
第二节 优化布局，打造产业集聚强磁场	32
第三节 赋能提质，提升综合服务承载力	33
第四节 强基固本，夯实城乡设施硬支持	33
第五章 实施乡村振兴，绘就和美乡村新画卷	36
第一节 守牢底线，巩固拓展脱贫成果	36
第二节 全域和美，绘就宜居宜业新园景	36
第三节 善治善为，激发乡村治理新效能	37

第六章 强化民生保障，创造幸福美好新生活	38
第一节 优质普惠，推进教育均衡发展	38
第二节 健康护航，筑牢公共卫生防线	38
第三节 兜底保障，织密民生幸福网	39
第四节 文化润心，焕发城镇文明新气象	40
第七章 守护生态底色，打造美丽三市新典范	41
第一节 持续推进环境污染治理	41
第二节 全面推进绿色低碳乡镇建设	41
第三节 加强生态保护修复	42
第八章 坚持善治和谐，筑牢安全发展新防线	44
第一节 推进法治三市建设	44
第二节 推进安心三市建设	45
第三节 推进舒心三市建设	46
第九章 强化组织协调，切实有效保障规划实施	48
第一节 坚持党的全面领导	48
第二节 加强规划统筹协调	48
第三节 强化项目支撑带动	48
第四节 重视评估结果考核	49
附表：三市镇“十五五”规划重大工程项目表	50

第一章 把握坚实基础，形成高质量发展新支撑

三市镇位于湖南省岳阳市平江县东南部，因宋代庆历年间三眼桥“三眼分水、繁荣成市”而得名“三市”。三市镇东临加义镇，北临童市镇和三阳乡，西临安定镇，南临福寿山镇和浏阳市，距县城 18 公里，处在县域半小时经济圈。三市镇域总面积 140 平方公里，辖 26 个村，1 个社区，户籍人口为 59247 人，常住人口为 42316 人，是有名的“良种茶之乡”“辣条之乡”“石膏板之乡”“面筋小镇”和“产粮大镇”。三市镇历史悠久，人才辈出，文化底蕴深厚，茶文化、红色文化、辣条文化等文化资源有良好基础，先后走出了清代才子李元度，著名画家周令钊，开国将军钟期光、欧阳文，省部级领导吴溉之等著名人物。

面向“十四五”，三市镇认真全面总结“十四五”期间主要工作成效和存在问题不足，准确把握新发展格局下三市镇发展的阶段性新特征，全面分析所面临的机遇及挑战，以进一步厚植优势、补齐短板、创新理念、破除障碍，全力推进各项工作再上新台阶。

第一节 发展基础 厚积薄发

“十四五”时期，面对复杂严峻的内外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在县委、县政府及镇党委的团结带领下，全镇人

民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记系列讲话精神，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，紧扣县委“建设一城四区，挺进全省县域经济十强”总体目标，依托独特区位优势和特色产业优势，以“七彩三市”为建设目标，以加快经济发展方式转变为主线，以打造“革命教育红色基地、生态农业绿色观光、美育康养蓝色文化、休闲食品金色产业”为重点，全镇整体经济实力进一步增强，人民生活更加富裕，社会事业加快进步，全镇经济社会事业呈现良好态势，五年的不懈努力奋斗取得了丰硕成果，为开启“十五五”时期新的发展征程奠定了坚实基础。

1.综合实力跨越提升，财税增长势头强劲。“十四五”时期，三市镇广大干部群众团结务实，勤勉创新，积极作为，扎实有效推进各项工作，经济发展质量不断提升，全镇财税收入逐年增长，自2022年突破300万元关口后连续三年保持年年翻番的强劲势头，2025年已达到2352.76万元，财税收入完成率和增长率排在全县前列，充分展现了全镇经济发展的韧性和活力。大力实施市场主体培育，更加广泛推进产业补链，先后引进培育琅德食品、棒哥食品、佳园食品、靓味仙食品、锦翔食品、集家生物等企业，目前全镇共有生产加工企业86家，包括现有面筋食品加工企业69家，其中规模企业22家，国家高新技术企业2家，省级“专精特新”3家，

省级龙头企业 2 家，市级龙头企业 5 家，辣条产业占全镇 GDP 的 65%，全镇共有 1.2 万人从事辣条食品加工行业，并在四川、长沙、河南等地成立辣条生产企业 160 多家，产值达到 200 多亿元。三市镇先后获得“中国辣条食品之乡”、湖南省新农村建设“十大魅力乡镇”、“岳阳市特色产业小镇”（面筋小镇）、全市推进乡村振兴战略先进乡镇等荣誉称号。

2.产业根基持续筑牢，特色集群加速崛起。“十四五”时期，三市镇依托食品工业基础和特色资源禀赋，围绕三市工业小区和重点产业基地，大力发展现代农业、食品工业和乡村旅游，加快特色产业培育，不断优化产业结构，乡村产业发展势头强劲。近年来，先后建成金银花、黄茶、谷雨烟茶、鲈鱼、生猪及鹌鹑养殖等六大产业基地。全镇粮食种植面积 7.3 万亩年产粮食 3.5 万吨以上，创建以肥田、磻江、永安为中心的万亩双季稻示范基地，建成 5000 亩绿色高产示范区，连续三年获得“全县粮食生产先进单位”。高和村金银花种植规模达 3000 亩，年产值 2400 万元，带动 526 户庭院经济。大力发展良种茶、有机茶和油茶，年产茶叶 200 吨以上，现有“谷雨烟茶”“连云银针”“汨源青峰”等知名茶叶品牌，“谷雨烟茶”成功申报国家地理标志产品，获评“湖南老字号”并被列入“湖南省非物质文化遗产”。重点发展面筋辣条等特色工业产业，全镇工业总产值达 23 亿元，成功创建岳阳市农业产业特色化小镇——面筋小镇。全镇共拥有中国驰名商标 2 个，

6个湖南省著名商标,包括“平江面筋”1个中国地理标志证明商标,以及“湘食猛哥”、“湘食双仔”等5个湖南名牌产品。“乡味大米”获绿色食品认证。

3.城乡面貌焕然一新，宜居品质显著提升。“十四五”时期，坚持统筹发展、规划引领、基础先行，蒙华铁路三市段、平益高速三市段建成通车，先后实施完成爽三公路、次青路等主干公路提质改造以及村级道路拓宽硬化，爽口大桥、新三眼桥、三市二桥、大山桥等主要枢纽桥梁新建通车，镇域内外交通更加畅通。三市污水处理厂、下沙污水处理厂投入使用，郊南水库、姚太水库、大溪堰完成除险加固和修复工程，实施官田、三郊、联华、高和、宦田、托田、永安、三新、爽口、横槎、磧江、三眼桥、肥田、沙墩、下沙、新东安、永太、天湖、低坪、下坪、中沙等21个村（社区）自来水整村推进工程，汨罗江保护圈治理项目顺利完工，镇域水安全保障能力进一步提升。先后建成三眼桥社区、大洞口村、下沙村、保丰岭村、寨上村5个村民服务中心，完成鹤垄屋美育基地、周令钊学校等县重点项目主体建设。以争创和美乡村为目标，常态化开展人居环境提升行动，持续推进“厕所革命”，建立完善“户分类一村收集一镇转运”垃圾处理体系，生活垃圾无害化处理率达98%，人居环境整治成效显著。高和村、中沙村荣获省级“和美湘村”，爽口村获评市级“和美湘村”，金银花示范片区荣获“全市党建引领乡村振兴示范基地”，爽口村鹤垄屋屋场、高和刘家屋场获

评全市秀美屋场，高和村、爽口村、三郊村荣获县级乡村振兴先进村。

4.生态治理成效显著，绿色发展底色更浓。“十四五”时期，坚决打好污染防治攻坚战，以维护环境安全为底线，以改善环境质量为核心，强化镇域大气、水、土壤污染防治协同治理，加大生态环境保护力度，深入推进“洞庭清波”专项行动，持续开展“清四乱”、汨罗江水域水葫芦专项整治行动，重点推广秸秆收储运体系，建立健全露天焚烧秸秆巡查管控机制，严防违规秸秆焚烧和垃圾焚烧行为，秸秆焚烧现象得到有效管理，实现有序控烧，确保污染防治攻坚战各项任务落到实处。贯彻“两山”发展理念，坚定不移推进生态环境保护，突出抓好生态环保问题整改工作，完成上级交办的生态环保督察问题，有效恢复河湖水域及周边河道的生态环境。统筹田长制、河长制和林长制工作，大力开展油茶造林和四旁造林，全面搭建“林长+护林员+监管员+执法人员+林业技术员+防灭火队”的“一长四员一队”网格管护体系。天湖村千年古樟在全国绿化委员会组织开展“双百”古树推选宣传活动中，获评“中国最美古樟树”。全镇各村积极发展金银花庭院微经济，高和、爽口等省级庭院经济试点村，天湖等县级庭院经济试点村带领中沙等周边村全面发展庭院经济，实现绿色生态和经济价值的有机统一。

5.民生福祉稳步增进，幸福指数不断攀升。“十四五”时期，全面落实稳就业、保就业政策，联合县人社局举办多次

专场招聘会，推动更多脱贫劳动力和高校毕业生就业创业，同时做好各类社会保障救助，基本实现了特殊人员动态管理下的“应保尽保”。全镇教育卫生事业阔步前进，建成三市卫生院综合楼，全面消除了卫生室“空白村”，成立“三市教育基金”，创新“理事联校制度”，做好控辍保学和教学点整合工作，完成三市小学整体搬迁以及三市中学、爽口中学教学楼、宿舍楼及社会足球场建设，实施中心幼儿园建设及农村小学校舍改造。以新时代文明实践所（站）为主阵地，联动文化站、微信公众号、“七彩三市”抖音号等平台，构建起“线上+线下”立体化宣传矩阵。省内外作家学者多次到三市采风调研，湖南日报、今日头条、中国网、今日平江等主流媒体多次报道三市乡村振兴、产业发展、招商引资和乡风文明。天湖村千年古樟公园举办 2023 年平江县潇湘文化阵地现场会暨“秋季村晚”文艺演出活动。精心举办各类赛事活动，成功举办三市青年篮球赛、两届“辣 BA”篮球联赛等群众性体育赛事，打造“体育+文化+产业”特色 IP。

6.平安建设纵深推进，治理效能全面彰显。“十四五”时期，常态化开展安全生产、食品安全、利剑护蕾、森林防火、消防安全、燃气安全、交通安全等排查与整治行动，建成镇村两级应急物资储备库和应急救援抢险队伍，有力应对极端冰雪天气、洪涝灾害。强力打击违法犯罪，扎实推进扫黑除恶常态化工作，落实重大节假日和敏感时间节点的信访维稳工作，各项节日、活动期间未出现刑事、群体性上访事件。

三市镇荣获岳阳市“平安乡镇（街道）”创建示范单位荣誉，天湖村成功创建岳阳市基层平安“四无”村（社区）。坚持以“党建引领、网格赋能、群众参与”为主线，构建镇村组三级联动的治理新格局，基层治理效能持续提升。在镇级层面成立矛盾纠纷调中心，整合政法、派出所、司法、综治、信访等力量，组建专业调解团队；村级层面完善“片组邻”三长制，由优秀党员、热心乡贤担任片长、组长、邻长，实现矛盾不出村；深入推行“群英断是非”工作法，通过支村“两委”建议、群众推选组成调解人才库，针对土地权属、邻里纠纷等突出问题开展“现场断案”，2024年全镇矛盾纠纷调解成功率98.6%。三市镇先后获评平江县文明创建先进单位和平江县新时代文明实践工作先进单位。

第二节 时代机遇，审时度势

“十五五”时期，世情国情发生深刻变化，发展条件和增长模式面临重大调整，三市镇面临的外部环境更趋复杂多变，不确定难预料因素增多，发展机遇和风险挑战并存，三市全镇发展将呈现高质量发展阶段的新特征。

1.直面挑战，破浪前行

——全球变局深刻演进，不确定性持续加剧。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义抬头，多边主义遭遇严重冲击，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。国际环境复杂多变，世界

变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，地缘政治冲突的持续与升级，正在成为影响全球格局的最大变量，给全球经济发展带来诸多不确定性。

——**国内转型阵痛持续，结构调整任重道远。**我国过去依赖人口红利、土地财政和要素投入的粗放式发展模式愈发难以为继，经济步入需求结构性收缩、供给结构性过剩、社会预期转弱的深度调整期。受逆全球化及国际竞争加剧影响，国内有效需求不足，大循环存在卡点堵点，经济下行压力加大，传统增长动能减弱，人口老龄化、少子化问题交织叠加，人口红利逐渐消失，资源环境约束趋紧，经济结构调整阵痛持续。

——**区域竞争日趋激烈，进位压力显著加大。**湖南经济总量虽稳居全国第九，但面临“标兵渐远、追兵愈近”的严峻态势，区域竞争正从规模扩张转向创新策源与开放能级的比拼，更需以“跳出湖南看湖南”的战略思维和大胆探索在新的经济周期中实现闯关升级和跨越发展。当前岳阳发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换效能有待提升，产业转型升级任务艰巨，科技创新能力不强，开放优势发挥不够，财税收入质量不高，民生保障存在短板弱项，高质量发展面临诸多挑战。

——**县城发展仍有短板，提质增效任务艰巨。**作为湘鄂赣革命老区县，全县经济社会高质量发展仍面临诸多挑战。特色产业转型升级步伐不快，科技创新赋能不足，对外开放

层次不高，对经济提质进位的支撑引领作用有待增强。城乡区域发展差距依然存在，融合发展质效有待提升，生态保护与绿色转型任务艰巨。基层社会治理、民生保障等领域仍存短板弱项，区域竞争压力持续加大，统筹发展与安全、推动革命老区振兴发展、更好满足群众美好生活向往的能力仍需持续增强。

——自身瓶颈亟待突破，追赶超越仍需加力。当前三市镇食品加工业未形成较强集聚性的产业链和品牌效应，粮食、经济作物的生产附加值较低，经营方式粗放，特色种植业、特种养殖业规模效应较低，旅游业起步节奏缓慢，农村区域基础设施建设滞后，公共服务设施供给能力不足，与人民期盼相适应的高质量发展目标还有不小差距，需要在产业优势构筑、基础设施完善、公共服务提升、生态环境营建、体制机制创新、重大项目推进等诸多方面作出更大持续努力。

2.抢抓机遇，乘势而上

——科技革命纵深演进，产业变更孕育新机。新一轮科技革命和产业变革加速突破，以人工智能为核心驱动力，融合量子科技、生命科学、新能源、新材料等领域的颠覆性突破，将继续引领新一轮科技革命和产业变革浪潮，大国博弈的焦点日益集中在对科技制高点的争夺，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

——国家战略叠加赋能，内需潜力持续释放。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和

基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。中国科技创新将继续从“跟跑”转向“并跑”“领跑”，人工智能正驱动全产业链智能化。“双碳”目标催化能源革命，风光电、储能产业从政策扶持转向市场主导，全国统一大市场实质落地成效愈发突出。国家重大战略纵深推进和宏观政策实施创造更多有利因素。

——**省市战略全面实施，政策红利集中迸发。**湖南“一带一部”区位优势和“三个高地”建设汇聚的发展动能持续增强，全省“一核两副三带四区”联动发展深入推进，科教和人才资源丰富，文化活力充沛，高质量发展具有多方面优势。岳阳作为湖南省域副中心城市，地处“一带一部”重要节点，面临多重国家战略叠加的历史机遇，产业基础坚实，开放活力充沛，继续发展具有政策、区位、生态、成本等方面的比较优势，蕴含巨大潜力。

——**县域发展步入快车道，多重机遇交汇叠加。**平江县处于“长三角”和“珠三角”经济辐射的重叠区，与“长株潭都市圈”“武汉都市圈”“南昌都市圈”三个都市圈的距离接近，拥有资源禀赋优越、产业基础扎实、区位交通便利、历史文化深厚等独特优势，随着国家战略持续释放政策红利，湘鄂赣区域协同发展提速，再加上数字技术加速渗透，县域产业、生态与文化资源将迎来难得的开发机遇，有更多机会融入区域产业链分工体系，打造绿色发展的县域典范。

——特色资源加速转化，镇域发展前景广阔。国家乡村振兴、革命老区振兴、湘赣边区域合作等国家和省市战略深入实施，为三市镇争取项目资金、完善基础设施、补齐民生短板提供了坚实政策支撑。随着长株潭都市圈辐射带动作用不断增强，县域交通路网持续优化，城乡要素双向流动更加顺畅，三市镇区位优势、生态优势逐步转化为发展优势。依托独特的红色文化与绿色生态资源，三市镇可大力发展生态农业、文旅康养、乡村休闲等特色产业，推动传统种养业提质增效，实现红绿文化产业融合发展。

综合判断，“十五五”时期，虽然三市镇发展面临诸多挑战和新的变化，但仍处于大有可为的重要战略机遇期。全镇上下要持续巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在抢抓机遇、攻坚克难中赢得主动，奋力推动镇域高质量发展再攀高峰，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二章 树立全新目标，开启现代化建设新征程

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届九次全会精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，大力实施“四大战略”和“五区建设”，全面推进“全国休闲食品产业强镇、农文旅融合发展强镇、城乡融合发展示范镇、乡村振兴示范镇、平安建设示范镇”五大目标建设，实现产业发展更具活力、生态价值充分彰显、城乡建设更加协调、乡村旅游更有魅力、人民群众更多幸福，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力走出一条具有三市特色的生态优先、产业兴旺、共同富裕的乡村振兴道路。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，科学谋划新时代高质量跨越式发展的重大战略和有效举措，为三市镇社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，积极对接融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量、提升质量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实，扩大高水平对外开放，推动产业服务水平、基层治理水平、风险防范水平同经济社会发展更好相适应，形成更好助推经济高质量发展、人民共同富裕的体制机制，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在

资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，实现经济社会效率最优化和效益最大化，进一步优化营商环境，形成“放得活、管得好、服务优”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维和极限思维，增强风险意识和防控意识，有效防范和化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障现代化建设行稳致远。

第三节 发展定位

以“一二三产业融合、农文旅业态融合、城镇村城乡融合”为统领，立足三市镇特色产业发展基础、丰厚历史文化资源、城郊独特区位优势，锚定全国休闲食品产业强镇、农文旅融合发展强镇、城乡融合发展示范镇、乡村振兴示范镇、平安建设示范镇五大定位，壮大特色产业，丰富旅游业态，加速融城步伐，缔造和美三市。

——**全国休闲食品产业强镇**。立足平江县“中国辣味休闲食品之都”发展定位，以下沙食品工业园、永安辣条小镇为载体，布局休闲食品全产业链，常态化开展以商引商、产业链招商，着力引进产业链上下游配套企业，建设以辣条为核心、以石膏建材为特色、以茶叶、谷酒、中草药材为优势的产业体系，打造全国休闲食品产业强镇。

——**农文旅融合发展强镇。**充分挖掘三市镇“红色文化、蓝色文化、绿色生态”等特色资源，围绕“吃、住、行、游、购、娱”构建完整旅游链条，以平三、爽三、爽思公路为主轴线，沿线按红色、蓝色、绿色布局（其中红色代表钟期光故居、吴溉之故居等红色文化，蓝色代表鹤垄屋美育基地、李元度人文基地等美育文化，绿色代表千年古樟千年情、高标准户外运动项目等生态文化），形成“一轴三色多点”的旅游发展格局，辐射吸引长株潭、通平修乃至湘鄂赣区域游客，打造农文旅融合发展强镇。

——**城乡融合发展示范镇。**全面统筹城乡经济、社会、生态、文化等领域深度融合，构建城乡一体化发展共赢格局。优化城乡融合空间布局，持续推动城镇基础设施向农村延伸、公共服务设施向农村覆盖，构建交通便利、宜居适度、环境优美的生产、生活、生态空间，打造宜居宜业宜游品质城镇，高水平打造“西进融城桥头堡、融合发展样板区”。

——**乡村振兴示范镇。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”为主线，以功能完善、布局合理、特色鲜明和全域示范为目标，围绕高和、中沙、爽口、天湖、下沙等核心村，以点带面，加速推进三市镇全域和美乡村建设，建设乡村振兴示范镇。

——**平安建设示范镇。**以“群众满意”为向导，以“平安建设”为抓手，聚焦风险防控、基层治理、民生服务等领域，构

筑“党建引领、法治护航、科技赋能、多元共治”的平安建设体系，打造平安建设示范镇，辐射带动周边区域平安建设水平提升，为三市镇经济社会高质量发展营造安全稳定的社会环境。

第四节 主要目标

到 2030 年，三市镇经济社会快速平稳发展，综合经济实力达到新水平，产业融合发展跨入新层级，城乡品质生活达到新高度，和美乡村建设形成新盛景，社会文明程度得以新提高，在产业转型、城乡融合、乡村振兴、绿色发展、深化改革、基层治理等方面取得显著成效和示范效应，综合实力在全县排名稳居前列。综合考虑三市镇未来发展趋势和内外环境条件，未来五年三市镇国民经济和社会发展的主要目标是：

——**经济发展更有质效。**高质量发展取得突出成效，经济增速保持在合理区间，镇域发展的内生动力和活力进一步增强，镇域综合实力明显提升。产业结构不断优化，产业发展活力持续增强，文化旅游业与现代农业、食品加工业深度融合，特色发展、内涵发展、融合发展优势显著提高，产业强镇持续向“新”发展。

——**城乡融合更趋协调。**城镇功能品质全面提升，乡村振兴战略纵深推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡基础设施更加完善，基本公共服务更加均衡，镇域发展承载力显著提

升，人居环境显著改善，农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小，和美乡村建设取得新进展，城乡融合发展格局基本形成。

——**人民生活更加幸福**。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入持续增长。高质量教育和卫生健康体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文体事业繁荣发展，人口实现长期均衡发展，社会保障和养老服务体系更加完善，群众幸福感、获得感、安全感稳步提升。

——**绿色生态更显成效**。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，主要污染物排放总量持续减少，非化石能源比重明显提高。绿色发展途径进一步拓宽，生态产品价值实现机制更加健全，绿色低碳循环的农业产业体系初步构建。生态环境持续改善，生态优势加速转换，生态安全屏障更加牢固。

——**治理效能更为凸显**。更高水平的平安三市建设扎实推进，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会治理和公共安全水平明显提高，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，重特大事故得到有效遏制，发展安全保障更加有力。

第三章 推进产业升级，塑造产业发展新优势

第一节 固本强基，打造现代农业新标杆

1.增强粮食安全保障能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，扎实开展粮食产能提升行动，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保耕地数量不减少、质量有提升，保障粮食播种面积。持续高质量推进高标准农田建设，加强农田水利基础设施建设，提高农业抗灾减灾能力和粮食综合生产能力。实施科技兴粮行动，提升农业科技成果转化率，大力推广优良品种，加快小型农机应用，加快推进农业机械装备数字化、信息化、智能化建设，促进良田良种良机良法集成增效。健全种粮农民收益保障机制，保护和调动农民务农种粮积极性，落实粮食生产补贴和最低收购价政策，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

2.发展壮大优势特色农业。严格落实三市镇农产品主产区的主体功能区定位，聚焦生态种植产业、现代养殖产业等领域，依托自身特色资源禀赋和地域优势，重点种植水稻、油菜、大豆、棉花、茶叶、金银花、花生、芝麻等特色农作物。持续推动“一镇一特”“一村一品”建设，重点发展菜苔、丝瓜、辣椒等大宗蔬菜及反季蔬菜，建设绿色蔬菜基地，推动农业生产向规模化、设施化发展。做大做强高和村金银

花基地、渡头黄茶基地、中沙鲈鱼养殖基地、中沙/联华鹤鹑养殖基地、永安生猪养殖基地、淡江烟茶谷酒六大产业基地。聚焦鹤鹑养殖产业，全力推动与咚咚农牧公司合作，在三新、大洞口、联华等村建设集科研、养殖于一体的“鹤鹑培育基地”。培育发展中药材产业，以高和金银花基地、三郊中药材基地为先导，引进培育中药材龙头企业，重点在三郊、中沙、官田等村布局黄精、石菖蒲、白术等中药材种植基地。鼓励发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等农业新产业新业态。

第二节 转型蝶变，重塑传统工业新动能

1.辣条熟食产业。依托三市镇休闲食品产业基础，整合面筋辣条食品加工产业链，突出以麻辣王子、琅德食品、旺辉食品、双仔食品等龙头企业为引领，做大做强本地标杆企业，重点发展辣条、老式酱干、豆制品等休闲食品，推动产品品牌、企业品牌向产业品牌、地域品牌提升，着力打造全国休闲食品产业强镇。支持龙头企业加大科研投入，联合高等院校、科研院所组建产业技术创新联盟，突破一批关键品种、关键技术、关键设备等制约瓶颈，发展智慧加工、定制加工等新业态，有力提升产业竞争力。支持龙头企业创新联农带农模式，通过龙头企业牵头、合作社和家庭农场跟进、小农户参与，签订“多级订单”、农户要素入股和双向入股等方式组建产业化联合体，抱团实现多环节增收获利。推动金

宝园公司加工厂房建设，延长产业链，提升农产品附加值。

2.彩印包装产业。突出以服务辣条产业的现有彩印包装企业为基础，重点发展高阻隔复合包装、功能性薄膜包装、环保型食品包装等高端彩印包装产品，推动彩印包装产品从单一保护功能向品牌塑造、营销增值、绿色环保等多功能综合解决方案提升，建设具有三市特色的食品彩印包装产业集聚地。鼓励企业通过技术改造、设备更新和管理优化，进一步提升区域影响力和产品竞争力。推动彩印包装产业与辣条产业协同发展，通过提供更高品质、更具吸引力的食品包装，助力辣条企业提升品牌形象和产品附加值，同时反向拉动彩印包装产业规模扩张和技术升级。

3.石膏板产业。重点发展绿色环保石膏板、功能性石膏板（如防火、隔音、防水石膏板）、石膏基复合建材等产品，推动产品向高端化、差异化、定制化方向升级，打造新型墙体材料产业基地。发挥金凤凰建材家居等本土龙头企业在推进转型升级中的引领示范效应和产业基地的集群带动作用，培育壮大以混凝土及水泥制品、新型装配式建筑材料、石材、建筑防水材料等为主的墙体关联产业，推动关联产业与新型墙材产业融合发展。支持企业重点攻关石膏资源高效利用、环保型石膏板生产工艺、功能性石膏板核心技术及智能化生产装备等关键瓶颈问题，发展智能化生产、柔性化定制等新业态，提升产业核心竞争力和抗风险能力。紧密结合余梅工业区火电副产品脱硫石膏作为新型石膏建材的生产原材料，

促进资源循环再利用，引领低碳经济发展。

第三节 深度融合，绘就文旅发展新画卷

1.优化旅游发展空间布局。围绕“传承红色、保护古色、打造特色”的总体思路，加快构建“一线多点”全域旅游融合发展格局，打造“红韵蓝脉·绿意三市”旅游新名片。“一轴引领”：即通过爽三公路农文旅融合发展主轴线串联多个特色功能节点，形成旅游资源整合、功能互补、线路联动的核心轴线；“多点支撑”：即在主轴沿线布局钟期光红色教育基地、吴溉之红色教育基地、李元度人文基地、鹤垄屋美育基地、康养中心、天湖千年古樟户外运动休闲基地等多个旅游节点，涵盖了红色研学、生态观光、美育康养等多种功能，着力建设特色鲜明的旅游路线和旅游产品。

2.做活滨江田园风光休闲旅游。以“生态农业+休闲观光”激活乡村振兴新动能，依托淡江谷雨烟茶、渡头黄茶、高和金银花、钟洞河休闲风光带、汨罗江滨江风光带、天湖千年古樟树等生态田园资源，围绕旅游观光、餐饮乡宿、田园风光、滨江风光、民俗风情等，精心打造“休闲旅游+滨江风光”“休闲旅游+田园风光”“休闲旅游+水上游乐”等多种类型乡村旅游产品，突出产业特色、民俗风情和地域特点，打造一批乡村休闲游精品线路。

3.唱响红色文化旅游品牌。弘扬革命精神，赓续红色血脉，涵养红色文化。深入挖掘三市镇现有革命文化和红色旅

游资源，加快推进钟期光故居、吴溉之故居、欧阳文故居、红花尖等红色革命文化教育基地建设。加强革命传统教育、爱国主义教育、未成年人思想道德教育，把红色基因传承好。提高红色旅游服务质量，注重红色旅游与生态文化旅游、乡村文化旅游有机融合，推出一批以红色革命文化为主题的研学旅行、体验旅游项目和精品路线。充分利用人工智能和大数据等新技术，深入开展红色资源专项调查，加强红色遗址、革命文物保护工作，着力打造高质量精品展陈，增强表现力、传播力、影响力，生动传播红色文化。

4.大力发展美育康养旅游新业态。充分开发三市镇蓝色文化美育功能，加快李元度故居、鹤垄屋美育基地等项目建设，提炼蓝色文化元素，创新打造文旅 IP，进一步擦亮周令钊“最美奋斗者”“新中国设计第一人”等具有鲜明特色的文化品牌，打造一批艺术创意和美术写生基地。挖掘三市镇生态康养资源，大力推进肥田村医养康养基地项目建设，以搭建医养健身文化平台、引进名医坐诊等方式，全面引入全民康养理念，创新提供森林康养、康复疗养、休闲养生等健康养生服务，以点带面实现康养产业、医养产业和旅游产业融合发展，丰富健康旅游内涵底蕴。

5.推动“文旅+”融合发展。推动“旅游+茶文化+休闲体验”融合发展。依托淡江谷雨烟茶、渡头黄茶等茶叶产业基地，打造集茶园观光、茶市交易、茶园休闲、茶园体验等于一体的休闲茶旅特色旅游场景。推动“文旅+千年古樟+特色美食”

融合发展。依托千年樟树园生态与文化资源，联动三市特色美食，打造“观古樟、品美食、体验民俗”的沉浸式文旅场景。在古樟园周边设美食市集、水上游玩、骑马、骑行、烧烤露营、婚纱摄影基地等高标准户外运动目的地，售卖火焙鱼、酱干等三市特色小吃；依托特色民宿，推出“樟林夜宴”，游客可在樟树下品尝农家菜，体验乡村夜生活。推动“低空+文旅”融合发展。立足猎玩小镇，激发平江通用航空机场的发展潜力和协调效应，在横槎村、白雨村等周边地带储备用地，形成扩展空间，带动周边就业和商业流通，积极选派人手参加无人机飞手等相关业务培训，形成人才储备库。

6.完善旅游配套基础设施。充分保持乡村旅游传统风貌，全面提升旅游基础配套硬件设施，加快完善旅游购物、旅游住宿、旅游厕所、自驾车营地等旅游基础设施建设。引进智慧旅游系统，大力推进智慧旅游平台、智慧旅游景区、智慧民宿、智慧公路等建设，形成“三市镇数字文旅”体系。凭借“旅游+互联网”模式，推进文旅融合，通过微博、抖音短视频、影视植入等新媒体，多层面推动旅游市场营销。

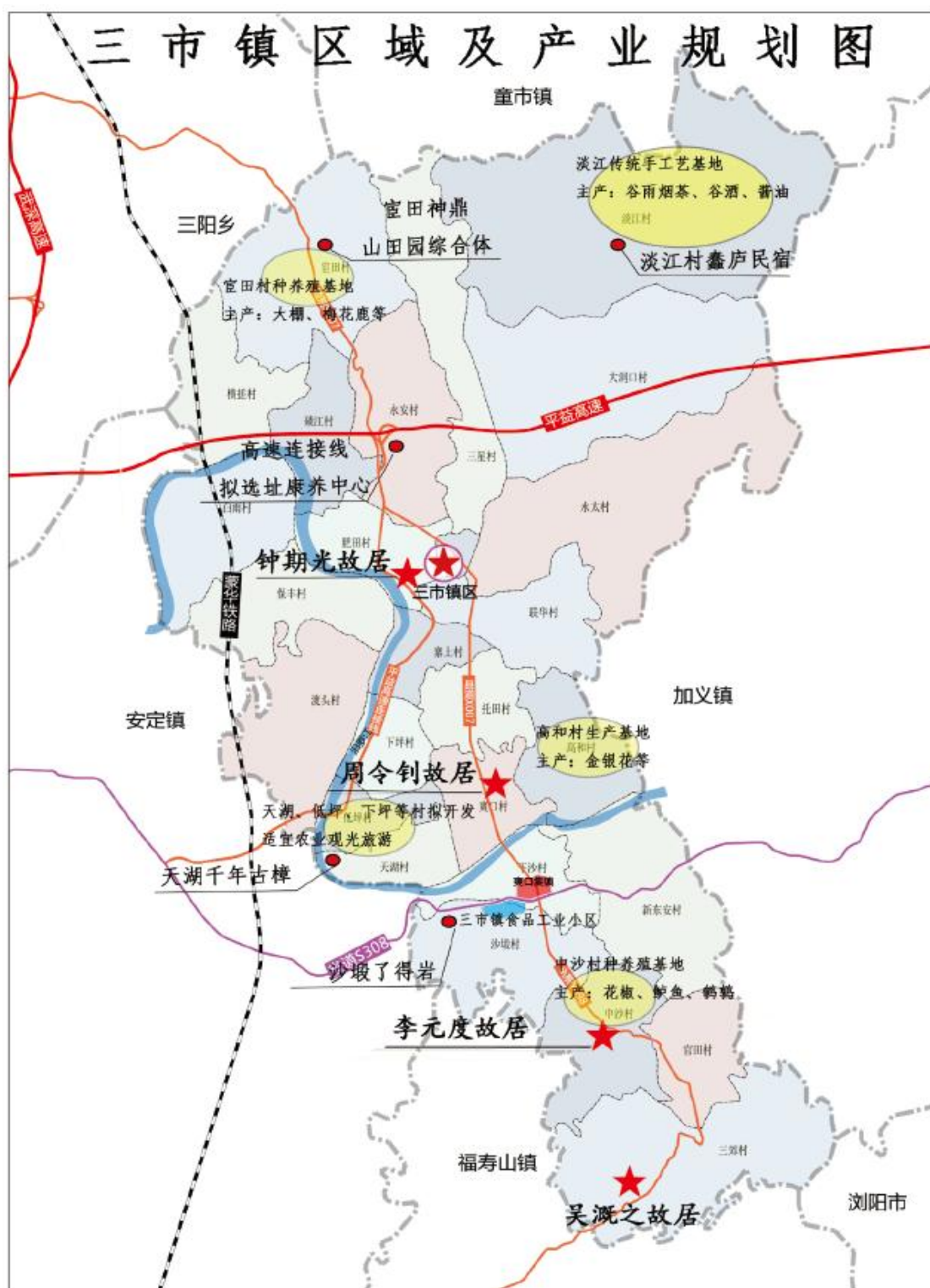


图 1 三市镇区域及产业布局图

第四章 优化空间布局，构建城乡融合新格局

第一节 统筹全域，构建协调发展新格局

1.基本情况。三市镇位于平江县东南部，镇政府驻地为三眼桥社区，镇域面积 138.13 平方公里，包括淡江村、大洞口村、三新村、永太村、宦田村、永安村、横槎村、磧江村、白雨村、肥田村、保丰岭村、联华村、寨上村、渡头村、下坪村、低坪村、天湖村、托田村、爽口村、高和村、下沙村、新东安村、沙墩村、中沙村、官田村、三郊村 26 个行政村和三眼桥 1 个社区。全镇划定永久基本农田面积 45635.33 亩、生态保护红线面积 2593.74 公顷、城镇开发边界规模 158.22 公顷。

2.发展定位。充分发挥三市镇农产品主产区的特点，结合其优越的交通条件及丰富的资源本底，贯彻落实生态文明思想、高质量发展要求，梳理盘活现状资源，坚持“产业特而强，功能聚而合，形态小而美，机制新而活”的原则，积极构建集约高效生产空间、宜居适度生活空间、山清水秀生态空间，将三市镇打造为全省知名面筋小镇、岳阳市农旅融合示范小镇、平江县生态宜居宜业示范小镇。

3.发展目标。到 2030 年，国土空间开发格局基本形成，三线管控初见成效，乡村振兴取得重要进展，农旅产业发展初具规模，产业融合发展态势初步形成。到 2035 年，产镇

村一体化深度融合发展，基础设施和公共服务设施全面实现共建共享、互联互通，乡村人居环境全面提升，乡村宜居水平持续提高，镇域产业竞争力、镇域影响力、项目吸引力与人民幸福感得到显著提升。

4.总体格局。规划将三市镇构建“一主一副，一带两轴，两屏四片六基地”的空间格局。以镇区为核心功能区，以中心村为节点，形成点上开发、面域保护格局。一主：三市镇镇区主中心，为全镇的生活服务功能核心区。一副：下沙食品工业园区产业副中心，为镇域南部产业核心。一带：汨罗江沿江发展带，为镇域中部东西向的河流景观带。两轴：南北向县道 007 重点发展轴、东西向省道 308 重点发展轴。两屏：北部湖南尧塘省级森林公园生态屏障、南部湖南福寿山生态屏障。四片：北部、西部、中部、南部四个农业集中发展片区。六基地：中沙、高和、天湖、白雨保丰、宦田、淡江六个产业基地。

——城镇发展空间。构建“一主一副、两轴一带四区”城镇开发格局：以三市镇镇区为核心，食品工业小区为副中心，以 X007 和 S308 为重点发展轴，以汨罗江沿岸和平益高速连接线为沿江发展带，以汨罗江东岸——钟洞河以北为北部发展区，钟洞河以南——汨罗江北岸为中部发展区，汨罗江南岸为南部发展区，汨罗江西岸为西部发展区。

——生态保护空间。尊重自然山水格局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将体现地域特色的山水

林田等自然资源作为生命共同体系统保护，构建“一江两河、南北两屏”的镇域国土空间保护格局。一江两河：重点保护汨罗江及钟洞河、恩溪河为主的河湖水网生态系统。汨罗江流经丘陵山区，水系发达，水量丰富，为南洞庭湖滨湖区最大河流。汨罗江途经三市镇内蜿蜒曲折，两岸有着良好的水岸风光。应加强与汨罗江流域其他镇共治共享，加强汨罗江流域治理，严格控制两厢建设活动，打造汨罗江风光带。“两河”是指爽思河和钟洞河，钟洞河流经镇区和镇域北部，爽思河流经镇域南部，是三市镇南北农业发展的重要水源来源。南北两屏：重点保护镇域南部的福寿山和北部的神鼎山，坚持生态保育、生态建设和生态修复并重，构建三市镇南北两道“生态屏障”。

——农业生产空间。引导农业产业相对集中、农业产业链有序衔接和农业基础设施相应配套，加快农业现代化进程，提高农业生产效率，构建“四片多点”的镇域农业开发格局。“四片”是指北部农业集中发展片、中部农业集中发展片、西部农业集中发展片、南部农业集中发展片；“多点”指六个农业产业基地，包括高和产业基地、宦田产业基地、淡江产业基地、中沙产业基地、天湖产业基地、白雨、保丰、渡头产业基地。其中，天湖产业基地以油菜种植和大豆种植为主；中沙产业基地以油菜种植为主；淡江产业基地以茶叶种植为主；高和产业基地以金银花种植、花生种植和油菜种植为主；宦田产业基地以油菜种植为主。

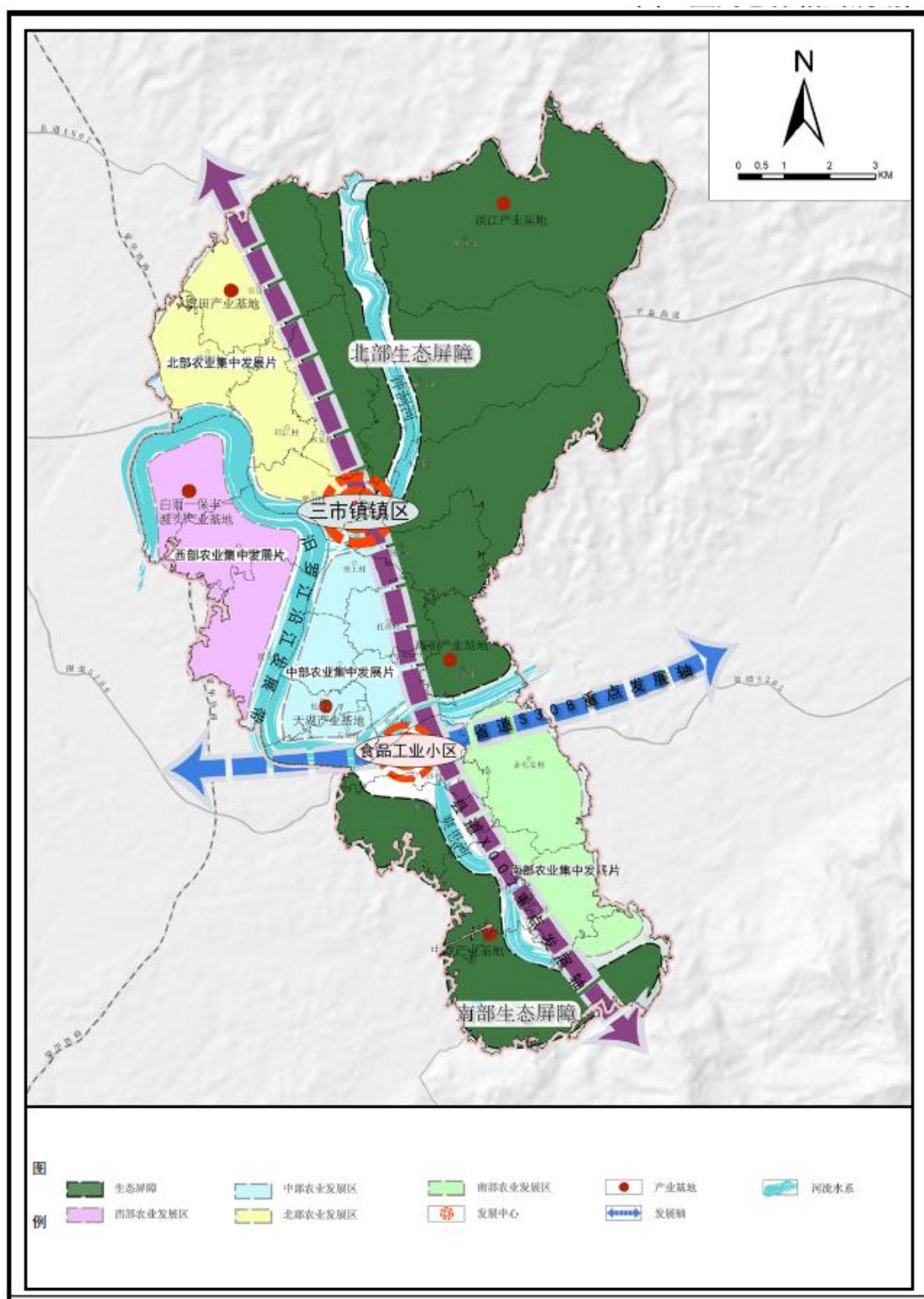


图 2 三市镇国土空间发展总体格局

5.镇村体系。落实上位国土空间规划，衔接县域村庄分类与布局方案，将三市镇 26 个行政村和 1 个社区划分为：

集聚提升类 1 个，生态保护类 2 个，城郊融合类 4 个，农业发展类 6 个，工业发展类 2 个，特色保护类 12 个等六种类型。其中城郊融合类 4 个村庄：磻江村、肥田村、三眼桥社区、永安村；集聚提升类 1 个村庄：联华村；农业发展类 6 个村庄：横槎村、保丰岭村、托田村、下坪村、低坪村、官田村；工业发展类 2 个村庄：下沙村、沙墩村；生态保护类 2 个村庄：淡江村、大洞口村；特色保护类 12 个村庄：永太村、天湖村、新东安村、三新村、渡头村、寨上村、爽口村、白雨村、三郊村、高和村、宦田村、中沙村。

结合三市镇经济建设情况，规划形成“中心镇区——中心村——一般村”的三级镇村等级体系结构，构建“1（1 个镇区）+6（6 个中心村）+20（20 个一般村）”的宜居模型。

1 个中心镇区：依托现状镇区，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇区公共设施的服务对象主要为全镇域的居民。

6 个中心村：分别为下沙村、永安村、联华村、中沙村、高和村、肥田村，位置适中，与中心镇区及各一般村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

20 个一般村：分别是辖区生活聚集和生活服务中心。

强化镇政府驻地与村庄、村庄间的道路连通。两横：平益高速、省道 S308；一纵：县道 X007。规划衔接落实县级基础设施布局，按照乡镇村庄基础设施配置标准，完善镇村基础设施建设。规划于三市镇镇区西部新建自来水厂，占地面积 0.73 公顷。新建 1 座液化石油气瓶装供应站。

第二节 优化布局，打造产业集聚强磁场

坚持以第二产业为主导，三产融合，往“做特、做精、做强”方向的产业发展路径。一产方面，聚焦六大产业基地发展现代农业，形成多片支撑的农业发展格局。二产方面，围绕三市食品工业小区、永安辣条小镇集聚发展休闲食品加工核心产业。三产方面，环形串联多个自然人文景点发展乡村全域旅游，建设经济繁荣、社会和谐、环境友好的“工农文旅”融合发展示范乡镇。

第一产业布局：根据现状发展条件，规划打造“产业园区+秀美屋场”的六个农业产业基地：高和产业基地（主导产业：油菜种植、金银花种植、大豆种植、花生种植）、宦田产业基地（主导产业：油茶种植、梅花鹿养殖）、淡江产业基地（主导产业：茶叶种植）、中沙产业基地（主导产业：鲈鱼养殖、鹌鹑养殖）、天湖产业基地（主导产业：油菜种植、芝麻种植、大豆种植）、白雨、保丰、渡头产业基地（主导产业：油菜种植、萝卜种植、辣椒）。**第二产业布局：**企业分布多沿县道 X007 与六大产业基地分布，位于下沙村的

三市食品工业小区共有 17 家企业。**第三产业布局：**包括民宿与乡村旅游产业，目前呈点状分布于全镇，包括 22 处人文景点，21 处自然景点，规划将景点串联整合，并与一二产业形成良好互动，融合发展。

第三节 赋能提质，提升综合服务承载力

强化中部综合服务核心功能。围绕中心镇区加强公共服务和基础设施建设，优化提升镇级公共服务中心软硬件水平，建设便民服务中心，完善升级餐饮休闲、教育医疗、文化体育、养老托育等生活性服务功能，加快推进三市镇医养康养基地、群众体育公园、古樟健身步道、敬老院改扩建、运输服务站等重点项目建设，提高乡镇生活服务品质。在中心镇区建设电商直播基地，通过直播带货惠及乡镇企业、合作社及个体农户，带响一批品牌、带活一批基地。**提升北部冷链物流服务功能。**借助平江县县域农村产业融合发展项目实施的契机，加快推动永安农产品加工聚集区冷链仓储物流服务中心、农副产品检验检测服务中心建设，发挥三市镇交通区位优势，提升乡镇物流服务、冷链仓储、检验检测等配套服务功能。**优化南部旅游集散服务功能。**以下沙爽口集镇为核心，规划布局建设旅游休闲集散中心，围绕吴溉之故居、钟期光故居、天湖千年古樟、鹤垄屋美育基地等特色景点，开发特色文化旅游产品，开通精品旅游巴士路线。

第四节 强基固本，夯实城乡设施硬支持

1.交通基础设施。推进城乡交通互联互通，加强与平江县城及周边乡镇连通，提高对外交通通行能力，对内促进城镇交通基础设施向乡村延伸。持续提升农村路网密度与通行品质，提高农村公路通达深度和通畅水平，实施农村公路白改黑工程提质，全面实现农村公路通村到户。重点推进长冲路东沿项目、三市镇李家埠渡改桥项目、永安村至李家埠大桥道路硬化及油化工程，X039 线三尧公路提质改造、X014 线平三公路提质改造、寨上路口至渡头道路提质改造、以工代赈项目等重点工程建设，加快形成三市镇“两横一纵”交通运输网络。

2.水利基础设施。以汨罗江、钟洞河流域为重点，全面加强河道防洪工程建设，统筹推进沿线村民河道综合治理，持续开展堤岸加固、清淤疏浚等工作。科学规划新建标准化防洪堤，不断完善防洪排涝体系，全面提升沿线村民防洪减灾能力，切实保障人民群众生命财产安全。同步推进恩溪河山洪沟治理、尧塘水库扩建、白水水库灌区续建配套与节水工程、杨槐姚太联合小型灌区续建配套与节水改造、尧塘水库饮用水水源地治理、大洞口村山洪沟治理、爽溪河综合治理、大溪堰灌渠维修项目、马斯坑河山洪沟治理等项目建设，坚持系统治理、全域统筹，构建“库河联动、堤岸配套”的水安全保障新格局，为乡村振兴筑牢水安全。

3.信息基础设施。以智能化、便捷化为目标，推进移动通信基站建设，建成覆盖完善、畅通便捷的 4G、5G 网络，

形成多网融合信息服务网络。加快村镇信息化建设，实现高速、稳定的光纤宽带入户。在旅游景区景点增强信号覆盖，在旅游步道沿线合理设置基站，支持移动支付、智能导览等功能，加强人工智能对乡镇治理、产业发展、文化旅游等领域赋能应用。

4.环卫基础设施。建立完善“村收集、镇转运、县综合处理”的生活垃圾收运处理体系，实行生活垃圾源头分类，按垃圾类别就地处置和资源化利用，实现垃圾减量化、无害化、资源化。完善三市镇垃圾中转站的收集、临时储置、转运的功能，提升处理能力和承载能力，做好防渗工作。

第五章 实施乡村振兴，绘就和美乡村新画卷

第一节 守牢底线，巩固拓展脱贫成果

守牢不发生规模性返贫致贫底线，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，完善“网格化+信息化”管理模式，聚焦低保户、特困户、大病户、残疾户等特殊群体，落实“干部结对帮扶”责任机制，常态化开展走访排查，做到风险早发现、早干预、早帮扶。深入开展防止返贫就业帮扶行动，鼓励支持村集体盘活闲置资产，因地制宜发展乡村车间、庭院经济、林下经济、荒地经济、屋顶经济，稳定增长脱贫人口务工规模和收入。健全农村社会保障和救助制度，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度体系，保障好农村低收入人口基本生活。健全防止返贫动态清零机制，强化部门数据共享和预警响应，确保帮扶措施长效可持续，坚决守住不发生规模性返贫底线。

第二节 全域和美，绘就宜居宜业新园景

深入推进农村人居环境整治行动、和美乡村示范村创建，着力推进乡村美化、绿化、亮化、硬化工程。继续开展农村生活垃圾专项治理，推进垃圾分类，建设覆盖城乡的垃圾收运体系和垃圾分类收集系统。大力实施污水处理设施建设行动，加快推进平江县建制镇生活污水处理厂设备更新改造项

目建设。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜推进空心房整治、农村改厕、生活垃圾处理，改善乡村人居环境。加强农业面源污染控制，实行农药化肥负增长行动，严格控制农药化肥使用，支持有机肥生产与使用，推动有机肥替代化肥，实施畜禽粪污资源化利用全镇推进工程。加快补齐基础设施短板，持续完善村庄公共环境设施建设，打造干净整洁、生态宜居的美丽乡村。

第三节 善治善为，激发乡村治理新效能

加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。把乡村治理工作纳入乡村振兴考核体系，建立领导干部包村制度。完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。加强文明乡风建设。深入实施“乡贤兴村”工程，注重发挥乡村教师、乡村医生、“两代表一委员”等的引领作用，建设守望相助、崇德向善的文明乡风。深入推进农村移风易俗。推进农村高额彩礼问题综合治理，加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设。

第六章 强化民生保障，创造幸福美好新生活

第一节 优质普惠，推进教育均衡发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持优先发展教育事业，实施“教育强镇”行动，办好人民满意的教育。积极发展学前教育。加大财政投入力度，加快农村公办幼儿园建设，支持普惠性民办幼儿园建设，鼓励社会力量办园。大力推行免费学前教育政策，推进学前教育普及普惠安全优质发展。大力推进义务教育均衡发展。大力实施基础教育工程，加快推进三市中学综合楼、周令钊学校二期等项目建设。加快推进乡镇义务教育公办学校标准化建设，推动建设线上优质课程和智能教室，完善功能用房和运动场地。加强教师人才队伍建设。促进教育资源均衡配置，加大乡村教师职称政策支持力度。落实“县管校聘”改革制度，通过学校联盟、集团化办学等促进优质教育资源共享。

第二节 健康护航，筑牢公共卫生防线

持续健全现代医疗服务体系，完善公共卫生服务网络，全面强化基孔肯亚热、媒介伊蚊等重点传染病监测预警与综合防控能力。加快推进三市镇卫生院项目建设，统筹优化医疗资源配置，全面提升镇域医疗综合服务能级。扎实推进村（社区）卫生站规范化、标准化建设，织密扎牢基层卫生健

康服务网底。健全完善卫生应急体系，构建预防控制、医疗救治、物资保障三位一体应急处置机制，优化突发公共卫生事件监测、预警、响应、处置全流程闭环管理。建强基层疾病预防控制专业队伍，抓实重大疾病与传染病常态化精准防控。坚持人才强卫，强化医疗卫生人才引育留用，持续提升医疗机构综合软实力。建立基层医务人员常态化、系统化专业培训机制，全面提升基层医务人员专业诊疗、应急处置、疫情防控、健康管理等综合能力，为全镇人民健康提供坚实保障。

第三节 兜底保障，织密民生幸福网

持续推进全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，实现“让人人有可靠的社会保障”。建立健全社会救助和福利体系。推进低保制度和特困人员救助供养制度城乡统筹，健全乡村弱势群体关爱服务体系，完善农村留守老人定期探访制度，健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。推动建设养老服务体系。加强三市镇区域养老服务能力建设，加快推进三市镇敬老院改扩建项目、三市镇医养康养基地等项目的建设，建设区域性养老服务中心。完善村养老服务设施站点，发挥三市镇区域养老服务中心带动作用，采取“中心+站点”等方式，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施，加强与教育、卫生健康、文化等公共服

务设施的综合利用，建设“一老一小”服务综合体。完善殡葬建设。持续推进殡葬改革，加快推进三市镇公墓山项目建设。

第四节 文化润心，焕发城镇文明新气象

加强精神文明建设。大力弘扬社会主义核心价值观，推动精神文明与物质文明协调发展，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，促进全体人民在思想精神上紧密团结。健全公共文化服务体系。推进平江县三市镇群众体育公园、千年古樟公园改造工程、三市镇和美乡村建设综合体等项目建设，提升公共文化服务硬件水平。强化本土文化自信，发掘和发扬长期形成的勤劳质朴、尊老敬贤等宝贵精神“遗产”，在保护传承的基础上创造性转化、创新性发展，不断赋予时代内涵、丰富表现形式。弘扬红色基因。对三市镇红色文化资源进行全面普查，建立红色文化资源名录和数据库。积极发展体育事业。加快推进全民健身设施建设，持续进行镇、村等体育设施建设，推进平江县三市镇古樟健身步道等项目建设，着力打造乡镇、行政村二级全民健身设施网络。支持利用“金角银边”以及符合条件的“四荒”土地建设体育场地设施。

第七章 守护生态底色，打造美丽三市新典范

第一节 持续推进环境污染治理

坚持生态优先、绿色发展导向，全面贯彻习近平生态文明思想，深入实施“守护蓝天”十大行动和“碧水攻坚”十大工程，着力构建人与自然和谐共生的现代化乡村新格局。深化污染防治攻坚，筑牢生态屏障。健全环保问题常态化排查整治机制，持续巩固上级环保督察反馈问题整改成效，落实“回头看”长效机制，严防问题反弹。强化大气、水、土壤污染防治协同治理，重点抓好秸秆禁烧、畜禽养殖污染整治、生活污水治理等工作，推动环境质量持续改善。强化重点建设用地安全利用，进一步加强建设用地土壤环境管控，分类施策管控保障耕地健康，开展土壤污染调查和风险评估，按要求采取风险防控措施，守好土壤安全底线。

第二节 全面推进绿色低碳乡镇建设

深入践行“减量化、再利用、资源化”循环经济理念，系统推进全镇绿色低碳转型，持续提升面筋辣条、石膏板、彩印包装等重点行业资源高效利用与绿色化发展水平。大力发展循环经济，加快产业园区节能低碳与循环化改造，全面推行清洁生产，构建全域覆盖、高效协同的资源循环利用体系。严格落实湖南省、岳阳市、平江县关于秸秆禁烧和综合

利用工作部署，健全秸秆禁烧网格化监管、常态化巡查、全时段管控、闭环式处置机制，强化宣传引导、源头防控、督导执法与资源化利用，从严管控露天焚烧行为，切实筑牢大气污染防治坚实防线。积极稳妥推进碳达峰碳中和，深入实施“碳达峰十大行动”，严格落实“1+N”政策体系，推动能耗双控向碳排放双控稳步转变。加快构建清洁低碳安全高效的现代能源体系，持续强化清洁能源供给保障，大力推进地面集中式光伏项目建设，积极创新“光伏+”融合发展模式。立足镇域生态种植基地优势，因地制宜推进茶光互补、农光互补、设施农业光伏等多元场景应用，重点推动金银花等特色种植基地与光伏项目深度融合，系统提升清洁能源开发利用质效。持续扩大绿色低碳产品有效供给与市场消费，大力倡导绿色低碳生产生活方式，加快形成全民参与、共建共享的绿色发展新格局。

第三节 加强生态保护修复

坚定不移贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，统筹推进山水林田系统治理，加强生态系统保护和修复，推动生态系统功能整体性提升。强化生态保护修复体系。严格落实河长制、林长制责任体系，常态化开展河湖“四乱”问题整治，依法严厉打击破坏森林资源、非法占用林地等违法行为，加强森林资源的保护，提升生态系统稳定性和可持续性，筑牢生态安全屏障。健全长效管护机制。坚持生态惠民、生态

利民、生态为民，推动生态保护与产业发展深度融合，探索生态价值转化路径。严格落实生态环境保护责任，完善网格化监管体系，强化群众参与和监督，形成共建共治共享的生态文明建设新格局。

第八章 坚持善治和谐，筑牢安全发展新防线

第一节 推进法治三市建设

1.大力推进法治政府建设。完善法治政府运行机制，进一步明确政府工作部门职能职责、机构设置和人员编制，确保政府机构运行法治化、科学化、规范化。深化行政审批制度改革，加强行政审批事项目录清单管理，建立统一审查、动态调整和公开机制。全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制，确保司法公正高效权威。严格落实重大行政决策程序制度，推进行政决策科学化、民主化、法治化。加强行政执法人员培训。每年定期组织全镇行政执法人员开展培训，进一步提高行政执法人员的能力和水平，不断将法治政府建设向纵深推进。

2.大力推进法治社会建设。加大全民法治宣传教育力度。加强中国特色社会主义法律体系、党内法规和地方性法规规章学习，坚持以领导干部、公务员、青少年、农民为重点对象，突出法治宣传教育的针对性和实效性。全面贯彻落实“九五”普法规划，加快实现公共法律服务覆盖城乡、惠及全民，逐步建成“一村一法律顾问”的专业服务网络，推进法律援助标准化、规范化、信息化建设。积极打造集教育性、实践性、娱乐性、知识性和互动性功能于一体的法治教育基地，以传统普法模式与“互联网+”新媒体普法相结合的方式，开展特色

法治教育，着力提高居民法律意识。完善法律援助救助制度，实现法律援助全方位、全覆盖。加强法律服务志愿者队伍建设。保障律师正当权益，提高律师司法参与度。

第二节 推进安心三市建设

1.完善治安防控体系。打击黑恶违法犯罪。纵深推进扫黑除恶专项斗争，对黑恶违法犯罪活动始终保持高压态势，对黑恶违法犯罪分子从快、从重处罚。强化源头治理，推进重点行业领域专项整治，健全协同打击机制，形成“专群结合、部门联动”的工作格局。持续加强扫黑除恶、反诈骗等宣传引导，畅通群众举报渠道，营造全民参与、共建共治的社会氛围，坚决维护社会大局和谐稳定。

2.深化平安乡镇创建。建设平安乡镇。深入践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，健全矛盾纠纷多元化解体系，深化“排查预警、多元化解、法治保障”三个环节衔接联动。坚持和发展“四前工作法”（预测在预防前、预防在调解前、调解在激化前、激化在处置前），充分发挥村规民约、乡贤调解等作用，推动自治法治德治深度融合。强化网格化管理和服 务，落实领导包案、接访下访制度，实现矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，全力构建平安和谐社会环境。建设平安景区。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实《湖南省平安建设条例》及省、市、县安全生产工作部署，深入开展高标准、宽领域、大范围、多层面的“平

安景区”创建活动，夯实旅游行业平安建设基层基础。建设平安园区。深入开展“平安园区”创建活动，引导园区企业参与共治共建。严格落实企业法人安全责任制，建立健全治安保卫、消防组织、安全监管、安全生产诚信机制，落实单位内部防范措施，严防重大刑事案件、治安案件和安全生产事故的发生。

3.强化应急管理体系建设。统筹整合公共安全管理资源，高标准推进镇、村两级应急指挥中心建设，严密筑牢安全生产防线，坚决守住安全发展底线。统筹抓好防灾减灾、应急救援、灾后救助、防汛抗旱、森林防火等各项工作，全面提升全灾种应对、全过程处置能力。健全完善应急管理长效机制，持续强化安全生产制度体系建设，压紧压实企业主体责任，深入推进重点行业领域专项攻坚治理，健全风险隐患常态化排查、闭环化整改、前置化预防工作机制。

大力推进镇、村两级应急救援队伍标准化、规范化建设，积极组建公共安全领域专业化志愿服务力量，完善多方协同、快速联动、高效处置机制，不断建强应急救援骨干队伍。优化修订各类应急预案，健全突发事件分类管理、分级响应、快速启动机制，全面提升应急处置科学化、精准化、高效化水平。

第三节 推进舒心三市建设

1.健全基层治理体系。加强基层治理能力建设，全面贯

彻落实国家、省、市、县关于加强基层建设的政策措施，推动基层自治组织和社会组织建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。引导社会组织、社会工作者和志愿者等参与村治理，提高综合服务设施覆盖率。加强数字政府建设，整合教育、医疗、就业、社保、养老和民政等社会公共资源，推动社会治理要素数据化、治理数据标准化。深入推进“网格化+信息化”社会治理模式，坚持以群众自治为基础，通过强化德治教化和智治支撑，大力推动社会治理创新，构建社会治理新格局。

2.强化重点领域安全防控。强化安全底线。严格落实“三管三必须”要求，深化对重点领域、重点行业、重点企业的监管，常态化开展安全隐患“起底式”排查整治行动，建立问题清单、责任清单和整改清单，实行闭环销号管理，坚决遏制较大以上食品药品、特种设备安全事故发生。协调推进食品安全源头治理和社会共治，强化药械安全监管。强化党政同责、一岗双责和属地管理责任，完善安全生产责任落实机制、压力传导机制，推动安全生产系统治理、终端治理和常态治理，强化联防联控联处机制，坚决防范化解重大安全风险。推进应急管理能力建设，加强安全教育培训和应急演练，推动安全生产治理模式向事前预防转型，确保全镇安全生产形势持续平稳向好。

第九章 强化组织协调，切实有效保障规划实施

第一节 坚持党的全面领导

始终坚持党领导规划工作的核心地位，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的规划实施组织领导和推进机制，始终确保党在经济社会发展规划工作上管方向、谋大局、定政策、促改革。

第二节 加强规划统筹协调

多规合一，统筹推进。构建以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划、产业功能区规划和各类专项规划等“多规融合”的规划体系。加强国民经济和社会发展规划纲要与国家、省、市、县行业部门相关规划紧密衔接，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保各项规划在发展思路、发展目标、空间布局、重大项目、政策取向等各方面的协调一致。

第三节 强化项目支撑带动

项目为王，滚动实施。围绕产业发展、城乡融合、基础设施、绿色生态、社会民生等领域，谋划开发储备一批关系全局和长远发展的重大项目，建立重大项目库。坚持滚动开

发、动态更新，加快重大项目库建设，形成谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批的良性循环。

第四节 重视评估结果考核

闭环管理，问效问责。强化规划落实的情况评估，在“十五五”规划实施中期，组织开展中期评估活动，将监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。突出对重点目标任务完成情况的考核评价，对进度偏慢的任务，提出解决方案，落实推进措施。

附表 1

三市镇“十五五”规划重大工程项目表

本次“十五五”规划共计实施项目 78 个，总投资 36.8 亿元，其中基础设施领域项目 37 个，总投资 13.99 亿元；产业发展领域项目 10 个，总投资 6.12 亿元；社会民生领域项目 21 个，总投资 8.49 亿元；生态环境领域项目 4 个，总投资 5.00 亿元；安全保障领域项目 6 个，总投资 3.2 亿元。

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
一、基础设施领域（37 个）								13.99	13.99	
（一）交通基础设施								2.76	2.76	
1	平江县三市镇李家埠渡改桥项目	新建	三市镇天湖村	三镇人民政府	新建渡改桥一座，长 336 米，宽 7.5 米，接线长 668 米	2025	2026	0.20	0.20	
2	平江县三市镇永安村至李家埠大桥道路硬化、油化工程	新建	三市镇永安村、肥田村、永太村、寨上村、下坪村、低坪村、	三镇人民政府	道路全长约 10 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，水泥稳定层摊铺，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装	2025	2026	0.50	0.50	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
			天湖村							
3	平江县三市镇 X039 线三尧公路提质改造工程	改建	三市镇永太村、大洞口村、淡江村	三镇人民政府	道路全长约 11 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装	2025	2026	0.20	0.20	
4	平江县三市镇 X014 线平三公路提质改造工程	改建	三市镇宦田村、永安村、磻江村	三镇人民政府	道路全长约 8 公里，路基宽 9 米，路面宽 8 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装	2025	2026	0.30	0.30	
5	平江县三市镇寨上路口至渡头道路提质改造工程	改建	三市镇寨上村、保丰岭村、渡头村	三镇人民政府	道路全长约 4 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装	2025	2026	0.10	0.10	
6	平江县三市镇农业农村中小型基础设施建设以工代赈项目	新建	三市镇	三镇人民政府	围绕乡村振兴和产业发展建设，通过中小型基础设施建设，带动群众就业增收，主要新建道路 757 米（路面宽 8 米）；乡村生产道路改造 1810 米；排灌沟渠 100	2026	2027	0.04	0.04	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					米。					
7	平江县三市镇神鼎山至产业园 Z 公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 5.67 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.074	0.074	
8	X028 平江县三市镇吴溉之故居至福寿山公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 2.431 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.025	0.025	
9	C174 平江县三市镇三郊村至加义连云山公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 2.892 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.02	0.02	
10	平江县三市镇 S202 至下沙工业园公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 0.434 公里，路基宽 5.5 米，路面宽 4.5 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.02	0.02	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
11	平江县三市镇爽口大桥至集镇公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 7.962 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.22	0.22	
12	平江县三市镇 S202 至了得崖景区公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 2.135 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.02	0.02	
13	C175 平江县三市镇白雨村柏思幼儿园至安定止马公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 3.16 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.03	0.03	
14	C157 平江县三市镇三新村至永安产业集中区公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 2.694 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.03	0.03	
15	CZX1 平江县三市镇寨上路口至官白公路公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 5.607 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破	2026	2027	0.05	0.05	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。					
16	C152 平江县三市镇三新桥至淡江村村部公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 3.047 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.05	0.05	
17	X014 平江县三市镇 S316 至平益高速三市出口公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 6.126 公里，路基宽 9 米，路面宽 8 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.2	0.2	
18	平江县三市镇下沙村部至三市中学公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 0.533 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.003	0.003	
19	平江县三市镇 S202 至下沙敬老院公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 0.714 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，沥青混凝土摊铺，标线、标志标牌、	2026	2027	0.004	0.004	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					安防设施安装。					
20	C153 平江县三市镇大洞口村至横江村 Z 公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 1.444 公里，路基宽 5 米，路面宽 4.5 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.03	0.03	
21	X039 平江县三市镇永太路口至尧塘饮水工程公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 11.57 公里，路基宽 7 米，路面宽 6 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.11	0.11	
22	C173 平江县三市镇官田村至毗邻村庄 Z 公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 0.203 公里，路基宽 5.5 米，路面宽 4.5 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.004	0.004	
23	C153 平江县三市镇大洞口至镇办林场 Z 公路	改建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 4.4 公里，路基宽 5 米，路面宽 4.5 米，破旧路面换板、加宽，水泥混凝土摊铺，标线、标志标牌、安防设施安装。	2026	2027	0.06	0.06	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
24	平益高速三市出口至长冲路口道路新建硬化及油化	新建	三市镇	三镇人民政府	道路全长约 13.5 公里,路基宽 9 米,路面宽 8 米,水泥稳定层摊铺,沥青混凝土摊铺,标线、标志标牌、安防设施安装	2026	2027	0.47	0.47	
(二) 能源基础设施								3.10	3.10	
1	三市镇高和地面集中式光伏发电项目	新建	三市镇	湖南华电岳平新能源有限公司	项目由华电新能源集团股份有限公司湖南分公司投资,位于平江县三市镇高和村、爽口村,场区占地面积约 1523 亩,计划装机容量为 70MW,距离汉昌 220kV 变直线距离 15Km。	2025	2027	3.10	3.10	
(三) 水利气象基础设施								8.13	7.93	
1	平江县恩溪河山洪沟治理工程		岳阳市平江县三市镇	水利局	对河道两岸进行防洪达标治理和岸坡整治,护岸护坡 16 公里,河堰加固 10 处,排涝管涵 11 处,河道清淤 16 公里。	2025	2027	0.50	0.40	
2	平江县中小河流综合治理钟洞河治理工程		岳阳市平江县	水利局	三市段 3.8km、三市段水毁再治理 7km。主要包括河道	2025	2028	1.00	0.90	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
			三市镇		清淤、堤防整治、护坡护岸及新建穿堤建筑物等					
3	汨罗江防洪治理工程		岳阳市 平江县 三市镇	水利局	对河道两岸进行防洪达标治理和岸坡整治。	2026	2030	2.40	2.40	
4	平江县三市镇大洞口村山洪沟治理项目		岳阳市 平江县 三市镇	三镇人民政府	总长 5 公里，包括维修堰坝 10 座，护坡建设 4 公里，底泥清淤 5 公里	2026	2028	0.35	0.35	
5	平江县尧塘水库扩建		岳阳市 平江县 三市镇	水利局	坝址以上集雨面积 72.54km ² ，大坝加高 43m，重建泄洪控制闸、冲沙闸、隧洞进口控制闸，扩建水隧洞等。扩建后水库总库容 1300 万立方米，防洪库容 300 立方米，新增供水量 700 万 m ³	2028	2030	1.7	1.7	
6	平江县白水水库灌区续建配套与节水工程		岳阳市 平江县 三市镇	水利局	灌溉面积 3.5 万亩，渠首工程改造 2 处、渠道工程改造 28.5 公里，渠系建筑改造 23 处，信息化建设中心 1 处，综合计量设施 4 处等。	2026	2027	0.41	0.41	
7	尧塘水库饮用水水源地治理工程		岳阳市	水利局	河道垃圾清理 3000 吨，污	2027	2028	0.42	0.42	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
			平江县三市镇		染底泥清理 5 万 m ³ , 生态护岸 25 公里, 护栏 20 公里, 生态渠沟 35 公里					
8	平江县杨槐姚太联合小型灌区续建配套与节水改造建设工程		岳阳市平江县三市镇	水利局	重建、修整加固堰坝 3 处, 排灌渠护砌共计 16 条, 长 6.55km, 已衬砌渠道 14 条, 长 15.51km, 输水隧洞拓挖衬砌 1 处长 0.14km, 新建盖板涵 60m, 新设渠道沉沙池 14 处, 新建小型分水闸 28 处。	2026	2028	0.4	0.4	
9	平江县三市镇爽溪河综合治理项目		岳阳市平江县三市镇	三镇人民政府	途径三郊、官田、中沙、沙墩、新东安, 总长 9 公里, 包括河堤两边护坡衬砌 6 公里、清淤 6 公里, 维修堰坝 3 座	2026	2028	0.50	0.50	
10	平江县三市镇大溪堰灌渠维修项目		岳阳市平江县三市镇	三镇人民政府	灌渠清淤 4 公里、衬砌 1.2 公里、部分水渠硬化 1 公里	2026	2028	0.10	0.10	
11	平江县三市镇山洪沟治理工程		岳阳市平江县三市镇	三镇人民政府	治理河道总长 5.1 公里, 河道清淤 5.1 公里, 清淤量 20000 方, 护坡 10 公里, 新	2026	2028	0.15	0.15	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					建穿河堤建筑物 3 处，其他工程（涵洞）15 处。					
12	平江县三市镇水环境综合治理项目		岳阳市 平江县 三市镇	三镇人民政府	三市镇汨罗江左岸下沙段水环境综合治理，污水管网 3KM，生态护岸 2.8 公里、河道湖库垃圾清理、污水处理、护栏等。			0.20	0.20	
二、产业发展领域（10 个）								6.12	5.77	
（一）农文旅产业融合工程								2.52	2.27	
1	三市镇水肥一体化灌溉项目	新建	三市镇	三镇人民政府	为 2 万亩茶园果园铺设管道 10 公里及提水灌溉、内部道路 15 公里等配套设施	2025	2029	0.30	0.30	
2	三市镇茶叶交易市场	新建	三市镇	三镇人民政府	建设综合茶叶等农贸市场，占地面积达到 10 亩，总建筑面积达到 9000 平方米以上，配套综合办公楼、停车场、公厕等。	2025	2029	0.80	0.80	
3	平江县县域农村产业融合发展项目	新建	三市镇	平江县三镇人民政府	围绕三市永安农产品加工聚集区，配套建设公用冷链仓储物流服务中心、占地约 10 亩；建设农副产品检验检测	2026	2030	0.27	0.27	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					测服务中心、占地约 500 m ² ；建设日处理量约 800 吨的工业污水处理厂、占地约 5 亩；配套建设农产品聚集区内公共道路 1200 余米，道路宽度约 10 米，同步配套 1200 余米雨水管网、污水管网、检查井等设施；增设 35KV 产业聚集区变电站。					
4	平江县金银花三产融合示范园建设项目	新建	三市镇	湖南省金宝园生态农业发展有限公司	1.建设标准化金银花精深加工厂 3000 平方米，引进国内先进的自动化加工生产线，年加工金银花干品 500 吨。2.建设产学研一体化研发楼 2000 平方米，配套建设产品研发中心、质量检测中心、科技成果转化中心。3.配套建设仓储物流中心、产品展示中心及附属设施。4.建设智慧农业管理系统，实现种植、加工、销售全流程数字化管理。5.打造“公司	2025	2027	0.8	0.5	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					+基地+农户”模式，计划通过示范园建设，辐射带动周边金银花种植面积达到 10 万亩，形成规模化、标准化种植体系。					
5	千亩油茶基地建设项目	新建	三市镇	三镇人民政府	建设土地平整，油茶栽种，建设水肥一体化系统	2026	2028	0.1	0.05	
6	三市镇淡江村、三新村、大洞口村联片区域农文旅示范项目	新建	三市镇	三镇人民政府	利用钟洞河水资源、淡江“思姑崖”、大洞口村“红歌大舞台”，体验民宿、亲子戏水、自摘果蔬等。	2027	2028	0.35	0.35	
(二) 未来产业培育工程								3.50	3.50	
1	三市镇绿色休闲食品产业园区配套建设项目	新建	三市镇永安村	三镇人民政府	围绕三市镇永安村高速连接线产业聚集区内外建设园区道路 2 公里、铺设地下管网 6 公里，建设小型污水处理站、湿地公园等，建设综合行政服务大楼、员工食堂、集中货运停车坪等。	2025	2026	1.90	1.90	
2	三市镇食品产业园冷链仓储建设项目	新建	三市镇永安村	三镇人民政府	建设占地 50 亩的大型冷链仓储基地，服务周边食品加工企业，配套建设办公楼、	2026	2028	0.80	0.80	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					仓库、电站等设施。					
3	平江县三市工业小区配套建设项目	新建	三市镇下沙村	三镇人民政府	围绕三市工业小区建设民本路、金沙路等内部道路6公里,铺设地下管网8公里,建设小型居民公园、货运集散停车坪等	2025	2026	0.80	0.80	
4	三市镇休闲食品电商直播中心									
三、社会民生领域(21个)								8.49	8.49	
(一)健康中国建设工程								1.40	1.40	
1	平江县三市镇群众体育公园	新建	三市镇肥田村	三镇人民政府	在三市镇肥田集镇(镇政府对面)项目占地50亩,拟建设群众休闲广场、乡贤馆、三市红色革命文化长廊、篮球场、公共厕所、生态停车场。	2026	2028	1.20	1.20	
2	平江县三市镇汨罗江畔千年古樟千年情高标准户外运动目的地文旅项目	新建	三市镇	三镇人民政府	新建5公里建设步道、水上游玩项目河道5.4公里、骑行步道5.23公里、140亩沙特婚纱摄影基地、20亩烧烤露营基地、36亩马术基地。			0.20	0.20	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
(二) 文化强国建设工程								3.40	3.40	
1	平江县鹤垄屋美育基地配套设施建设	续建	三市镇爽口村	三镇人民政府	项目为周令钊先生纪念馆，设计西式展厅、中式展厅、四合院、山门、茶室、廊道等建筑。建设地为三市镇爽口村，项目总用地面积 6477 m²，总建筑面积约 1952 m²，建设内容包括经典作品展示厅、住宿楼、美育基地及道路硬化、绿化、亮化等其它配套基础工程。	2025	2026	0.80	0.80	
2	钟期光故居红色革命文化教育基地	续建	三市镇肥田村	三镇人民政府	扩建钟期光故居，建设占地 9.5 亩，建设红色革命广场、文化长廊、钟期光铜像、荷塘凉亭等设施。	2025	2026	0.50	0.50	
3	吴溉之故居红色革命文化教育基地	续建	三市镇三郊村	三镇人民政府	扩建吴溉之故居规划总用地面积 20 亩，总建筑面积 1600 平方米，总投资 3000 万元，在旧址上进行保护性改造，建设瓷器作坊、文化广场、公共厕所。	2025	2026	0.50	0.50	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
4	李元度故居地方历史人文展示基地	新建	三市镇中沙村	三镇人民政府	新建李元度故居规划总用地面积 20 亩，总建筑面积 2000 平方米，总投资 4000 万元，在旧址上进行保护性改造，建设爽溪书院、文化广场、公共厕所。	2026	2028	1.10	1.10	
5	欧阳文故居（纪念馆）	新建	三市镇低坪村	三镇人民政府	新建欧阳文故居（纪念馆）规划总用地面积 12 亩，总建筑面积 1200 平方米，总投资 1000 万元，在旧址上进行保护性改造，建设文化广场、公共厕所。	2025	2026	0.50	0.50	
6	三市镇红花尖红色文化教育基地项目	新建	三市镇	三镇人民政府	重走红军路大洞口村部红色文化广场至红花尖约 6 公里，红花尖选址多处种植映山红、杜鹃花等，恢复原“红花尖”原貌					
（三）积极应对人口老龄化								1.10	1.10	
1	三市镇医养康养基地	新建	三市镇肥田村	三镇人民政府	建设服务老年人养老医养结合，以老年人康养、医疗、保障、关怀等相结合，建设综合康养大楼 1 栋、占地 10	2026	2028	1.10	1.10	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					亩，配套康养公园、康养小区、康养医院等。					
(四) 加强社会关爱服务								1.38	1.38	
1	三市镇公墓山的建设	新建	三市镇	公墓山、治丧点	在三市镇托田村，拟征地 28 亩，土地性质为旱土与林地，墓穴计划 2 万个，治丧点计划建筑面积 3100 平方米(其中治丧厅 3 个*300 平方米，食堂 600 平方米，办公区 300 平方米，住宿及休息区 1300 平方米，停车区车位 100 个，公厕 2 处。	2026	2028	0.20	0.20	
2	三市镇敬老院改扩建项目	续建	三市镇	老年公寓	土地征收 80 亩，扩大老年公寓主体建设，老年公园活动场所建设	2026	2028	0.90	0.90	
3	平江县三市镇综合养老服务中心建设项目	新建	三市镇		建筑面积 4250 平方米，新建老年养护楼 1 栋，建设养老床位 100 张，配套相关设施设备，配置老年助餐、托养护理、医疗康复、休闲娱乐、文化教育、人文关怀和运营管理等功能区域运营	2026	2030	0.13	0.13	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					管理等功能区域					
4	平江县三市镇嵌入式新型城镇服务综合体项目	新建	三市镇肥田村	三镇人民政府	规划占地 20 亩，建设具备养老服务住房 30 间；容纳 90 名学生的幼托机构；容纳 100 人以上的社区助餐食堂；以及其他群众文体活动、体育、健身设施设备	2026	2030	0.15	0.15	
(五) 提升城市生活品质 and 治理水平								0.36	0.36	
1	三市镇运输服务站	新建	三市镇	三镇人民政府	项目计划用地面积约 4.09 亩，新建运输服务大楼、物流站、停车棚、修理站、公共厕所等基础设施，投资约 300 万元。	2025	2026	0.20	0.20	
2	三市镇公租房项目	新建	三市镇	三镇人民政府						
3	三市镇横槎村横槎渡改桥农村公路	新建	三市镇	三镇人民政府				0.15	0.15	
4	三市镇永太村至太原农村公路	改扩建	三市镇	三镇人民政府				0.006	0.006	
5	三市镇下沙村部至三市中学农村公路	改扩建	三市镇	三镇人民政府				0.003	0.003	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
6	三市镇 S202 至下沙敬老院农村公路	改扩建	三市镇	三镇人民政府				0.004	0.004	
(六) 宜居宜业和美乡村建设								0.85	0.85	
1	三市镇和美乡村建设综合体项目	续建	三市镇	三镇人民政府	以高和村、爽口村、三郊村等村为中心，带动周边村提质改造村组道路 10 公里、改善水渠灌渠 20 公里，建设村级文化活动广场、村规民约小广场 10 处。	2026	2029	0.80	0.80	
2	平江县三市镇肥田村美丽宜居村庄整治提升以工代赈项目	改建	三市镇肥田村	三镇人民政府	围绕美丽宜居村庄整治提升，农村污水垃圾处理设施等农村生活基础设施，通过中小型基础设施建设，带动群众就业增收，主要乡村道路提质改造 2 公里（路面宽 6 米）；排水沟等整治 1.8 公里，乡村旅游等配套停车场等设施建设。			0.05	0.05	
四、生态环境领域（4 个）								5.00	4.90	
(一) 减污降碳协同和环境品质提升工程								2.40	2.40	
1	三市工业污水处理厂			三镇人民政府	在三市工业小区、永安产业	2026	2029	1.80	1.80	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
				府	集中区，占地 20 余亩，建设日处理量 2000 吨以上标准的工业污水处理厂，满足永安产业集中区、三市工业小区企业排污需求。					
2	三市镇下沙生活污水厂提质扩容项目			三市镇人民政府	将下沙污水处理厂改造成能日处理 1000 吨工业污水和生活废水的污水处理厂，占地面积扩大 10 亩。	2026	2029	0.60	0.60	
(二) 生态保护修复重大工程								2.60	2.50	
1	千年古樟公园改造工程建设	续建	岳阳市平江县三市镇	三市镇天湖村	打造以古樟为主题的森林公园、桥梁修建	2025	2028	0.30	0.20	
2	洞庭湖流域平江县汨罗江三市段水环境综合治理项目		平江县三市镇	三市镇人民政府	清淤 32 公里（其中水渠清淤 17 公里、滩涂地清淤 15 公里）、隧道衬砌 1.5 公里、部分水渠硬化 1.5 公里、堰坝维修 14 座、护坡衬砌 22.2 公里、防洪堤建设 3 公里（不包涵淡江村恩溪河防洪堤）。	2026	2030	2.30	2.30	
五、安全保障领域（6 个）								3.20	3.10	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
(一) 粮食安全								1.40	1.40	
1	三市镇粮食加工储备基地项目	新建	三市镇	三镇人民政府	建设占地 20 亩的粮食收购、烘干、仓储、加工基地，年产量达到 1 万吨	2025	2029	0.50	0.50	
2	三市镇高标整农田建设项目	新建	三市镇	三镇人民政府	建设土地平整、土壤改良、建设灌溉排水设施等 2 万亩	2025	2029	0.90	0.90	
(二) 应急处置能力提升工程								1.80	1.70	
1	三市镇安全生产信息化项目建设	新建	三市镇	三镇人民政府	将企业安全生产工作数据化，使监管人员能及时了解企业安全生产工作落实情况	2026	2027	1.00	1.00	
2	防火道建设	新建	三市镇	大洞、淡江、三新、宦田、永太、三郊村	重点林区防火工程建设	2025	2027	0.20	0.15	
3	防火蓄水池建设	新建	三市镇	大洞、淡江、三新、宦田、永太、三郊村	重点林区防火工程建设	2025	2027	0.10	0.05	
4	应急指挥中心建设	新建	三市镇	三镇人民政府	建立乡镇应急指挥中心主要内容包含：1.高清的音视频交互 2.远程应急指挥 3.全	2026	2029	0.50	0.50	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十五五”计划投资(亿元)	备注
					面的应急监控4.快速启动应急机制5.快捷的下行上报6.多资源共享7.信息化应急决策网络8.IP承载网络9.网络安全保障					