

平江县应急管理局

2025年度法治政府建设工作报告

2025年以来，我局在县委、县政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真践行习近平法治思想，以法治政府建设为核心，聚焦提升应急管理能力和水平，有力消除了安全风险隐患，有效遏制了生产安全事故的发生，确保了全县安全生产形势的持续稳定。

一、法治政府建设工作开展情况

（一）领导高度重视。局党委高度重视法治政府建设工作，党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人，亲自部署和推动我局法治政府建设工作，逢会必讲依法行政、执法全过程必须要依法依规。在9月16日的党委会上，专题听取关于涉企检查的情况汇报，并具体研究部署规范涉企检查工作。同时要求全体干部职工切实提高政治站位，结合中央八项规定精神学习教育和习近平法治思想学习活动，切实将中央八项规定精神贯彻落实到具体的工作中，尤其是推动法治政府建设工作中；对习近平法治思想和《安全生产法》《行政处罚法》《行政许可法》《突发事件应对法》等进行全面系统的学习。通过系统学习和具体实践，不断提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力，进一步规范行政许可、行政处罚、行政检查等具体行政行为，做到严格规范公正文明执法，为全县经济社会安全发展保驾护航。

（二）强化理论学习。一是专题学习。在局党委理论学习中心组上集中学习《安全生产法》、《宪法》、《行政处罚法》等法律法规，在党委会（班子会）上专题学习涉企检查文件、要求。二是集中培训，在执法工作会上，邀请局法律顾问上课，集中讲授《安全生产法》、《行政处罚法》、《行政强制法》等，进一步提升执法人员依法行政思维和能力，规范执法行为，不断改进执法案卷质量，避免行政复议、行政诉讼案件。三是督促自学。我局组织编写了《平江县应急管理局安全生产行政执法工作手册》，并印发给各执法人员，督促全面系统学习常用法律法规、涉企检查要求，并运用于执法实践中。

（三）明确责任分工。一是建立健全领导机制。我局把法治政府建设工作列入重要议事日程，明确由分管执法工作局领导牵头，政策法规股、执法大队、各监管股室、行政审批股等股室承担具体法治建设工作职责。二是根据应急管理工作实际制定了工作计划，分解了各股室法治建设重点工作任务，并按照时间节点完成了工作任务。三是明确了政策法规股在我局法治政府建设工作的监督职能。督促各相关股室履行法治政府建设职责，按时间完成工作任务；每年聘请专职律师担任我局常年法律顾问，重大行政执法决定、复杂案件等听取法律顾问意见建议；严格持证上岗，确保我局从事行政执法工作的人员必须先取得行政执法证，亮证执法。

（四）推进依法行政。一是制定并公布年度执法计划、

重大行政执法决定法制审核目录，公示了自由裁量基准、轻微违法行为不予行政处罚从轻行政处罚减轻行政处罚不予行政强制四张清单。二是加强了规范性文件管理，坚持起草、审查、决定和公布等相关程序，合法性审查遵循合法合理、权责一致、诚实信用、高效快捷和协调配合的原则，2025年作废2个规范性文件、继续有效1个。三是贯彻落实行政执法“三项制度”，全面采用电子化线上执法办案，规范执法程序，加强执法监督，推进严格规范公正文明执法。严格落实行政执法信息公示制度，依法进行事前公开、事中公示和事后公开，所有行政处罚、许可事项均上传至政府网站进行公示；严格落实行政执法全过程记录制度，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行、归档管理等执法全过程进行记录，规范行政执法调查取证和案卷制作，做到全程有迹可查；严格落实重大行政执法决定法制审核制度，严格行政处罚案件告知和决定前的法制审核，主动前移监督关口，及早纠正和预防不当行为的发生，确保每一起行政处罚案件合法合规公正；四是强化内部执法监督管理。目前，我局有3人持有执法监督证，履行内部执法监督职责，对我局执法人员开展的行政检查、行政处罚、行政许可等执法活动进行内部监督。我局始终坚持不断规范案件办理和案卷制作全过程，2025年我局安全生产行政执法共下达《现场检查记录》374份，发现隐患710处，全部督促整改到位，通过“执法+服务”活动，有力促进了全县安全生产形势持续稳定向好。2025年，我局未出现行政复议、行政诉讼案件，去年在

全市案卷评查中，我局被抽到的案卷获评满分。

（五）优化营商环境。一是制定并公示年度执法计划、涉企行政执法检查事项清单，并严格按计划、清单开展执法活动。二是2025年4月份起，收回委托乡镇安全生产执法权限，进一步规范执法行为，减少入企检查频次。三是全面落实扫码入企制度，自我县启动扫码入企机制以来，我局积极响应并严格要求全体执法人员入企必扫码，2025年，我局共申请检查码297个，全县排名前三。四是专题部署开展乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题自查自纠，并在政府网站公示我局四乱问题线索投诉举报渠道，2025年以来，未收到有关我局执法人员涉企执法检查问题的投诉举报。

（六）加强普法宣传。一是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法工作与日常监管执法相结合，与事故调查处理相结合，加强与企业面对面沟通交流，提高企业遵法守法意识，实现执法与普法并重，整改与提升并行。坚持以案释法，及时编制以案释法案例，落实相关股室普法责任，构建齐抓共管的普法格局。二是抓好领导干部和全体人员学法认真贯彻落实中央全面依法治国委员会会议新精神，重点抓好《安全生产法》《行政许可法》《行政处罚法》《突发事件应对法》等法律法规和新制定（修订）的法律法规规章的学习教育培训。三是健全完善领导干部定期学法制度，局党委理论学习中心组定期集中学法，定期组织开展应急管理干部法治专题培训，采取专家讲座、视频学习、以会代训、

集体学习、个人自学等方式，加强对全局工作人员法治教育培训，提高我局干部法治素养和依法行政能力。**四是**创新普法形式，建立法治宣传阵地，依托“5.12”防灾减灾日、安全生产月等时间节点，借助网络和新媒体，组织开展系列普法活动，进一步加大对企业和社会公众的普法力度和覆盖面。

（七）妥善化解矛盾。我局紧紧依靠法律法规，依法预防化解矛盾，未因预防工作不落实、化解矛盾不得力而引发群体性事件。**一是**完善和落实信访工作制度，依法有效化解了社会矛盾纠纷。**二是**提前排查化解矛盾。通过执法检查，倒逼企业开展安全生产隐患排查整治，及时消除风险隐患，避免生产安全事故，提前将工伤工亡矛盾化解于无形。**三是**坚持安全发展，完善和落实安全生产责任和管理制度，紧抓安全生产不放松，按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，落实安全责任。

二、存在问题

一是法治学习的深度和广度有待拓展。部分干部职工对习近平法治思想的学习还停留在表面，学深悟透、融会贯通的能力不足，运用习近平法治思想指导应急管理实践、解决实际问题的水平有待提升。基层执法人员的法律知识储备不够全面，对新兴领域、复杂场景下的法律法规适用能力有待加强。**二是**执法规范化水平仍需提升。虽然全年未出现行政

复议和行政诉讼案件，但在执法过程中仍存在部分执法文书制作不够规范、执法程序细节把控不严等问题。部分基层执法人员的证据收集意识和能力不足，影响案件办理质量。三是普法宣传的针对性和实效性有待增强。普法宣传的形式较为传统，对不同群体的精准化普法力度不够，部分群众对安全生产法律法规的知晓率和认可度不高，普法效果未能达到预期。

三、今后工作方向

下一步，我局将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、习近平法治思想，紧扣当前经济形势和我县法治政府建设工作要求，围绕行政执法“三项制度”的全面落实，聚焦安全生产行政执法的难点痛点，深化法治理论学习、创新普法宣传方式，按照严格规范公正文明执法的要求，不断规范执法程序、完善执法案卷制作，攻坚克难，为我县法治政府建设作出应有的贡献。