

构筑好兴城乡强区域的格局实施方案

为统筹推进湘赣边区域合作示范区、“通平修”绿色发展先行区建设，积极融入长江经济带、中部地区崛起等发展战略，加快城乡融合步伐，推进乡村全面振兴，聚力构建高质量发展新格局，制定本实施方案。

一、主要目标

推动“湘赣边”“通平修”等跨区域合作机制常态化运行；新型城镇化水平稳步提高，农业转移人口市民化加快推进，城市更新三年行动取得阶段性成效；乡村全面振兴扎实推进，粮食安全与耕地保护责任落实落细，“和美湘村”建设扩面提质；城乡要素自由流动、公共服务均衡普惠，城乡区域发展差距持续缩小，形成核心带动、多点支撑、城乡互促、区域联动的发展新格局。

二、重点任务

（一）深度融入区域战略，构建开放协同区域格局

1. 深度融入长株潭都市圈发展。一是打造承接产业转移新高地。依托武深高速、京港澳高速连接主轴，高效精准承接长株潭区域产业转移，积极推动平江与浏阳两地商协会组织企业开展产业对接交流，促进产业园区错位发展、配套发展。支持强化与长沙高校、科研院所对接，联合设立研发机

构和技术转移机构，探索“研发在长沙、生产在平江”协同创新模式，推动科技成果转化和产业化落地。二是**打造有机绿色农副产品直供地**。积极对接长株潭都市圈“菜篮子”工程，依托粮食、茶油、茶叶、果蔬等优势农产品基础，优化特色产业布局，积极融入长株潭农产品供应链，重点支持伍市、安定、加义、长寿、浯口等乡镇建设有机蔬菜基地，打造一批面向长株潭的优质农副产品供应基地。支持在长沙、株洲等城市设立“平江农旅展示中心”，定期举办“平江味道”美食节和农特产品展销会，拓展产销对接深度。三是**打造旅游康养消费目的地**。发挥“中国天然氧吧”生态优势，面向长株潭都市圈客群，差异化开发春季赏杜鹃、夏季避暑漂流、秋季品油茶、冬季温泉疗愈“四季康养”生态休闲康养精品线路，大力发展森林避暑、山水休闲、药膳食疗等特色康养项目。依托平益高速、京港澳高速交通优势，开通“长株潭—平江”周末旅游专线，承接长株潭都市休闲消费需求，增强平江旅游在长株潭都市圈的消费吸引力。（平江高新区、县发改局、县商务局、县科工信局、县自然资源局、县交通运输局、县农业农村局、县文旅广体局、县林业局等按职责分工负责）

2. 深入推进湘赣边区域合作示范区建设。一是积极推进产业协同。重点围绕现代农业和特色优势制造业深化区域合作。依托“湘赣边乡村振兴协作联盟”，联合修水、铜鼓等邻县共建农产品加工集群和休闲农业走廊，打造跨区域品牌

联盟，支持企业积极参与“湘赣红”特色品牌体系建设，持续扩大“湘赣红”区域公共品牌影响力与规模。加强绿色食品、新材料、装备制造等优势产业领域合作，共同打造具有跨省域影响力的产业链和优势产业集群，提升区域产业整体竞争力。二是**加强区域生态旅游协作**。重点整合平江起义旧址、石牛寨、天岳幕阜山等核心文旅资源，联合开发红色研学、生态康养等跨区域旅游产品，深度融入湘赣边红色旅游体系。以红色旅游为引领，推动建设平江起义主题红色体验线路，共建湘赣边区域红色旅游品牌，提质升级“初心源·湘赣文旅惠民一卡通”，完善湘赣边红色文旅智慧服务体系。依托武深高速、修平—平益高速等交通干线建设高速旅游走廊，推动区域景区实行旅游联票制度，促进区域旅游整体发展。三是**加快基础设施互联互通**。构建高效协同的湘赣边区域外联内畅综合交通体系，加快融入湖南省及区域通用机场网络，积极争取长昌（九）高铁等重大交通项目布局，协同浏阳共同争取湘赣边旅游高速（岳平浏旅游高速）建设，强化与周边地区交通对接。深入推进县级客运公交化改造，构建湘赣边区域“快速出行圈”，进一步推动湘赣边区域国省道提档升级、省县乡村四级道路互联互通。（平江高新区、县交通运输局、县发改局、县商务局、县自然资源局、县农业农村局、县文旅广体局等按职责分工负责）

3. 统筹推进“通平修”绿色发展先行区建设。一是构筑“三生共融”可持续发展新格局。强化国土空间规划衔接，

统筹生态保护与开发建设，打造区域绿色发展新载体，着力共建“一山揽三水、一区通三群、三轴联三城”总体空间格局，“一区、一屏、三廊道”生态空间格局，“两区统领、中心辐射、五群带动、基地支撑”产业一体化发展格局。发挥“通平修”绿色发展先行区协同推进生态产品价值实现联络机构功能，探索跨区域协同推进生态产品价值实现机制。深化与湖北、江西毗邻县市区生态环境领域合作，健全跨区域生态环境保护联防联控机制，提升区域环境保护协同治理水平。

二是共创长江中游城市群文旅一体核心区。以“湘鄂赣天岳幕阜山文化产业与旅游产业发展融合示范区”建设为契机，以天岳幕阜山国家森林公园为核心，联合通城、修水共同建设跨区域旅游目的地，按5A级标准推进幕阜山风景区整体开发，培育康养度假、山地运动和生态休闲等新业态。完善区域旅游服务体系，建设三县文化旅游综合管理中心，提升智慧旅游管理水平和公共服务设施配套能力。联合塑造“红色湘鄂赣、绿色幕阜山、古色通平修”区域品牌形象，共同举办旅游营销活动和文化体育赛事，推动主要景区融入长江中游城市群文化旅游发展格局。

三是共建绿色高效现代产业合作示范区。积极推动与通城、修水深化区域产业协同，以构建绿色循环现代化农业产业体系为基础，联合建设知名绿色有机农产品生产基地。联合通城夏秋茶资源和修水宁红茶品牌，共建茶叶精制拼配中心，开发精深加工产品；整合平江云母绝缘材料产业基础，与通城共建百亿级云母新材料

产业集群；推动平江高新区伍市工业区与通城陶瓷产业园、修水吴都工业园开展循环化改造合作，构建“1小时产业链配套圈”，全面提升区域产业协同发展水平。（平江高新区、县发改局、县自然资源局、县农业农村局、县文旅广体局、县林业局、市生态环境局平江分局等按职责分工负责）

（二）提升新型城镇化质量，打造宜居韧性智慧县城

1. 发展壮大县域经济。紧扣国家新型城镇化战略五年行动，深化全国潜力地区试点县建设，用好《支持经济大县发展的若干试点政策》，精心策划一批高质量项目，争取更多政策支持。加快构建“一主一特多优”产业体系，做大做强绿色食品加工主导产业，做优做精文体旅游，前瞻布局低空经济、新型储能等新增长极。增强县城和中心镇综合承载力，培育壮大一批工业强镇、农业大镇、文旅名镇和特色小镇，力争培育一批省级以上强镇，构建“一镇一业”发展格局，促进产镇融合、城乡联动。（县农业农村局、县住建局、县发改局、县科工信局、县文旅广体局、各乡镇（街道）按职责分工负责）

2. 加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放宽城镇落户限制，推进户政业务“全程网办”“跨省通办”。依法保障进城落户农民“三权”，探索自愿有偿退出机制。紧扣休闲食品、低空经济等产业用工需求，实施订单式技能培训，建设返乡创业孵化基地和“家门口”就业服务站，拓宽增收渠道。统筹专项债、公积金增值收益等资金，盘活存

量商品房，加大保障性租赁住房 and 配售型保障房供给，推动产业技术工人、新就业大学生等群体“职住平衡”。完善以公办学校为主的随迁子女入学政策，动态调配教育资源，保障普惠性学前教育和高水平义务教育全覆盖，让农业转移人口“进得来、留得住、过得好”。（县公安局、县教育局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、县平江高新区按职责分工负责）

3. 提升城市功能品质。聚焦“全国新型城镇化样板区”建设，持续巩固全国文明城市创建成果，打造宜居、美丽、智慧城市。加快杨源中学、第一人民医院整体搬迁、天岳高中等重点项目建设，持续推进老旧小区、棚户区改造，确保20年以上老旧小区“愿改尽改”。畅通城市路网，加快杨源大桥、大桥东路等建设，打通“断头路”，优化“微循环”。系统推进燃气、供排水等地下管网更新，完善“5-10分钟生活圈”服务设施，补齐“一老一小”短板。深化“一江两岸”风貌管控与生态修复，加强天岳书院、湘鄂赣革命根据地旧址等历史文化保护，留住城市记忆。新建一批“口袋公园”和城市绿道，实现“推窗见绿、出门进园”，彰显山水人文城市魅力。加快城市运行管理服务平台建设，拓展智慧城管、智慧交通等应用场景，提升市政设施实时监测和智能感知能力。深化“湘易办”平江旗舰店建设，拓展“高效办成一件事”范围，推动城市治理“一网统管”和政务服务“一网通办”，让城市运行更聪明、更高效、更安全。（县住建局、

县发改局、县教育局、县卫健局、县民政局、县城管局、县文旅广体局、县数据局按职责分工负责)

4. 提升城市安全韧性。扎实推进城市基础设施生命线安全工程建设，完成县城“20年一遇”标准防洪圈闭环，统筹实施汨罗江防洪治理、病险水库除险加固及燃气、供水等老旧管网更新改造，系统提升防洪排涝和城市运行保障能力。建立房屋全生命周期安全管理制度，深化自建房和既有房屋隐患排查整治，筑牢住房安全底线。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，完善应急避难场所功能。健全自然灾害监测预警体系，深化地质灾害隐患综合治理，完善极端天气短临预警和风险研判机制。加强基层综合应急救援队伍建设，配强专业装备，提升森林防灭火、防汛抗旱等应急救援协同作战能力，确保关键时刻拉得出、打得赢。完善社会治安整体防控体系，聚焦重点行业领域深化隐患排查整治，坚决遏制较大及以上生产安全事故。(县应急管理局、县发改局、县住建局、县水利局、县市场监督管理局、县数据局、县消防救援大队、县气象局按职责分工负责)

(三) 扎实推进乡村全面振兴，建设宜居宜业“和美湘村”

1. 坚决扛牢粮食安全政治责任，提升农业综合生产效益。严格落实粮食安全党政同责，构建县、乡、村三级责任体系。严守耕地保护红线，健全撂荒地整治长效机制，确保粮食播种面积稳定在102万亩以上、总产量43.3万吨以上，油菜面积30万亩以上。协同推进高标准农田建设，完成新

建和改造提升任务，优先覆盖双季稻示范片，完善灌排设施。深入开展耕地质量提升行动，扩大低镉水稻种植面积，受污染耕地安全利用率达100%。强化科技赋能，健全“四员一主体”帮联机制，水稻耕种收综合机械化率达76%以上。高标准建设双季稻万亩示范片，开展高产竞赛，推广优质品种和标准化种植模式。深化“早专晚优+定向种收”订单合作，订单面积达30万亩以上。健全防灾减灾体系，加强监测预警，扩大完全成本保险和收入保险覆盖面，全力保障粮食稳产增收。（县农业农村局、县自然资源局、县气象局、各乡镇（街道）按职责分工负责）

2. 深化常态化帮扶，坚决守牢返贫致贫底线。保持财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平。健全防止返贫致贫动态监测和快速响应机制，强化乡村排查、部门比对、风险处置闭环管理，做到早发现、早干预、早帮扶。完善产业帮扶到户奖补政策，规范帮扶项目资产确权、运营和收益分配，推动帮扶产业提质增效。用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位，深化劳务输出组织和技能培训，加大乡村工匠、致富带头人培育力度，增强脱贫群众内生发展动力。加强帮扶产业项目资金监管，确保资金使用安全高效。（县农业农村局、县财政局、县人社局、县水利局、各乡镇（街道）按职责分工负责）

3. 建设宜居宜业“和美湘村”，夯实城乡融合基础。科学编制村庄规划，规范村民建房管理，常态化开展农房安全

隐患排查整治。实施城乡路网提质工程，推进“四好农村路”建设和城乡供水一体化，开展农村村民自建桥梁安全隐患排查整治行动，全面排查、分类施策，完成整治任务，落实管护责任。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”生活垃圾治理体系，分类推进生活污水治理，巩固厕所革命成果，推动农村卫生厕所普及率保持在99%以上。全面落实十年禁渔，推进农业面源污染治理，确保畜禽粪污综合利用率、农膜回收率达既定目标。加快补齐教育、医疗、养老等公共服务短板，丰富农村公共文化供给。创新乡村治理，推广“三人小组”模式，健全矛盾纠纷多元化解机制，培育文明乡风。推进数字乡村建设，搭建数字农业综合服务平台，实现5G网络、千兆光纤在行政村全覆盖。发挥重点村引领作用，推动产业连片发展、环境连片整治、设施连片建管、服务连片优化、治理连片增效“五连片”。（县农业农村局、县自然资源局、县交通运输局、各乡镇（街道）按职责分工负责）

4. 壮大乡村富民特色产业，促进农民持续稳定增收。聚力攻坚休闲食品主导产业，锚定2026年实现六百亿产值目标，依托“中国辣条之乡”“平江酱干”品牌，打造高标准大豆产业集群，建设休闲食品之都，支持龙头企业技改创新，办好中国（平江）休闲食品文化节。提质增效“两茶一药”优势产业，新建千亩高标准有机茶园，新造油茶林2万亩、改造低产林3万亩，建设千亩中药材规范化种植基地，推动伍市“油茶小镇”、加义“康养小镇”建设。深度推进农旅

融合，提质升级精品旅游线路，培育精品民宿和农家乐，完善农村电商服务体系。以“垄上岳阳”区域公用品牌为统领，提升“平江酱干”“平江高山茶”等品牌影响力。健全农产品质量安全追溯体系，确保监测合格率稳定在98%以上。用好《支持经济大县发展的若干试点政策》，策划一批高质量项目，争取创建国家级、省级现代农业产业园和农业产业强镇。落实惠农补贴政策，强化职业技能培训，拓宽农民就业渠道，壮大村级集体经济，全力促进农民收入增速实现“四个高于”目标。（县农业农村局、平江高新区、县林业局、各乡镇按职责分工负责）

三、推进机制

成立构筑好兴城乡强区域的格局工作专班，由县政府分管副县长牵头，县政府办分管副主任任召集人，县发改局、县农业农村局主要负责人任副召集人，成员单位包括平江高新区、县发改局、县农业农村局、县人社局、县财政局、市生态环境局平江分局、县林业局、县教育局、县卫健局、县民政局、县文旅广体局、县交通运输局、县水利局、县科工信局、县数据局、县自然资源局、县住建局、县商务局、县气象局、县应急管理局、县市场监督管理局、县城管局、县公安局、县消防救援大队等，专班办公室设在县发改局，负责日常协调和调度工作。