

## 附件 7

# 平江县区域共进行动实施方案

为适应新时代实施区域协调发展战略需要，全面落实党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府工作安排，加快“一城四区”发展定位，挺进省域经济十强县特制定本实施方案。

## 一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大全会精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持市委“1376”总体思路，深度融入长江经济带高质量发展、中部地区崛起、洞庭湖生态经济区、湘赣边开放合作示范区、通平修绿色发展先行区等战略，大力实施生态优先、产业引领、城乡统筹、开放崛起发展战略，以建设湘鄂赣边产城融合新城、创建全国生态文明示范区、全国乡村振兴样板区、全国全域旅游引领区、全国特色产业聚集区（一城四区），挺进全省县域经济十强为奋斗目标，激发内生动力，努力实现高质量发展。

## 二、工作任务

### （一）加快融入国家重大区域战略

1. 深度融入长江经济带发展。全面贯彻落实进一步推动长江经济带高质量发展座谈会精神，狠抓长江经济带生态环境突出问题整改，完成年度整改目标任务。持续推进“迎老乡、回故

乡、建家乡”活动，引导更多产业回归、资本回流。抓好产业转移供需两端受益的交通物流、能源通信、公共服务等领域基础设施和园区建设，不断提高产业承接能力。围绕构建“一主、一特、多优”现代化产业体系，吸引一批知名企业、行业龙头企业落户平江，力争云母、休闲食品、石膏建材、电子信息四大产业产值分别达到60亿元、420亿元、50亿元和30亿元；全年新引进项目140个，引资总额300亿元，其中引进投资100亿元项目1个，50亿元项目3个，2亿元项目25个，引进“三类500强”项目4个。新设外资企业数2个，实际使用外资数200万美元。（县发改局、县科技和工业信息化局、县商务粮食局、平江高新技术产业园区管委会等按职责分工负责）

2. 加快融入洞庭湖生态经济区建设。持续推进洞庭湖生态治理，纵深推进“治污、减排、护岸、植绿、清湖”行动，统筹山水林田湖草沙一体化治理，以及楠竹生态保护和综合利用。围绕能耗“双控”“双碳”目标，大力发展节能环保、绿色低碳产业。实施重点行业企业节能降碳改造，加大节能环保关键技术创新应用，坚决遏制“两高”项目盲目发展。倡导城镇绿色低碳规划设计理念，推广绿色低碳建材和绿色建造方式，强化绿色施工管理，积极探索海绵城市建设。加快黄金河湿地生态监测体系建设，配合岳阳市积极申报国家湿地城市，全力创建国家森林城市。（县发改局、县住建局、岳阳市生态环境局平江分局、县水利局、县林业局、县自然资源局、县财政局

等按职责分工负责)

3. 加快完善重大基础设施建设。争取长九铁路列入国家规划，努力争取岳平浏高速列入省高速公路网规划。完成 G536 平江县青冲至伍市公路建设；加快推进 S201 虹桥至加义公路、S316 石牛寨至长庆公路、S308 南江至岳阳县界公路改扩建工程建设进程，尽快完成 S202 安定至浏阳大洛公路二期扫尾工作。加快平江抽水蓄能电站项目建设，争取新选址抽水蓄能电站纳入湖南省十五五规划，持续跟进华电平江电厂二期项目。（县发改局、县科技和工业信息化局、县交通运输局、国网平江供电公司等按职责分工负责）

## （二）提升中心城区首位度

1. 提升中心城区经济首位度。推进中心城区商业综合体建设，发展现代服务业，以创新型城市建设为统揽，大力培育建设国家级、省级创新平台 1 个以上，强化企业科技创新主体地位。力争高新企业达到 105 家，进一步做大中心城区规模，增强中心城区综合实力和辐射带动能力。（县发改局、县科技和工业信息化局、县商务粮食局、县住建局、县文化旅游广电体育局等按职责分工负责）

2. 提升中心城区综合承载力。推进“城市更新”行动，加快棚户区和老旧小区改造，积极推进海绵城市建设。积极推动三犊源连接北城路断头路建设。加快中心城区雨污分流改造等工程建设，完成地下管网改造 13 公里。建成公交首末站，完成

中心城区公交站台适老化改造，加快国家公交都市、省级公交优先示范城市联创进程。完善城区农集贸市场提质改造，进一步完善中心城区农贸市场建设体系，打造市民“15分钟”生活圈。完成杨源小学建设，加快新城小学3#教学楼、杨源中学建设。（县科技和工业信息化局、县商务粮食局、县住建局、县教育局、县城管局等按职责分工负责）

3. 提升城市功能品质。将无障碍环境建设纳入全县经济社会发展规划，坚持与主体工程设计、施工、验收“三同步”原则，充分整合利用现有资源，科学、有序推进无障碍设施建设，发挥示范引领作用，健全长效机制。加快城市扩容提质，拓展城市承载平台。推进城市社区养老服务中心建设，科学布局老年幸福食堂，进一步做好困难失能老人集中照护工作。完善家政便民、健康服务等设施，推动优质普惠公共服务下基层、进社区。（县发改局、县科技和工业信息化局、县住建局、县民政局、县城管局等按职责分工负责）

### （三）推动区域空间协同发展

1. 积极对接长岳协同一体化发展。重点融入大长沙都市圈建设，着力打造长株潭后花园“纵深地”。积极对接中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区，探索“飞地经济”发展模式，将伍市镇、伍市工业区、园艺示范中心作为产城一体化、长岳协同发展、长沙岳阳自贸区融合的平台，培育“飞地园区”，加强与长沙经开区、望城经开区在机械制造、食品加工等领域

的深度合作，加强联接平江和大长沙都市圈的旅游廊道体系建设，全面对接长沙旅游市场，将平江红色景区纳入长沙各旅行社线路推介及行程单，研究出台长沙市民来平江旅游优惠政策、旅行社引客奖励政策，推进旅游联票优惠、交通联程优惠等系列优惠措施。落实省商务厅“乐享消费·惠购三湘”消费节系列活动，举办平江县“惠生活焕新家”第五届超级家装节、“悦购平江”第二届惠民购车展暨新能源汽车节、“工会会员促消费助发展行动”等系列消费活动。（县发改局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、县商务粮食局、县教育局、县交通运输局、县文化旅游广电体育局等按职责分工负责）

2. 加强湘鄂赣省际边界区域联动。聚焦“湘赣边”区域合作、“通平修”绿色发展先行区建设，推动先行区总体规划获得国家发改委批复，联合开展湘鄂赣边农特产品、名优产品促消费活动。进一步加强湘赣边界跨省河道管理，与江西省修水县签订《湘赣边区域河长制合作协议》，加强跨界生态环境联合执法和气象灾害防治协作，联合争取国家重点生态功能区。推动湘赣边区域教育合作，共享颐华学校等优质教育资源，务实开展联研、联训、联考、联赛活动。推进全国完善普惠性学前教育保障机制实验区、全国中小学科学教育实验区创建，打造湘赣边区域教育品牌；依托平江县第一人民医院整体搬迁，建设省级边界类区域医疗中心。（县发改局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、县商务粮食局、县住建局、县教育局、

县水利局、县交通运输局、县文化旅游广电体育局、岳阳市生态环境局平江分局、县气象局等按职责分工负责)

#### (四) 做大做强县域产业

1. 大力发展特色农业。做好产业布局，稳定粮食生产面积在 102 万亩以上和粮食产量 42.5 万吨以上；扩大和提高以油菜为主的油料作物种植面积和产量，油菜种植面积扩大到 30 万亩以上；实施油茶低产林改造，推广油茶丰产栽培技术，提高油茶产量；引进中林国控等大型国企，利用林下空间发展中药材种植，打造道地药材种植基地；合理开发利用楠竹资源，培育壮大竹笋、竹材加工企业。注重品牌培育，借力“湘赣红”区域公用品牌，打造一批品牌知名度高、市场前景广阔的品牌。加快国土空间规划和村庄规划编制，建立规划“留白”机制，为实施农村一二三产业融合发展项目及相关的基础设施、公共服务设施项目发展预留空间。（县发改局、县农业农村局、县商务粮食局、县财政局、县自然资源局、县林业局等按职责分工负责）

2. 积极培育先进制造业。重点培育“一园三区”发展格局，推进园区扩区调区工作。科学精准园区产业定位，围绕建成全国特色产业聚集区目标，推动园区向专业化、特色化、差异化方向发展，其中伍市工业园区重点发展休闲食品加工、云母制品、石膏建材产业；余梅工业区利用华电平江电厂产生的粉煤灰、脱硫石膏、热能等火电副产发展建材、食品医药等产业，

打造煤电综合循环利用示范区；安定工业区发展休闲食品 and 新兴产业。科学编制《平江县食品产业发展规划》。依托劲仔食品、麻辣王子等行业领军企业与科研院校组建国家技术中心，推动技术改造；加快推进云母新材料产业园建设，建立云母产业引导基金，依托龙头企业和骨干企业带动、引导上、下游云母产业企业落户园区集群发展，支持建立云母生产战略联盟，形成完整的云母产业链。开展积极的招商引资政策，提高亩均税收效益，大力争创“五好”园区。（县发改局、县科技和工业信息化局、县财政局、平江高新技术产业园区管委会、县市场监督管理局等按职责分工负责）

3. 做强文旅产业。全力推进国家首批文化产业赋能乡村振兴试点县、湘鄂赣天岳幕阜山国家文化产业和旅游产业融合发展示范区两项试点工作。继续推进福寿山国际旅游度假区、猎玩体育小镇、山润油茶小镇等重点项目建设，完成年度投资计划；着重推进文旅体中心、城区段汨罗江文旅融合开发招商工作，继续推进天岳幕阜山及天岳石牛寨温泉酒店、县城游乐综合体、乡村旅游等项目的招商工作。继续推进天岳石牛寨创建国家 5A 级景区，力争创建国家 4A 级景区 1 家、省级旅游度假区 1 家。全力推进精品民宿聚集区、精品营地、夜游等新业态发展，进一步丰富产品业态，完善产品体系。出台《平江县旅游民宿高质量发展实施方案》，加快推进我县民宿产业高质量发展；出台《平江县文旅产业赋能乡村振兴文旅融合示范点建设

项目实施方案》，做强文旅产业赋能乡村振兴。（县发改局、县农业农村局、县商务粮食局、县财政局、县文化旅游广电体育局、县自然资源局、县林业局、县水利局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

### （五）推动城乡协调发展

1. 推动城乡要素合理配置。建立健全农业转移人口市民化机制，积极推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。全力满足群众将本人及其共同居住生活的配偶、子女、父母的户口迁入本地城镇的诉求。推进公安与住建部门的协同，消除农业转移人口在城镇租赁房屋落户申办的阻滞条件，依法为农业转移人口在城镇租赁房屋提供租赁备案登记。推动限制农业人口进城落户的政策外门槛得到取消，确保进城落户家庭全面享受城镇基本公共服务。深化农村土地制度改革，完善农村土地承包制度、推进宅基地制度改革。符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，加快农村集体产权制度改革，基本完成农村产权流转交易市场体系建设。（县农业农村局、县公安局、县自然资源局等按职责分工负责）

2. 加快城乡基本公共服务普惠共享。医疗：争取1个县域医疗卫生次中心项目。做好乡村医疗卫生机构急需紧缺医疗设备配备工作，改善基层服务条件。争取2两个卫生院省级重点支持脱贫县基层医疗卫生机构特色科室建设项目。实施大学生

乡村医生专项计划，实施乡村医生大专层次本土化培养。完成新一轮乡村医生执业再注册工作。教育：继续实施改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，加快乡村小规模学校优化提质和乡镇标准化寄宿制学校建设，确保 2 所县域高中“徐特立项目”按期完工。养老：加大养老机构建设和改造力度，提升困难失能老年人照护服务能力。推进老年“幸福食堂”建设，发挥农村辅助养老公益性岗位“护老员”作用。（县教育局、县卫生健康局、县民政局等按职责分工负责）

3. 优化城乡基础设施建设。稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推进城乡供水一体化、城乡客货邮融合发展和新一轮电网建设行动，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。完成国省干线大中修 12 公里，国省干线交通安全设施精细化提升 12.6 公里，国省干线危旧桥梁改造 8 座。完成农村公路“三路”建设 104.4 公里，农村公路安防工程建设 344.191 公里，危旧桥梁改造 47 座。结合以工代赈，整合政策、资金、项目资源，持续深化农村人居环境整治，对问题厕所整改开展“回头看”，做到动态清零。（县农业农村局、县交通运输局、县公路建设和养护中心等按职责分工负责）

4. 全面推进乡村振兴。对标浙江“千万工程”经验，有序推动乡村振兴示范创建工作，2 个示范创建乡镇、30 个示范创建村达到省级验收标准，力争创建 4 个市级和美乡村示范村、4 个市级美丽屋场、20 个提质升级村。推进“雨露计划+”行动，

运用好消费帮扶平台，持续促进脱贫群众增收。壮大发展村级集体经济“20条路径”，加大村级产业培育扶持力度，驻村帮扶资金50%以上定向投入，不断壮大村级集体经济。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，实施新一轮粮食产能提升行动，深入推进田长制，持续开展耕地“非农化”“非粮化”专项治理，扎实推进高标准农田建设。（县发改局、县农业农村局、县自然资源局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

#### （六）推动绿色发展动能

1. 推进生态环境保护和修复。实施生态保护，强化国土空间规划和用途管控，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发等空间管控边界。实施生物多样性保护工程，推动野生动植物、珍稀物种生物多样性保护示范区建设。建立健全生物安全监管机制，加强外来物种管控。常态开展河长制，加强大江大河和湿地生态保护治理，严格落实禁渔制度，持续开展渔业资源增殖放流。全面推行林长制，不断提升森林质量，建立健全森林有害生物防治体系，加强水生态修复和森林资源保护。加快推进园区循环化绿色改造，重点实施平江县高新技术产业园区固体废弃物综合处理中心项目和尾矿库治理工程。积极推动城乡环境同治，加强大气污染综合治理。推进PM2.5监测及防治体制改革，有效利用易地搬迁、停产退出等方式促进企业淘汰落后产能，鼓励企业推动脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。（县发改局、县财政局、岳阳市生态环境局平江分局、

县自然资源局、县林业局等按职责分工负责)

2. 推进绿色低碳发展。制定《绿色产业指导目录》，推动绿色产业有序发展，提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，全面建成符合生态文明建设要求的绿色制造体系。大力发展绿色有机种植和生态健康养殖业，推进清洁生产、节能环保、清洁能源等生态产业发展，培育 2-3 家年产值超亿元的节能环保龙头企业。建立生态保护补偿资金稳定投入机制，探索建立森林生态效益补偿市场化新机制，力争成为国家生态综合补偿试点县、国家主体功能区示范区、生态环境补偿机制和生态环境产权交易试点县。(县发改局、县财政局、岳阳市生态环境局平江分局、县自然资源局、县林业局、县文化旅游广电体育局按职责分工负责)

3. 探索生态产品价值实现。全面探索“政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径”，以“生态产业化、产业生态化”为总揽，以点带面，分类实施。进一步激发全县经济发展动能，力争通过 5 年左右的努力，基本形成多条生态产品价值实现路径，基本建立生态产品价值实现制度体系，成功创建“两山”实践创新基地，为创建国家、省级生态产品价值实现机制示范县打下坚实的基础。按照《平江县探索生态产品价值实现机制实施方案》要求，抓紧落实《生态价值信贷风险补偿基金合作协议》以及与农行、农发行、农商行签订的战略合作协议。通过对全县生态产品进行普查摸底、

界定确权、市场交易、实体化运营，加快将生态优势转化为经济优势，实现“生态变现”。（县发改局、县农业农村局、县商务粮食局、县财政局、县自然资源局、岳阳市生态环境局平江分局、县市场监督管理局、县气象局、县融媒体中心按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立推进区域共进行动工作专班，成立推动区域共进行动工作专班。由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县发改局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、县商务粮食局、县住建局、县教育局、县卫生健康局、县财政局、平江高新技术产业园区管委会、县人社局、县自然资源局、县公安局、岳阳市生态环境局平江分局、县交通运输局、县市场监督管理局、县行政审批服务局、县林业局、县文化旅游广电体育局、县水利局、县民政局、县乡村振兴局、县医疗保障局、县融媒体中心。专班办公室设在县发改局，负责日常协调和调度工作。