

附件 4

激发好抓改革促开放的活力实施方案

为深入推进重点领域改革，打通市场堵点、疏通发展痛点、提振主体信心，持续扩大高水平对外开放，加快打造内陆地区改革开放高地，推动经济社会高质量发展，特制定本实施方案。

一、主要目标

改革攻坚取得新突破。重要领域和关键环节改革纵深推进，市场准入更加便利、营商环境持续优化、要素配置效率显著提升。外贸发展实现稳中有进。进出口总额增长 3%，对非贸易突破 6000 万元，跨境电商平台能级显著提升，对外实际投资增长 5%以上，外商直接投资增速高于全市平均水平。开放平台构建新格局。“平品出海”“投资平江”“出海平江”品牌效应持续放大，产业开放、外资招引、市场拓展协同发力，对外开放能级和质量全面提升。

二、重点任务

（一）服务融入全国统一大市场建设

1. 深化市场准入制度改革。落实市场准入“全国一张清单”，健全与市场准入负面清单制度相适应的行政审批制度、事中事后监管机制，优化新业态领域市场准入环境。完成

2025 年度市场准入效能评估，常态化开展市场准入壁垒清理整治。深化经营主体准入和注销便利化改革。（县发改局、县市场监督管理局、县商务局、县数据局等按职责分工负责）

2. 持续规范招商引资行为。落实规范招商引资行为政策文件，落实重大招商引资项目提级报备制度。探索市场化招商引资机制，深入推进链式招商、以商招商、大使招商、乡友招商等，通过月调度、季讲评、年总结的常态化调度机制，全面掌握招商动态，协调解决难点堵点，推动招商引资工作持续、健康、高效开展。（县商务局、县财政局、县税务局等按职责分工负责）

3. 推进“信用+基层治理”改革。建立健全信用信息归集共享机制，完善以信用信息为基础的企业融资增信制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。持续推进“信用+基层治理”改革试点。实施“双随机、一公开”“一业一查”综合监管。（县发改局、县市场监督管理局、中国人民银行平江营业管理部等按职责分工负责）

4. 落实公共资源交易体制机制改革。深入推进“机器管招投标”改革，严格执行公共资源交易领域信用体系建设要求，全面落实远程异地评标制度，打造公平、透明、高效和竞争充分的公共资源交易市场环境。（县发改局牵头负责）

5. 推进市场公平竞争改革。落实《公平竞争审查条例》，坚决清理、废除妨碍统一市场及公平竞争的各种规定和做法，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度。健

全公平竞争审查工作机制。（县市场监督管理局、县司法局等按职责分工负责）

（二）深化要素市场化配置改革

1. **提高土地要素配置效率。**深入推进构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革。持续推行“用地清单制+告知承诺制”，积极探索“标准地+弹性年限”组合供地模式。（县自然资源局牵头负责）

2. **深挖技术要素生产力。**实施企业梯度培育攻坚，深化干部联企机制。举办更具影响力的创新创业赛事。探索实施大型科研仪器和科研设施开放共享和未来产业投入增长机制。（县科工信局牵头负责）

3. **激发人力资源要素活力。**推进人力资源服务业与制造业融合发展试点，深入实施“四海揽才”行动、“巴陵人才计划”，加强青年科技人才和“巴陵工匠”培养，建设县域性人才中心、年轻人友好城市。深化校企合作办学改革，探索产教融合新模式。深化职称制度改革，开展特色产业（专业）专场职称评审。支持企事业单位按规定通过特设岗位或柔性引才等方式引进急需高层次人才。将教育系统人才引进列入全县人才引进计划，每年引进20名高中紧缺学科教师。（县人社局、县委组织部、县教育局等按职责分工负责）

4. **推动资本要素服务实体经济发展。**推广“投贷债股担保”联动服务模式。落实企业上市及多层次资本市场建设相关政策兑现。加强多层次资本市场建设，着力打造湖南区域

性股权市场“平江专板”。依托“湘信贷”“工信e贷”等平台，推进中小企业商业价值信用贷款风险补偿改革。积极开展连环债清偿改革试点。（县政府办、县财政局、县发改局、县科工信局、中国人民银行平江营业管理部、金融监管局平江支局等按职责分工负责）

5. 加快推进“数字平江”建设。健全公共数据开发利用机制，推进数据要素市场化配置改革。推进政务数据目录编制全覆盖，强化数据源头治理。规范政务信息化项目建设管理，深化数字政府改革。实施“数据要素×”“人工智能+”行动，促进企业集聚和数字经济园区建设，推动数字产业化和产业数字化。（县数据局牵头负责）

6. 完善资源环境要素配置机制。持续落实“通平修”大气污染防治联防联控工作机制。进一步深化集体林权制度改革。深入推进生态产品价值实现机制试点，持续推进全县统一的生态产品价值评价体系和核算规范。完善生态保护补偿制度，创新生态综合保护补偿制度。配合做好新能源上网电价市场化改革，推进绿电绿证市场化消费交易。（市生态环境局平江分局、县发改局、县财政局、县林业局、自然资源局、县科工信局等按职责分工负责）

7. 健全要素协同配置机制。创新应用场景培育和开放机制，围绕人工智能+、低空经济、医疗器械等新兴产业，推进准入、场景、要素协同配置改革。协调推动电、气、热能等要素价格下调，降低企业耗能成本，加强规划道路、管网

等基础设施配套建设，优化企业生产环境，进一步加强土地等要素保障，加大土地报批储备力度，形成“地等项目”的格局。推进平江高新区接管天岳工业区工作，有序完成产业建设、招商引资、项目建设、企业服务、安全环保、资产运营、投融资等相关职能划转，实现“一区三园”规范化、协同化、一体化发展。健全跨区域合作共建新机制，打造“飞地园区”示范样板。探索创新服务业与先进制造业融合模式和融合路径。（县发改局、平江高新区、县财政局、县科工信局、县自然资源局、县商务局等按职责分工负责）

（三）深化财税金融体制改革

1. **深化财税体制改革。**深化零基预算、税收制度和“三资”运作改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。进一步深化县属国有企业改革，推动构建全口径全方位全链条地方债务风险管控体系改革。（县财政局、县自然资源局等按职责分工负责）

2. **创新投融资模式。**探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制。创新“核心企业+上下游”供应链金融产品。积极盘活存量资产推动闲置低效资产改造转型，提高再融资能力。建立健全民营企业参与重大项目建设长效机制。规范实施政府和社会资本合作，推广实施“专项债+市场化融资”模式。（县财政局、县发改局等按职责分工负责）

（四）深化民生保障改革

1. **推进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，健全

以创新创业、返乡创业带动就业的长效机制，持续深化创新创业和返乡创业促进就业机制改革，系统推进创业培训、创业贷款、孵化载体、品牌活动、政策补贴“五创联动”，拓宽创业就业渠道、激活创业就业活力。强化重点群体就业支持，完善公共就业服务体系，推动就业扩容提质，不断提升就业稳定性与保障水平，努力实现更加充分、更高质量的就业。（县人社局、县发改局、团县委等按职责分工负责）

2. 深化医药卫生体制改革。持续推动县级医院与基层医疗机构人员、服务、技术、管理“四个下沉”，落实人员管理、收入分配等“五个统筹”。完善县乡村三级中医药服务网络，推广中医适宜技术下沉。实现乡镇卫生院上级医院中高级医师长期派驻全覆盖，完成中心药房及审方中心信息化建设，稳步提升处方审核效率及精准度。落实国家药品、耗材集中采购计划，推动医共体统一用药目录优化调整，畅通上下级医疗机构用药衔接渠道。推进县域医共体资源共享中心建设，进一步扩大检查检验结果互认范围。（县卫健局、县医保局等按职责分工负责）

3. 健全社会保障体系。执行基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。按照省市统一部署推动长期护理保险制度。完善社保医保基金监管机制。加快构建房地产发展新模式，多措并举去库存，一体化推进“好房子”建设。进一步深化物业治理体系改革，加快建立跨部门协作长效机制，严格落实服务质量等级标准，推进信用评价体系建设，

依法规范业主大会和业主委员会运作。（县人社局、县医保局、县住建局等按职责分工负责）

（五）打响“平品出海”效应

1. 扩大产业开放。紧扣平江县“一主一特多优”产业布局，精准用好、用活省市相关外贸政策，以开放促产业、以产业强外贸，推动开放型经济提质扩容。做强外贸主体与特色集群。持续强化云母县域外贸特色产业集群优势，巩固全国云母制品之都地位，扩大非洲云母等矿产品进口与精深加工，提升新能源云母制品、绝缘新材料出口竞争力；扶持云母重点生产型企业延链补链强链，完善研发、生产、配套、出口全链条，打造外贸增长极。培优优势产业全链条出口。聚焦休闲食品、机械制造两大优势产业，推动标准化、规模化、品牌化发展，助力形成从原材料、加工、检测到出口的全产业链；支持休闲食品企业拓展海外市场，扩大酱干、辣条、鱼制品等特色食品出口，依托劲仔食品等龙头企业海外基地带动中小配套企业协同出海。推动传统产业绿色化、智能化提档升级，推广绿色生产技术，引导企业开展国际质量、环保、安全等认证，提升产品国际认可度与市场竞争力。（县商务局、平江高新区、县发改局、县科工信局、县财政局、县农业农村局、县税务局等按职责分工负责）

2. 深耕对外贸易。积极组织外贸企业参加进博会、消博会、广交会等重大经贸活动，助推企业开拓市场。深耕对非贸易实现突破。高质量宣传并组织参与“走进非洲”系列活

动，充分依托中非经贸博览会平台，集中推介平江休闲食品、云母新材料、特色农产品等“平江好物”；深化与非洲商务联盟合作，拓展对非贸易品类与渠道，推动云母进口、食品出口、农机装备等领域务实合作，确保全年对非贸易大幅增长，打造平江对外开放新亮点。（县商务局（贸促会）、县科工信局、县工商联、县财政局等按职责分工负责）

3. 培育外贸新动能。运用人工智能、数智技术赋能企业数字化改造，推动生产、管理、营销全流程升级，培育跨境电商、市场采购等外贸新业态；依托元创动力数字化制造和跨境电商产业园，持续招引跨境电商企业和平台，深化“跨境电商+产业带”发展模式，积极培育中间品贸易、绿色贸易等新增长点，促进跨境电商、服务贸易等集聚发展。提升跨境电商产业园平台功能，推动“跨境电商+海外仓”模式扩容升级。（县商务局、县科工信局、县数据局、县税务局等按职责分工负责）

4. 提升贸易服务水平。深入实施“千企百展拿订单”行动，精准对接湖南省重点境外展会目录，用好商务部《国别贸易指南》及各级外贸促进信息服务资源，为企业提供市场分析、政策解读、风险预警服务，定向指导我县云母新材料、休闲食品、机械制造、医疗器械等重点外贸企业稳住欧美、东盟等传统市场，深耕非洲、RCEP 成员国等新兴市场，不断拓宽国际营销渠道、抢抓境外实体订单。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，扩大出口

信用保险承保规模和覆盖面，深入实施中小微外贸企业出口订单融资政策。推广运用“AEO企业组合享惠新模式”创新举措。引导支持我县优质外贸企业开展AEO高级认证培育，享受国际通行的通关便利、降低查验率、减少贸易成本，提升我县企业国际市场中的通关效率与竞争优势，以更优服务、更强保障推动全县外贸出口稳量提质、持续增长。（县商务局、县财政局、县税务局、金融监管局平江支局等按职责分工负责）

（六）做强“投资平江”品牌

1. 强化外资招引。深入推进合格境外有限合伙人（QFLP）试点。用好利润再投资税收抵免政策，促进外资境内再投资和本地化生产。进一步加大招商力度，积极引进有实力的外资企业。瞄准长三角、珠三角等重点地区，策划“平江外资招商专场推介会”，参与2026“投资中国”“厦洽周”“投洽周”等活动，力争2026年新增外资项目2个以上，重点聚焦超级电容碳、元聚生物科技智慧温室示范基地等项目，形成“储备—洽谈—落地”良性循环。（县商务局、县财政局等按职责分工负责）

2. 提升招商质效。根据全市“1+3+X”现代化产业体系建设的要求，立足我县产业基础、资源禀赋和功能定位，突出围绕“一主一特多优”的产业发展方向开展招商引资工作。加大现代农业和绿色食品加工企业的招商力度，形成主导产业的集聚效应。按照“迎老乡、回故乡、建家乡”活动的要

求，运用好“校友回湘”大数据服务平台，深挖校友资源，积极开展校友返校活动，持续推动湘商回归、校友回平，擦亮“投资平江”品牌。发挥异地商协会、校友会、乡镇（街道）商会的作用，加强与驻粤港澳、京津冀、长三角、成渝、汉郑、长沙等招商专班的工作互动，纵深承接产业转移。构建亲清政商关系闭环。常态化深入民营企业走访调研，高质量举办“企业家沙龙”，面对面倾听诉求。强化与相关部门的协同联动，健全“收集—交办—反馈—回访”的全链条闭环处理机制，确保企业诉求“件件有落实，事事有回音”。

（县商务局、县科工信局、县教育局、县工商联等按职责分工负责）

3. 突出园区主阵地作用。强化园区招引主责，提升园区招商专业化水平。发挥园区已有重点产业、骨干企业带动作用，吸引产业链整体转移、关联产业协同转移，招引更多优质项目、优质企业。积极探索基金招商、以商招商、第三方机构招商等新模式，进一步提高我县招商引资工作的项目履约率、开工率、投产率、资金到位率。（平江高新区、县商务局、县科工信局按职责分工负责）

（七）助力“出海平江”品牌

1. 深化海外市场开拓。以共建“一带一路”国家为重点，推动优势企业、优势产能走出去。积极推进对外投资合作带动贸易发展，鼓励企业投资并购境外优质资源。以对外投资合作带动外贸提质升级，鼓励龙头企业境外投资、资源并购、

产能合作，引导云母企业参与境外优质矿产资源开发与收储，实现“资源引进来、产品走出去”双向发力。推动对外投资与进出口贸易深度联动，以投资拓市场、以合作稳订单，不断提升平江开放型经济能级。（县商务局牵头负责）

2. 加大对外投资支持力度。积极向上争取对外投资合作专项资金，精准对接目前正在办理及有意向的对外投资项目，强化要素保障与跟踪服务，确保项目落地见效、稳步推进。组织对外投资合作促进活动、政策宣讲会与海外市场对接会，引导我县石膏建材等优势企业联合出海、协同发展。强化对外投资全流程服务保障，精准指导企业解决境外投资备案、合规经营、市场准入等实际问题，提升企业海外风险防范与处置能力。（县商务局、县委外事办等按职责分工负责）

三、推进机制

成立激发好抓改革促开放的活力工作专班，由县政府分管副县长牵头，县政府办分管副主任任召集人，县商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县委外事办、平江高新区、县发改局、县教育局、县科工信局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局平江分局、县住建局、县农业农村局、县卫健局、县林业局、县市场监督管理局、县医保局、县数据局、县税务局、团县委、县工商联、金融监管局平江支局、中国人民银行平江营业管理部等，专班办公室设在县商务局，负责日常协调和调度工作。