

## 打好经济增长主动仗工作方案

为抢抓国家、省市宏观政策和环境利好机遇，提前铺排我县稳增长措施，加快经济运行整体好转步伐，确保开好局、起好步，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，紧紧围绕“一城四区”定位，坚定信心、砥砺前行、跨越赶超，推动经济运行整体好转，全县经济总量再上新台阶，为“挺进全省县域经济十强”夯实基础。经济总量稳步提升，地区生产总值增长 8%以上，总量达到 420 亿元；有效需求加快恢复，全社会固定资产投资增长 10%以上，规模工业增加值增长 8.5%以上，全社会消费品零售总额增长 10%以上；质量效益持续提升，产业园区亩均税收增长 15%以上，一般公共预算收入增长 8%以上，城乡居民收入增长 8%和 10%以上，城乡区域发展更加协调。

### 二、工作任务

**（一）激发释放消费潜力。**把恢复和扩大消费摆在优先位置，力争社会消费品零售总额突破 180 亿元。

1. 开展系列消费促进活动。争取举办第三届中国（平江）

休闲食品文化节、中国平江福寿山锦鲤池扬节。开展“味道平江”“悦购平江”“金秋购物节”“全民网购节”“网上年货节”等特色消费促进活动，办好平江车展，落实“数商兴农”专项行动。（**科工信局、市场监督管理局、高新区、文旅广体局、商务粮食局等负责**）

2. **支持刚性和改善性住房消费。**持续实施《平江县人民政府办公室<关于促进我县中心城区房地产市场良性循环和稳健发展的若干措施(试行)>》，推进房地产市场平稳健康发展。（**住建局牵头**）

3. **促进旅游消费恢复。**加大宣传力度，扩大“激情山水·自在平江”影响力，力争年度旅游接待总人次突破1000万，总收入突破100亿元。办好2023正月系列文体活动、“金砖五国”高空扁带挑战赛、全国酷跑锦标赛、定向越野全国邀请赛、平江第八届毅行活动和岳阳市第二届旅游发展大会等一批国家省市大型节会活动。加快打造国内知名的山水人文休闲度假旅游目的地，联合争创湘鄂赣国家文化产业和旅游产业示范区。（**文旅广体局牵头**）

4. **大力发展夜间经济。**打造楚街、天岳村夜宵一条街等“夜间经济”地标和商旅文融合打卡地，鼓励夜间延时经营，优化管理服务举措，打造夜间消费集聚示范区。（**商务粮食局牵头**）

5. **大力发展新型消费。**促进绿色消费、数字消费、健康消费，挖掘壮大首店首发、预制菜、国潮等消费热点，大力发展体验式、参与式、沉浸式消费。落实“电子商务强主体”

工程，大力发展直播电商。**(商务粮食局牵头)**

**6. 引进培育商贸企业。**大力吸引国内外知名品牌、百强连锁企业落户平江，支持大型连锁企业做大做强，支持我县企业申报“湖南老字号”，新增限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业 40 家。加快天岳美食街项目建设，新建致富和首家坪农贸市场，提质改造天岳农贸超市和金华农贸市场，建成开业富林城和大众农贸市场。力争新培育一家省级消费品“三品”标杆企业。**(商务粮食局牵头，科工信局等负责)**

**7. 优化提升消费环境。**进一步优化城乡商业网点规划布局，完善县乡村三级物流体系，引进和培育物流配送平台，畅通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。打造一批区域消费中心，推进国家县域商业体系、农产品供应链冷链物流体系项目建设，开展文明超市、文明市场、诚信经营户评选活动。推进放心消费示范街、示范店创建，强化消费市场执法监管，切实维护消费者合法权益和良好市场秩序。**(商务粮食局牵头，发改局、市场监督管理局、文明办等负责)**

**(二) 着力扩大有效投资。**方向上紧跟国家政策动向，领域上突出产业和基础设施建设，结构上突出有效带动社会投资，充分发挥投资稳增长、调结构、促升级的关键作用。

**1. 全力推进重大前期项目。**加大对接力度，力争长九高铁过境平江并进入国家中长期铁路网规划，岳平旅游高速进入国省高速路网规划，新选址抽水蓄能电站项目纳入国家抽水蓄能中长期规划推荐站点并尽快启动建设，华电平江电厂

二期项目拿到煤电指标并尽快启动建设。**(发改局、交通局等负责)**

2. **加快重大产业项目建设。**加快抽水蓄能电站建设、华电平江电厂一期项目竣工投产。加快推动白象食品、孚谷物联网传感器、倚天云母、年产25万吨正宗辣条产业园、年产5万吨鹌鹑蛋深加工、龙宇浩新材料等重点产业项目建设。**(发改局、商务粮食局、高新区、天岳投资集团、城投服务中心、重点办等负责)**

3. **加强基础设施项目建设。**加快G536丁家垅至天岳公路（平益高速城关连接线）、G536青冲至伍市公路改建工程、S316四期（城关至三阳）工程、S201虹桥至加义公路改建工程、S202平江安定至浏阳大洛（平江段）公路改建工程二期等交通项目建设。加快推进老旧小区和燃气等管网更新改造，推动海绵城市试点，完善雨污分流管网体系。加快推进平江县农村综合性改革试点试验、高标准农田、亚行贷款湖南省汨罗江流域平江段综合治理等农业水利项目建设。加快推进平江县第一人民医院整体搬迁，职业技术学校改扩建、杨梓山小学及片区开发、平江二中改扩建、杨源中小学及片区开发、平江书城等民生保障项目建设。加快5G、移动物联网、数据中心等信息基础设施项目建设。**(发改局、教育局、文旅广体局、城管局、住建局、交通局、水利局、农业农村局、科工信局、城投服务中心、重点办等负责)**

4. **全力保障各项要素。**严格政府投资项目管管理，加快项目用地许可、规划许可、施工许可、初步设计及概算批复等

相关前期手续的办理，为项目启动提供充分条件。持续优化营商环境，为项目推进提供坚实保障。紧抓政策机遇，加大争项争资力度，确保资金向重点项目倾斜。**(发改局、自然资源局、住建局、交通局、水利局、农业农村局、金融办等负责)**

5. **激发民间投资活力。**打通制约民间投资增长的报建审批、融资服务、要素保障等堵点，完善社会资本投融资合作对接机制。选择一批规模适度、经济可行的经营性项目向社会公开推介。鼓励支持社会资本通过独资、股权合作等方式，参与城市更新等重大工程和补短板项目。**(发改局、住建局、交通局、水利局、农业农村局、金融办等负责)**

**(三) 推进高水平对外开放。**加快构建以融入“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局，全面提升对外开放层次。力争实现进出口总额10亿元、实际到位外资300万美元、实际到位内资增长10%。

1. **推动外贸扩规提质。**深入实施外贸主体创新行动，提升云母等外贸重点产业外向度，推动园区外贸综合服务中心提质增效。持续开展“稳外贸百日行动”“助力百企稳外贸行动”，扩大价值链中高端产品出口，扩大大宗商品以及优质消费品、重要设备、关键零部件进口。加大企业帮扶和政策扶持力度，落实好省市县对外贸产业的奖补政策。壮大和培育外贸主体，充分利用内外贸一体化建设试点扩大外贸规模，全年计划举办外贸企业业务知识培训班2期。推进跨境电商发展，实现跨境电商交易额800万美元。**(商务粮食局牵**

头，发改局等负责)

2. 实现利用外资新突破。加大招商引资力度，以余梅工业区为载体，引进外商投资企业1家以上，实现到位外资300万美元。(贸促会、商务粮食局牵头，发改局等负责)

(四) 培育壮大产业动能。抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，在巩固传统优势产业领先地位的同时，积极开辟新领域、新赛道。

1. 培育壮大市场主体。持续实施产业发展“万千百”工程，全年巩固培育食品加工、商贸流通、文化旅游3个百亿产业，实施亿元以上项目30个，新培育营收过亿企业15家。持续推进市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业行动，加快临规企业、潜力企业“小升规”，大力培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。新增“四上”企业150家、新认定专精特新中小企业3家、专精特新“小巨人”企业1家。(科工信局、市场监督管理局等负责)

2. 壮大优势产业集群。实施产业集群发展专项行动，建设中小企业特色产业集群，力争我县云母产业创建省级中小企业特色产业集群。(科工信局牵头，高新区、发改局等负责)

3. 提高产业链供应链韧性和安全水平。聚焦工业“五基”，组织实施“产品创新强基项目”。落实好“首台套、首批次、首版次、首套件”产品奖励政策。(科工信局牵头，高新区、发改局等负责)

4. 加快“五好”园区等产业平台建设。坚持以“五好”

园区创建为抓手，完成“一园三区”扩区工作，收储土地1000亩以上。完成余梅、安定工业区污水处理厂、自来水厂和高新区智慧冷链仓储物流园、集中供热等配套设施建设，强化水、电、气（汽）、通信和用工保障。加强园区标准厂房、保障性住房、员工宿舍、办公楼等资产管理；严格企业安全生产、食品标准和环保监管；加快园区去行政化，在人才招聘、薪酬使用等方面大胆探索。建成白象食品、孚谷物联网传感器、鑫龙邦等项目30个以上，新开工倚天云母、安广云母、钰居石膏、泽兴建材等项目35个以上，推动园区新签约项目履约率达90%以上，年内开工率达80%以上。新增科技创新平台2个、高新技术企业6家，新增规模以上工业企业20家以上。实现规模工业总产值750亿元，增长10%；确保园区（含华电平江电厂）完成税收7.5亿元以上。（发改局牵头，高新区等负责）

5. 推进现代服务业与先进制造业深度融合。积极推荐优秀现代服务业企业和先进制造业企业申报国家和省级标准化试点项目。（发改局、市场监督管理局等负责）

6. 推动现代农业发展。确保粮食播种面积稳定在102万亩以上，其中双季稻面积稳定在33万亩以上；确保油菜播种面积稳定在31万亩以上。积极调整优化粮食品种结构，大力推广高档优质水稻、“双高双低”油菜新品种，集成推广机耕机播机插机抛机防机收全程机械化技术、农药化肥减量增效技术、测土配方施肥技术、绿肥种植肥田、病虫绿色防控专业化统防统治等绿色种植技术，全面提高粮油产品品质。

抓好“一特二辅”产业绿色发展，用好用活财政整合资金，完善联农带农机制，持续推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。**(农业农村局牵头，乡村振兴局等负责)**

**7. 纵深推进财源建设工程。**坚定财税目标不动摇，健全常态化协税护税机制，全面推进乡镇协护、部门控税、专班核税、靠前督税、全民护税，突出“以旬保月、以月保季、以季保年”，确保完成年度收入25.53亿元，实现县级财力16.4亿元。**(财政局、税务局等负责)**

**(五) 增强区域发展动能。**立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成互促共进、协调互补的区域发展新格局。

**1. 深入融入“强省会”战略。**聚焦深度融入“强省会”战略，加快推进长岳协同发展，确保2023年确定的重点任务全面完成。**(发改局牵头)**

**2. 增强重点区域的发展动能。**有序推进湘赣边区域合作示范区建设，扩大湘赣边区域合作影响力。加快推进长江中游三省“通平修”绿色发展先行区建设，加快实施生态环保、基础设施、产业发展、城乡协调、公共服务五个一体化工程，协同推进2022-2023年度27项工作要点，共同发展生态经济、繁荣生态文化，打造区域化生态产品价值实现全国样板。**(发改局牵头)**

**3. 发挥新型城镇化的带动引领作用。**印发实施县城城镇化实施方案，持续开展城市更新行动，有序实施城区市政设施、城区亮化、城区绿化提质改造工程。统筹推进供水、供电、

供气、供热、通信、广播电视等供应设施建设。有序推进城镇老旧小区、棚户区改造。完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等设施，增强城市防灾减灾能力。常住人口城镇化率提高1个百分点左右。**(住建局、发改局、水利局、市生态环境局平江分局等负责)**

**4. 推动县域经济高质量发展。**深入实施县域经济高质量发展工程，力争在全省县域经济考核评价中进入前13名。强化县域精准招商，精心开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等主题活动，重奖招商引资有功人员，确保全年引进产业项目100个以上，引资总额150亿元以上，其中引进10亿元项目2个以上、“三类500强”企业2个以上。**(农业农村局、发改局、财政局、文旅广体局、贸促会、高新区、天岳投资集团等负责)**

**(六) 强化发展要素保障。**强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

**1. 强化资金保障。**积极争取中央、省预算内资金支持，加强与开发性政策性金融机构合作，与专项债券、商业贷款等联动。根据财政承受能力、项目储备等情况，合理争取地方政府专项债券等资金。全力争资争项，确保争取中央和省各类指标资金增长12%以上，总量超过58.1亿元。把国有“三资”改革运作摆到稳增长、防风险、惠民生的突出位置，进一步摸清花岗岩、山砂、钽铌、锂等矿产资源底数，加快制定并落实砂石、石场运作方案，力争“两权”出让价款收入实现大幅增长；压实相关单位责任，推进闲置资产不用则

售、不售则租、能融则融；推动天岳黄金公司上市，通过“探转采”、股权增值等增加政府收入；加强国有企业监管，挖掘国有资本经营收益。**(发改局、财政局等负责)**

**2. 推动金融改革创新。**加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，推进环境权益抵押质押融资，打造多层次财政金融支持体系。针对上市后备企业融资需求，组织企业和金融机构开展常态化对接。实施上市后备企业“重点联系行”制度，组织银行业金融机构为上市后备企业量身定制融资方案，在授信额度、利率和期限等方面给予积极支持，创新丰富产品体系，加大信用贷款支持力度。积极推广“信易贷”模式。**(金融办等负责)**

**3. 强化资源要素保障。**全面完成县、乡（镇）国土空间总体规划和全县各村村庄规划的编制报批，将各类项目纳入国土空间总体规划和村庄规划予以保障，做到村庄规划全覆盖。优化项目对口服务机制，健全用地保障工作专班机制，进一步提高用地报批工作效率，对园区工业用地、农村一二三产业用地等助推经济增长的用地，全面落实“应保尽保”的政策。强化资源节约集约利用，推进工业用地弹性出让、标准地+承诺制、用地清单制，加快企业投产步伐，巩固三类低效土地清理，促进园区、城区土地开发利用。以“存量”换“增量”，以“地下”换“地上”，以资金技术换拓展空间。加大矿产资源保障力度，依规划有序组织3宗砂石土矿出让，保障全县各类建设的砂石需求。**(自然资源局负责)**

**4. 强化能源供应保障。**建成梅仙集中式光伏电站，建

设35KV冬塔变、110KV首家坪变和木瓜变，巩固提升农配网工程。**(发改局牵头，国网公司负责)**

**5. 强化人才服务保障。**进一步完善人才政策机制，建立可调节人才编制专户，大力引进紧缺急需人才，分层次开展领军人才、科技人才、产业人才、专技人才、乡土人才的提质和培育工程。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好生态。加大优秀人才评选表彰力度，激励人才建功立业，服务经济社会发展。**(县委组织部牵头，人社局、教育局、发改局、财政局、住建局等负责)**

### **三、推进机制**

成立打好经济增长主动仗工作专班，由县政府常务副县长任召集人，发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、高新区、发改局、科工信局、财政局、人社局、自然资源局、住建局、交通局、水利局、农业农村局、商务粮食局、文旅广体局、市场监督管理局、卫健局、教育局、城投服务中心、天岳投资集团、重点办、金融办、文明办等，专班办公室设在发改局，负责日常协调和调度工作。