

## 附件 7

# 坚守好防风险保安全的底线实施方案

为切实推动高质量发展和高水平安全良性互动，防范化解重点领域风险，提高本质安全水平，维护社会和谐稳定，不断夯实安全稳定基础，制定本实施方案。

## 一、工作目标

深化安全生产治本攻坚，夯实安全生产基层基础，坚决杜绝较大及以上生产安全事故发生，确保一般生产安全事故总量和死亡人数持续下降，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型；持续巩固打击非法集资专项行动成效，严防新增隐债虚假化债，完成年度隐债化解、清偿拖欠企业账款任务，实现融资平台全面清零，兜牢基层“三保”底线，加强保交房扫尾攻坚和烂尾楼处置，确保不发生系统性风险；坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全扫黑除恶常态化机制、社会治安整体防控体系，扎实开展重复信访治理、信访重点领域专项治理，深入推进民族宗教团结工作，守好食品药品安全底线，让群众的安全感更加充实、更有保障。

## 二、工作任务

### （一）提高安全生产水平

1. 深化重点行业领域专项整治。持续开展交通、矿山、

消防、危化品、烟花爆竹、工贸、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游、能源等重点行业领域安全专项整治，聚焦群众身边突出安全风险，深入推进建筑保温材料、燃气、人员密集场所动火作业等“一件事”全链条整治，巩固拓展水上交通提质补短、烟花爆竹全链条整治、黑加油点“大扫除”、电动自行车和电动摩托车等专项整治成果，纵深推进高层建筑重大火灾风险专项排查整治行动。（县发改局、县教育局、县科工信局、县公安局、市生态环境局平江分局、县民政局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县商务局、县卫健局、县文旅广体局、县应急管理局、县市场监督管理局、县城管局、县消防救援大队、县财政局国资中心等按职责分工负责）

**2. 强化“三查一曝光两闭环”硬举措。**抓实抓细重大事故隐患判定标准学习运用，全面提升风险隐患排查整改质效，健全闭环整改与责任倒查工作机制，坚持全覆盖排查、“零放过”整改，推动风险有效管控、事故隐患动态清零。深化公众安全意识宣传教育，强化警示曝光效能，引导公众提升风险辨识与自我防护能力。（县应安委办牵头，各负有监管职责行业部门等按职责分工负责）

**3. 强化监管执法和打非治违。**压紧压实乡镇、街道、园区安全生产属地责任、行业主管部门监管责任，持续推动乡镇人民政府严格落实打非治违主体责任，凝聚安全生产违法犯罪打击攻坚合力。落实为基层减负与规范执法工作要求，

切实强化监管执法、提升执法质效，强化典型案例查处督办和警示曝光。加大有奖举报推进力度，鼓励社会公众主动举报事故隐患及非法违法生产经营行为。推动企业进一步完善事故隐患内部举报奖励制度，构建社会共治、群防群治的安全监管体系。（县应安委办牵头，负有监管职责行业部门等按职责分工负责）

**4. 强化科技兴安支撑。**结合人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术，加快重点行业领域推广应用安全适用新技术新装备，全面提升风险智能感知、监测、预警和处置能力。持续升级完善“三客一危”智能监管系统，推动智慧高速、智慧港口、智慧航道等新型基础设施建设；深化矿山自动化、智能化改造；统筹实施消防安全领域的物防、技防与工程防治措施；在民用爆炸物品等高危行业持续推进“机械化换人、自动化减人”，系统筑牢科技支撑的安全屏障。（县发改局、县科工信局、县公安局、县交通运输局、县应急管理局、县市场监督管理局、县消防救援大队等按职责分工负责）

**5. 推进自然灾害防范补短板。**统筹推进山区、城区防洪排涝工程建设。深入实施城区防洪能力提升“六大工程”，地质灾害综合防治能力提升，强化切坡建房等重点环节监管。持续系统推进重点河流和中小河流治理、城镇防洪圈、病险水库（闸）除险加固及山洪灾害防治，切实补齐基层基础设施短板。（县水利局、县自然资源局、县住建局、县农业农村局、县应急管理局、县发改局、市生态环境局平江分

局、县消防救援大队等按职责分工负责)

**6. 完善防灾减灾救灾工作体制。**强化区域联防联控与军地应急协同，健全多部门高效联动工作机制，加强汨罗江灾害风险智慧管理应用，聚焦水旱、地质、森林火灾、气象等重点灾种，实施分级分类精准管控，提高“铁塔哨兵”使用频率和效率，全面消除监测盲区。健全预警“叫应”与临灾转移避险机制，打通预警信息传递“最后一公里”。优化城区物资储备库和乡镇应急物资储备，全面普及使用湖南省应急物资管理平台，实现应急物资全链条数字化“一本账”管理和智能高效调度，全力筑牢防灾减灾救灾坚固防线。（县应安委办牵头，县人武部军事科、县水利局、县自然资源局、县应急管理局、县农业农村局、县林业局、县气象局、县发改局等按职责分工负责）

## **（二）提高风险防控能力**

**1. 严防新增隐债虚假化债。**进一步规范政府投资项目决策和立项管理，严格按照平江县政府常务会审议决策政府性投资项目管理办法执行，严防超出财力铺新摊子、上新项目，坚决阻断新增隐债路径。加强债务领域财会监督、审计监督，全面起底排查整改风险隐患。对新增隐债、虚假化债行为，依法从严从重追责问责。（县财政局、县发改局、县审计局等按职责分工负责）

**2. 全力完成年度化债任务。**争取上级各种化债资金，强化债券资金全流程全链条监管。实施国有“三资”管理改革

深化提升三年行动，筹集各种化债资金，统筹自有财力积极主动化债，坚决完成隐债化解、平台压降、清偿拖欠企业账款等任务。（县财政局、县科工信局、县政府金融服务中心等按职责分工负责）

**3. 坚决守牢债务风险底线。**根据融资平台退后转型指导意见，为“一企一策”做好清产核资、改革转型；加强平台退后管理，规范新增融资行为。加强财金联动，鼓励金融机构保持合理信贷支持。优化债务重组和置换办法，多措并举化解融资平台经营性债务风险。（财政局、县政府金融服务中心、中国人民银行平江营业管理部等按职责分工负责）

**4. 兜牢基层“三保”底线。**积极向上对接，持续加大财力资金争取力度。做好“三保”预算编制，按照五级优先序安排支出预算。开展县财政运行风险等级评估，对“三保”情况进行动态监测预警。将基层财政运行情况作为财会监督重点项目，对违反财经纪律行为严肃追责问责。（县财政局牵头负责）

**5. 有序推动中小金融机构改革化险。**深入推进农村信用社系统改革，加快推动《湖南省中小金融机构防风险强监管促发展总体方案》报批实施，有力有序促进中小金融机构减量提质。建立健全风险化解常态化联络协调机制，加强央地协同和部门联动，及时发现处置风险苗头隐患，加强中小金融机构风险防范化解激励约束。（县财政局、县政府金融服务中心、县审计局、县国资中心、金融监管局平江支局、中

国人民银行平江营业管理部、县农村信用社联合社等按职责分工负责)

**6. 有力防范和打击非法金融活动。**开展打击非法集资专项行动“回头看”，深入推进应用程序（APP）、黄金销售等重点领域风险专项整治，有效打击一批违法犯罪行为。全力做好重大案件风险处置工作，深化存量案件“清单销号”管理，探索涉案资产多元化处置路径，加快推动存量案件化解。强化风险源头防范，健全监测预警体系，创新防范非法金融活动宣传教育方式，切实做好维稳工作。（县政府金融服务中心、县委政法委、县委网信办、县人民法院、县人民检察院、县公安局、县司法局、县信访局、金融监管局平江支局按职责分工负责）

**7. 加强保交房扫尾攻坚和烂尾楼处置。**健全住房城乡建设、金融、司法等多部门联合处置机制。动态摸排烂尾楼底数，建立“一项目一专班”，制定“一楼一策”，按“复工续建、并购重组、司法处置、盘活转型”分类推进处置。加大“白名单”融资支持力度，保障房企合理融资需求。（县住建局、县人民法院、县公安局、县自然资源局、县财政局、中国人民银行平江营业管理部、金融监管局平江支局等按职责分工负责）

### **（三）维护好社会和谐稳定**

**1. 深入推进“强治理”工作。**坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，以影响社会安全稳

定的突出风险隐患治理为主要目标，以城市、县域、农村、低空、网络等为重点领域，以人、地、物、事、网为重点要素，以突出抓基层、强基础为路径，以法治和科技建设为保障，以深化“人工智能+治理”行动为动力，推动完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的高效能治理工作格局。（县公安局牵头，相关单位等按职责分工负责）

**2. 深入推进社会治安防控工作。**大力推进社会治安整体防控体系和能力现代化，着力提升社会本质安全。强化圈层查控、单元防控、要素管控，积极实施主动警务、预防警务。深化公安武警联勤武装巡逻，加大重点区域、重点时段巡防巡控力度，提升快速反应能力。强化重点人员群体管控，完善突发敏感案事件应急处置预案，实现指挥联动、力量前置、高效处置。依托智慧警务平台，推动警情数据共享与智能研判，实现风险早发现、早预警、早干预。加强枪爆危险物品全流程信息化监管，严密重点场所单位安全防护和大型活动安全保卫。切实筑牢社会治安防控体系，全力确保社会安全稳定。（县公安局牵头，相关单位等按职责分工负责）

**3. 深入推进“潇湘飞鹰”三年行动计划。**落实无人机全生命周期备案管理，健全安全防控全环节、全链条机制，落实备案、实时监控一体化管控。深入推进“净空”专项行动，重点整治违规违法飞行、超高黑飞、破解程序、扰航扰序等行为，强化重点目标区域空域管控。加强应用监测预警和反

制设备体系建设，提升动态预警与应急处置能力。构建“政府主导、部门联动、社会参与”的综合治理格局，筑牢低空安全防线。（县公安局牵头，相关单位按职责分工负责）

**4. 深入推进新质战斗力生成。**加快推进公安信息化大底座、公安数据资源库、公安专业大模型、大数据实战中心、警用智能终端“五个一”工程建设。开展“天网补盲”“雪亮复亮”工作，加强公共安全视频图像信息系统顶层设计，健全统一规划、标准、平台、管理与安全机制。优化复杂区域感知覆盖，提升重点区域智能感知能力。推动视频资源跨部门、跨区域共享共用，强化“技网图数”融合应用。推动行业视频数据整合，依法有序提供视频服务，支撑应急、交通、民政等多领域协同治理，提升社会治理智能化水平。（县公安局牵头，防范治理突出违法犯罪工作协调小组成员单位等按职责分工负责）

**5. 深入推进突出违法犯罪防范打击工作。**建立和完善防范治理突出违法犯罪工作协调小组各项工作机制，一体推进宣传、预防、打击、治理各项工作。健全常态化扫黑除恶机制。体系推进反诈工作，深化运用“四专两合力”，推进“雷霆”“断流”“织网”等专项行动，推进“湘警”“湘盟”平台建设应用，强化“两卡”治理，全量起底湘籍涉诈人员，加强劝阻拦截。深入推进打击枪支爆炸物品违法犯罪专项行动，强化枪爆物品安全管理。完善毒品治理体系，深化新型毒品问题整治，组织开展“清源断流”“拔钉追逃”“湘鄂

猎泉”等重点专项行动，推进重点地区整治攻坚。聚焦涉网犯罪，全量汇聚网上涉安全风险信息，提升涉网犯罪察、打能力。健全生态警务机制。不断推动打击治理跨境赌博工作取得新的成效。推进“青少年维权岗”建设，改进评估送教等程序，分级分类抓好罪错未成年人干预矫治。（县公安局牵头，相关单位按职责分工负责）

**6. 深入推进矛盾纠纷排查化解工作。**严格落实维护社会稳定责任制，着力防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等领域涉稳风险。强化县级和乡镇综治中心效能发挥，构建“综治中心负责程序推进、职能部门负责实质解决”的工作机制。着力防范“民转刑”“刑转命”案事件发生。（县委政法委牵头，县委社会工作部，县平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组成员单位等按职责分工负责）

**7. 深入推进信访法治化工作。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访问题源头治理，坚持常态化治理重复信访，加强重点领域信访突出问题专项整治，推进领导干部下访接访常态化，抓好中央巡视移交件办理，加强信访矛盾纠纷精准排查、就地化解，努力实现“三个不发生”。（县信访局牵头，县信访联席会议成员单位等按职责分工负责）

**8. 深化民族团结进步。**进一步抓好我县民族团结进步宣传“六进”活动，打造一批民族团结进步创建示范场所、示范学校、示范企业等；加大宣传力度，引导各族群众不断增进“五个认同”，增强“三个意识”，有形有感有效铸牢中

华民族共同体意识；定期走访少数民族务工人员，为在平经商务工的少数民族务工人员子女就近入学提供帮助等。（县民宗局牵头，相关成员单位按职责分工负责）

**9. 依法管理宗教事务。**进一步落实宗教工作三级网络两级责任制要求，完善民宗工作村级信息员考核制度，按时发放民宗工作村级信息员经费，切实压实乡镇（街道）、村（居）责任，做到及时巡查、及时发现、及时处置、及时上报；加大对民宗干部、乡镇（街道）统战委员、统战专干、宗教团体成员等不同层面的教育培训力度，提高政策理论业务水平，进一步提升我县宗教事务依法治理能力，确保我县民族和睦、宗教和顺，社会和谐。（县民宗局牵头，相关成员单位按职责分工负责）

**10. 深入推进食品药品安全工作。**坚持“四个最严”要求，全面压实各方责任，推动“两个责任”工作机制落实落细。统筹食品药品安全和产业发展，扎实推进全链条、全生命周期监管。持续深化突出问题整治，扎实开展野生蘑菇中毒防控及“八条鱼”、“三个果四颗菜”等重点品种专项整治。加强抽检监测和风险会商，深入开展“你点我检”惠民活动。加快推进“互联网+AI监管”，指导学校食堂、网络餐饮服务等业态接入智慧监管平台，基层监管所提高使用频率和效率。强化应急处置和网络谣言治理，深化行刑纪衔接，严惩危害食品药品安全违法犯罪行为，严防严控重大事故和负面舆情事件发生。（县市场监督管理局牵头，县食品

安全工作局级联席会议成员单位等按职责分工负责)

### 三、推进机制

成立坚守好防风险保安全的底线工作专班，由县政府分管副县长牵头，县政府办分管副主任任召集人，县应急管理局、县财政局、县公安局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县委政法委、县委网信办、县委社会工作部、县政府金融服务中心、人武部军事科、县人民法院、县人民检察院、县发改局、县教育局、县科工信局、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局平江分局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县审计局、县应急管理局、县民宗局、县林业局、县市场监督管理局、县信访局、县气象局、县消防救援大队、中国人民银行平江营业管理部、金融监管局平江支局、县农村信用社联合社等，专班办公室设在县应急管理局，负责日常协调和调度工作。