

《平江县向家镇国土空间规划（2021—2035年）》

公示说明

乡镇国土空间规划是“五级三类”国土空间规划编制体系的最基本层级，是对上位国土空间总体规划的细化落实，是对本行政区域国土空间保护开发做出的具体安排，是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。平江县人民政府依据相关法律法规组织编制了《平江县向家镇国土空间规划（2021 -2035 ）》（以下简称《规划》）。为了提高规划的科学性和合理性，依据相关规划审批程序要求，现将规划方案进行公示，公开征询公众意见。

一、公示时间

公示时间：2024年11月19日—2024年12月19日止。

二、公示方式

1. 现场公示：向家镇人民政府公示栏；
2. 网站公示：平江县人民政府门户网站；

<https://www.pingjiang.gov.cn/35048/35049/34997/35296/35303/default.htm>

三、公示意见反馈方式

1. 网上公众意见：

<https://www.pingjiang.gov.cn/35048/35049/34997/35296/35303/default.htm>

2. 书面意见：

(1) 平江县自然资源局办公室，联系电话：6281492，邮政编码：414500；

(2) 联系人：王苍海，联系电话：13974070101；

3. 电子邮箱：15386538@qq.com。

注：若采用邮寄和电子邮箱方式，信封和邮件请注明“向家镇镇国土空间规划公示意见”，并留下相应联系方式。

四、规划咨询电话

咨询电话：13974070101。

《平江县向家镇国土空间规划（2021—2035年）》

规划说明

一、规划概况

1、规划总则

本次规划本着“生态优先、绿色发展，以人为本、完善配置，节约用地、优化布局，用途管制、严保耕地，全域统筹、综合整治，因地制宜、彰显特色，政府主导、公众参与，承接传导、科学规划”的原则，对向家镇国土空间进行布局和谋划。

2、规划期限

本轮规划期限为2021年——2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、规划范围

镇域规划范围：向家镇行政辖区内全部国土空间。包括望湖村、琅石村、金岭村等6个村以及南街居委会、北街居委会2个居委会，总面积4132.20公顷。

乡镇政府驻地规划范围：镇政府所在地及周边区域涉及南街居委会、北街居委会的部分区域，总面积为110.22公顷。

二、发展定位目标

1、发展定位

结合上位和相关规划，根据特色引导、区域优势以及向家镇自身的特色与基础，明确本镇总体定位：**平江西南门户商旅小镇**。

2、发展目标

（1）近期发展目标

至2025年，国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

（2）远期发展目标

至 2035 年，人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成商旅、宜居小镇。

三、国土空间总体格局

1、总体格局

基于三条控制线，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，落实主体功能定位和新发展理念，构建“一核、双屏、两区、三轴”的向家镇镇国土空间总体格局。

一核：以镇区为中心的公共服务和休闲旅游体验核；

双屏：依东部和东北部低山浅丘构筑的生态屏障和涵养屏障；

两区：依鹅食盆水库形成的休闲旅游服务区、依北部农田形成的生态农业种植区；

三轴：依镇域内主要交通线向开大道为依托的主要经济发展轴；以向金公路和省道 S316 为依托的两条次要经济发展轴。

2、落实三条控制线

耕地和永久基本农田：规划至 2035 年，向家镇耕地保护目标为 1195.05 公顷（1.79 万亩），占镇辖区面积的 28.92%。永久基本农田保护目标为 1137.03 公顷（1.71 万亩），占镇辖区面积的 27.52%。

生态保护红线：根据上位县级国土空间规划“三区三线”划定成果，向家镇镇域范围未划定生态保护红线。

城镇开发边界：规划至2035年，落实向家镇城镇开发边界98.87公顷（0.15万亩），占镇辖区面积的2.39%。

3、合理确定规划分区

根据国土空间总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，衔接落实县级国土空间总体规划分区，将乡镇域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区

6 类规划一级分区，实行差异管制。

（1）生态保护区

生态保护区是指具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须保护的天然区域。包括须严格保护的生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。

生态保护区内实行分类管控，分为生态保护红线区、生态保护控制区，其中，生态保护红线区又可划分为核心保护区与一般控制区。

根据落实上位规划要求，向家镇暂未划定生态保护区。

（2）生态保护控制区

向家镇划定生态保护控制区 110.98 公顷，其包含生态保护红线外的国家和省级生态公益林，水源保护地、重要水域和其他需严格控制的生态重要区域。生态保护控制区以生态保护与修复为主导用途，原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

（3）农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，向家镇划定农田保护区 1202.72 公顷，全部为永久基本农田。依据《基本农田保护条例》和相关法律法规，对永久基本农田保护线内进行严格约束。

（4）城镇发展区

城镇发展区范围内，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域。镇域范围划定城镇发展区 98.88 公顷。城镇发展区内，按照“详细规划+规划许可”的方式实施管制，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求，所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。

为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的城镇弹性发展区。在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，同时相应核减城镇集中建设区用地规模，原则上调整次数一年不超过 1 次。调整后的管制要求等同城镇集中建设区。

（5）乡村发展区

乡村发展区为农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和

生产配套为主的区域。包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区；镇域范围划定乡村发展区 2622.58 公顷。

1) 村庄建设区

向家镇划定村庄建设区 493.61 公顷，村庄建设区严格控制村庄建设占用耕地规模，合理保障村民合理建房及必要的基础设施和公共服务设施需求，各类建设需要符合建设用地定额标准和风貌设计管控要求，禁止非农建设项目无序分布，有计划地引导乡村产业向区内集中布局。

2) 一般农业区

指以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域，共划定 158.84 公顷。严格控制一般农业区内的农用地转为建设用地，允许按照市场需要进行农业结构调整，发展水稻、油茶、林果等其他经济作物及畜禽养殖、水产养殖。

3) 林业发展区

指以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域，包括人工商品林、树圃、苗圃、经济林集中区域等，共划定 1970.13 公顷。严格控制建设规模与开发强度，确保生态安全和生态服务质量不降低。严格限制农业开发占用林地，严格控制征占用区内优质或重要林地。

6、矿产能源发展区

向家镇划定矿产能源发展区 96.93 公顷(1453.95 亩)，占镇辖区面积的 2.35%，主要分布于金龙新村、黄长村。矿产能源发展区内严格矿产开发准入条件，合理调控能源资源开发利用总量，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与废弃矿区土地复垦，发展绿色矿业和矿业领域循环经济。

四、国土空间保护

1、耕地资源保护

严格落实耕地保护任务，实施数量、质量和生态全面管护。落实最严格的耕地保护制度，推动藏粮于地、藏粮于技，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地红线，确保落实耕地保有量目标要求，合理划定耕地和永久基本农田保护红线，稳步开展永久基本农田核实整改补足，划定永久基本农田储备区，推进高标准农田建设，健全耕地保护监管机制，建立耕地和永久基本农田保护责任制。

2、生态环境保护

统筹山水林田湖草各类生态资源保护利用，强化生态安全格局，提升生态系统质量。加强自然资源可持续管理，严守生态底线，优化生态空间。协调生态保护空间与城乡开发建设之间的关系，落实最严格的水资源管理制度，确保安全水环境。

（1）饮用水源地保护

依据平江县水利部门确定的饮用水源保护规划，确定流水洞水库饮用水源保护区的保护边界，包括一级保护区和二级保护区。

一级保护区包括水域和陆域两部分，其中水域面积 1.77 公顷，为流水洞水库地表水体范围，陆域为水域上游 200 米的陆域范围，面积 18.53 公顷。

二级保护区为流水洞水库一级保护区外上游 800 米的陆域范围，总面积 74.73 公顷。

（2）林地资源保护

依据湖南省自然资源厅下发的规划底图底数，向家镇划定省级公益林 1287.10 公顷。

严格管控天然林，全镇划定天然林 398.47 公顷，加强天然林管护能力建设，保护和修复天然林，逐步提高天然林生态功能。

五、镇村体系

结合乡村振兴战略要求，将向家镇城镇规模等级按照：镇政府驻地——中心村——一般村的三级体系构建，形成镇村一体、融合发展的镇村体系。

镇政府驻地：涉及南街居委会、北街居委会，是全镇的政治、经济、文化、商业中心。

中心村：望湖村、黄长村。

一般村：金岭村、金龙新村、琅石村和黄金村。

六、产业发展布局

统筹产业发展方向及产业用地需求，规划农旅融合产业布局。构建以水稻种植为主导，蔬菜种植为补充，红色旅游和乡村旅游为特色的农旅产业体系，规划形成“一轴、一环、三区、多点”的农旅融合产业布局。

一轴：农旅融合产业发展示范轴；

一环：镇域游憩观光旅游环线；

三区：农旅小镇核心区、品质水稻种植区、乡村+红色旅游文化区；

多点：湘莲基地、蔬菜基地、迷迭香基地、稻田耕作体验基地、稻田艺术创作基地、光明古寺、向钧故居、鹅食盆水库。

七、矿产资源利用

规划至 2035 年，向家镇矿产资源开发利用布局得到优化，开采区以外的采矿用地有序退出，矿产资源利用规模化、集约化、绿色化发展，矿山生态环境根本好转，矿产资源治理体系和治理能力现代化全面实现，矿业绿色转型全面完成。

八、综合交通规划

1、道路交通网络结构

衔接交通专项规划，从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。规划形成“三纵、四横”的综合交通结构。

三纵：向开大道、向金公路和向琅公路；

四横：S316、梅树路、向钧大道和黄仙路。

2、绿道系统

规划形成“骑行道”和“游步道”组合而成的绿道系统。

沿鹅食盆水库形成游步道环线，沿通景公路和鹅食盆水库形成骑行道路，连接光明寺、向钧故居、鹅食盆水库、开慧镇杨开慧纪念馆、板仓国际露营基地等。

3、交通设施规划

1) 客运站：规划位于中心镇区的向家客运站，站场等级为五级。

2) 加油站：城市公共加油(气)站按服务半径 0.9-1.2 千米布置，公共加油(气)站的选址应符合国家有关规范的相关规定，进出口中宜设置在主干道上，并附设车辆等候加油停车道。保留位于镇区南街居委会公共加油(气)站 1 处，并在镇区南部规划公共加油(气)站 1 处，位于向开大道与向白路交汇处的东南侧。

九、镇村基础设施配套

1、供水工程规划

至规划期末，镇政府驻地由向家镇自来水厂供水，邻近水厂的村庄近期采用水

厂供水模式，其他村庄近期采用安全饮水工程，采取分散供水方式，以一个或多个成片居民点为组团，采用地下水或水库供水。远期管网连接城乡供水一体化工程，实现集中供水。

2、排水工程规划

镇政府驻地采用雨污分流制排水。

镇政府驻地污水向家镇污水处理厂集中处理，按照统一规划，分期、分阶段建设，近远期结合，以近期建设为主，考虑远期的发展，并适当不可预见的污水量。

3、电力工程规划

电力设施：规划新建向家110kV输变电站。

电力通道：新增110千伏及以上高压架空线路尽量沿路、沿绿地铺设，避免横穿地块。现状已有110千伏及以上高压架空线路规划建设廊道调整集约，避让重要景观带。

4、燃气工程

燃气设施：规划向家镇液化气站，其他村庄使用瓶装液化气，由镇区液化气站统一站供应。

5、环卫工程

遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类——村收集——镇转运——县处理”垃圾收运处理模式。

6、通信工程

大力发展移动通讯并逐步建立移动通信光缆和5G基站系统，规划期内建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减少通信盲区。对镇域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

镇政府驻地保留现状电信支局及邮政支局，各村结合村部设置邮政代办网点和邮政投放处。

十、公共服务设施配套

1、机关团体用地

规划保留向家镇政府用地，同时新建向家派出所业务用房及向家配水站两处建

设项目。

2、公共文化设施布局

乡镇根据基本公共服务均等化的要求配建文化设施。规划至2035年，基层综合文化服务站点覆盖率达到100%。

3、教育服务设施布局

1) 幼儿园

按照人口和服务半径合理设置幼儿园，幼儿设施需按照标准进行配置。各基层村可根据实际需要配置，镇域规划期内幼儿园共3处，其中镇政府驻地新建1处中心幼儿园，保留黄金村、黄长村幼儿园各1处。

2) 中小学

在镇政府驻地、各中心村（社区）按照标准设置小学，保留现状共4所中小学校，其中小学3所，中学1所。

4、医疗卫生设施布局

强化乡村基础卫生设施建设，推进覆盖城乡的基层医疗卫生服务设施建设。规划期内保留向家镇卫生院并于周边预留用地作为远期发展用地；其他各行政村在保留现状卫生室的基础上逐步改善医疗条件、升级医疗设备、提升服务质量。

5、体育设施布局

提高乡镇、农村居民身体素质，提倡锻炼，丰富日常生活，镇政府驻地应结合教育设施建设室外活动场地。各村（社区）结合村级文化服务中心建设村级（社区）文体活动场地。规划至2035年，各行政村至少建设一处村级活动场地。

6、社会福利设施布局

加强儿童老人福利设施标准化建设，健全残疾人托养与康复体系，强化社会福利设施的托底功能。规划保留位于北街居委会向家镇中心敬老院，并提升中心敬老院的服务质量，提供集中的供养服务管理。规划至2035年，重点村应设置敬老院或养老院，配备老年人活动场地、日间照料中心。

十一、公共安全设施配套

1、防洪、排涝规划

规划对镇域内输水灌渠和排洪渠道进行疏浚，确保雨季的排水畅通及农田灌溉用水，同时还要加强镇域内地下水资源及水库（地表水）管理与保护，对于地表水资源要搞好池塘水库周边和河渠两岸的绿化及环境保护工作，注意防止水体污染，依据防洪规范及城镇规模，镇域范围内除镇政府驻地（镇政府驻地防洪标准为20年一遇）以外的河流防洪标准为10年一遇标准。排涝标准按10年一遇频率，利用沟、渠、溪、河与地形采用重力自排。

2、抗震防灾规划

根据《中国地震动参数区划图》GB18306-305，和《建筑抗震设计规范》(GBJ11-89)的要求，镇政府驻地抗震设防烈度为6度。重点设防类和特殊设防类建筑应按标准提高一度抗震设防标准，其余建筑可按基本设防标准抗震设防。对于重大建设工程应进行地震安全性评价，并根据评价结果进行抗震设防。规划至2035年，镇区人均避难场所面积保持大于2m²。

3、人防工程

1) 重要防护目标和防护措施

规划的机关、重要生产工厂、重要物资库、交通、通信枢纽及动力设施作为重点保护目标。应加强规划管理、合理布置重要目标的配置和布局；完善配套地下防护工程，并制定应急抢险抢修方案；合理储备物资，组建必要的人防专业队伍；加强易燃、易爆单位的防护管理，制定防护措施。

2) 镇区人口疏散

结合道路交通规划布局，战时镇区疏散人口分布分别向周边转移，疏散方式主要通过公路和铁路运输方式。利用城市广场、公共绿地、停车场等公用设施作为战时人员、物资疏散的集散地和防空临时掩蔽地，结合镇区规划合理布置各项场地设施，严格控制其使用功能和规模，满足战时人防需要。

3) 人防建设与城市建设相结合

结合向家镇镇区布局，充分利用高速公路、镇区道路、停车场（库）中的隧道，作为战时人防人员及物资掩蔽工程。

4、消防规划

消防设施标准：消防站责任区划分需满足“消防接到报警五分钟内到达责任区最远点”的要求，消防站责任区面积5—7km²。

消防站布局规划：规划在镇政府内增设向家镇消防站，并在各村村委会配套消防救援设施。

消防通道规划：所有镇政府驻地道路、公路和村级道路都应作为消防通道，道路车行道宽度不应小于4m，消防通道上空4m范围内不应有障碍物，转弯半径不应小于15m。镇区建设应严格控制消防间距，保证消防通道畅通。

5、防疫规划

结合全镇医疗设施作好防疫工作，设立村镇两级防疫机构，配备专门的卫生防疫人员，完善镇政府驻地卫生防疫设施。

6、抗旱和防气象灾害规划

抗旱：加强农田水利设施规划，规划在保留建设现状水渠的基础上加强农田水利设施的建设，以保证旱期农田的用水需求。

冰灾：与民政、气象部门联系沟通，做好物质救援和发布气象预警信息，最大限度减轻低温雨雪冰冻灾害天气给农业生产带来的损失，同时要求各种养户、农村合作组织、农业企业做好技术防范措施。

十二、村庄规划指引

1、村庄规划指标

依据湖南省三区三线成果及县级国土空间总体规划成果，落实各村耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线控制面积等指标。

2、村庄建设引导

向家镇8个行政村中，农业发展类3个、集聚提升类1个、城郊融合类3个、特色保护类1个。

表一 村庄建设引导一览表

行政村	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
南街居委会	城郊融合类	3501	水稻种植	镇区设施配套	污水处理厂 加油站
北街居委会	城郊融合类	2118	药材种植	镇区设施配套	自来水厂 垃圾转运站
望湖村	特色保护类	2750	蔬菜种植	村部、卫生室 室外健身场地	——
琅石村	农业发展类	1685	蔬菜基地	村部、卫生室 室外健身场地	——
黄长村	城郊融合类	1874	油菜种植	村部、卫生室 广场	——
金岭村	农业发展类	2150	茶叶种植	村部、卫生室 室外健身场地	——
黄金村	集聚提升类	2050	水稻种植	村部、卫生室 室外健身场地	——
金龙新村	农业发展类	2086	油菜、茶叶 种植	村部、卫生室 室外健身场地	——

十三、全域详细规划编制单元

以镇村特色和功能为导向，城镇单元划分遵循现行控规单元的划分，乡村单元主要以行政村为单元进行划分。

镇域内共划分 9 个编制单元。其中，乡镇政府驻地内划分 1 个城镇单元，乡镇政府驻地外划分 8 个乡村单元。

表二 详细规划编制单元一览表

单位：公顷

序号	类型	名称	编号	编制单元面积	主导功能	备注
1	镇政府驻地详细规划	镇政府驻地	XG-1	110.22	物流 公共服务	
2	村庄规划	南街居委会	CG-1	335.66	水稻种植	
3	村庄规划	北街居委会	CG-2	330.71	药材种植	
4	村庄规划	望湖村	CG-3	796.01	蔬菜种植	
5	村庄规划	琅石村	CG-4	461.80	蔬菜基地	
6	村庄规划	黄长村	CG-5	482.80	油菜种植	
7	村庄规划	金岭村	CG-6	596.56	茶叶种植	
8	村庄规划	黄金村	CG-7	403.64	水稻种植	
9	村庄规划	金龙新村	CG-8	725.01	油菜 茶叶种植	

十四、镇政府驻地规划

统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地布局。

居住用地。规划居住用地面积 51.18 公顷，占建设用地面积的 46.43%，主要分布于镇区主要道路两侧。

公共管理与公共服务用地。规划公共管理与公共服务用地总面积 6.66 公顷，占建设用地面积的 6.04%，主要分布于向开大道和友谊路两侧。

商业服务业用地。规划商业服务业设施用地总面积 3.86 公顷，占建设用地面积的 3.50%，主要分布于镇政府周边、向开大道和友谊路两侧。

工矿用地。规划工矿用地总面积 7.40 公顷，占建设用地面积的 6.71%，集中分布于北部。

仓储用地。规划仓储用地总面积 2.90 公顷，占建设用地面积的 2.63%，集中分布于北部。

交通运输用地。规划交通运输用地总面积 20.75 公顷，占建设用地面积的 18.83%。其中城镇道路用地 12.65 公顷，交通场站用地 0.62 公顷。镇区路网主要

在现状道路基础上进行改线拓宽，并新建部分道路，完善镇区道路系统。

公用设施用地。规划公用设施用地总面积 0.84 公顷，占建设用地面积的 0.76%，主要为排水用地和供电用地

绿地与开敞空间用地规划。规划绿地与开敞空间用地总面积为 4.20 公顷，占建设用地面积的 3.85%，其中公园绿地 3.64 公顷，广场用地 0.74 公顷。

村庄建设用地。规划村庄建设用地 11.10 公顷，占建设用地总面积的 10.07%，主要分布在开发边界外围。其中规划其他建设用地 0.73 公顷。

十五、重点项目计划

按照国土空间规划建设目标与任务，明确到 2035 年，向家镇规划实施的交通、水利、能源、电力、旅游、产业等重点建设项目及年度建设计划，落实项目建设性质、建设年限、用地规模、涉及村组等情况，提出项目实施措施、实施途径等。

表三 乡镇重点建设项目用地规划表

单位：公顷、万元

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	涉及村组	预算资金	资金来源	备注
1. 交通	农村公路提质改造建设项目	提质改造	2025 年	——	向家镇镇域	——	——	——
	镇区道路建设	新修	2025 年	——	南街居委会	1560	——	——
2. 水利	鹅食盆水库泄洪渠道建设	新建	2025 年	——	琅石村	——	——	——
3. 能源	新能源改造与建设	改造	2025 年	——	向家镇镇域	——	——	——
4. 电力	110KV 变电站	能源基础设施	2025 年	0.63	北街居委会	——	——	——
5. 集中安置	南街社区村民集中安置点	新建	2025 年	1.38	南街居委会	——	——	——
6. 旅游	向钧故居旅游景点开发项目	改扩建	2025 年	——	望湖村	——	——	——
	鹅食盆周边旅游开发项目	新建	2025 年	——	琅石村	——	——	——

《平江县向家镇国土空间规划（2021—2035年）》

图 件

- 国土空间总体格局规划图
- 国土空间控制线规划图
- 耕地与永久基本农田保护红线图
- 村庄布点规划图
- 综合交通规划图
- 基础设施规划图
- 综合防灾减灾规划图
- 国土空间规划分区图
- 详细规划编制单元划分图
- 重大项目用地布局图
- 镇（乡）政府驻地控制线规划图
- 镇（乡）政府驻地设施规划图
- 镇（乡）政府驻地道路交通规划图
- 镇（乡）政府驻地国土空间用地规划图