

《平江县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
实施中期评估报告

（征求意见稿）

平江县发展和改革局

二〇二三年六月

目 录

前 言.....	1
一、主要指标实现情况.....	1
二、发展战略推进情况.....	5
三、重大任务实施情况.....	8
(一) 创新驱动, 科技发展引领新未来.....	8
(二) 融合发展, 城镇建设构建新格局.....	9
(三) 提质升级, 产业发展迈入新阶段.....	12
(四) 科学规划, 乡村振兴抒写新篇章.....	16
(五) 扎实推进, 基础设施构建新支撑.....	17
(六) 全面发展, 社会民生共享新成果.....	19
(七) 防治并重, 生态环境焕发新气象.....	22
(八) 协同合作, 建设开放经济新高地.....	23
(九) 深化改革, 经济社会迎来新面貌.....	24
(十) 和谐共建, 公共安全取得新进展.....	26
四、重大工程项目进展情况.....	28
(一) 重大工程项目推进情况.....	错误! 未定义书签。
(二) 重大工程项目调整计划.....	35
五、《纲要》实施中存在的主要问题及原因.....	28
六、“十四五”后期形势分析及主要指标调整建议.....	30
(一) “十四五”后期形势分析.....	30
(二) 下一步“十四五”规划指标调整建议.....	34

七、关于加快《纲要》实施的措施建议	35
(一) 抓城镇发展	35
(二) 抓产业发展	37
(三) 抓乡村振兴	40
(四) 抓公共服务	41
(五) 抓生态环保	42
(六) 抓改革创新	44

附表一：“十四五”规划《纲要》重大项目库调整情况表46

前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年，是省市实施“三高四新”战略和推进落实“一中心两枢纽三基地”发展定位的关键阶段，是平江县提升经济发展质量和效益、走向共同富裕之路的关键期，也是平江县站在新起点、开启新征程、再创新辉煌的机遇期。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键一年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《平江县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，根据国家、省、市关于开展“十四五”规划实施情况中期评估工作的统一部署，经县人民政府同意，县发展和改革局将牵头会同有关单位开展“十四五”专项规划实施情况中期评估工作。

“十四五”规划实施两年多来，面对持续加大的经济下行压力和国内外发展环境和条件变化影响，在县委、县政府的坚强领导下，全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，坚持稳中求进的工作总基调，围绕建设“一城四区”发展定位，奋力迈出挺进全省县域经济十强的坚实步伐，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。总体上看《平江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）确定的各项指标指标和主要任务进展顺利。综合实力显著增强，县域经济位列全省第11位；创新能力不断提高，创新平台体系不断完善；经济结构优化升级，三次产业稳步发展；平江电厂一期、平益高速公路等重大项目建成见效；城镇基础设施提质升级，社会事业明显提升；生态环境持续改善，成功创建国家生态文明建设示范区；改革开放取得突破，社会治理效能更佳，经济社会稳中向好发展。

一、主要指标实现情况

从评估指标完成情况看，《纲要》各项预期指标实施情况总体较好。全县经济高质量发展，创新驱动扎实推进，民生福祉不断改善，公共安全全面保障。

《纲要》指标体系由经济发展、创新驱动、民生福祉、公共安全等四个方面27项指标构成，其中预期性指标17项、约束性指标10项。27项指标中有10项指标提前完成或完成

中期目标，占全部指标 57.5%。属于预期性指标 17 项，12 项指标已达到中期目标，5 项指标未达到中期目标，地区生产总值、全员劳动生产率增长、制造业增加值占 GDP 比例、居民人均消费支出等 4 项预期性指标虽有一定的增长，但离规划目标实现还有较大差距。属于约束性指标 10 项，有 5 项完成中期目标，占全部指标的 50%。每千名老人拥有养老床位数、单位 GDP 能源消耗降幅、县城空气质量优良天数比率和食品安全合格率四项指标设定偏高，未达到进度要求。

表 1-1 平江县“十四五”规划《纲要》主要指标实现情况

分类	序号	预期目标				进展情况			指标属性	中期进展评价
		指标名称	单位	2020年实际 值	2025年规划 值	2021年实际 值	2022年实际 值	2023年5月 31日预测值		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	330.79	600	361.24	385.42		预期性	未完成
	2	财政总收入	亿元	20	30-35		24.78		预期性	已完成
	3	全员劳动生产率增长	%	-	(年均增速为 6)		2.92		预期性	未完成
	4	制造业增加值占 GDP 比例	%	34.3	45	33.1	33.4		预期性	未完成
	5	产业投资占固定资产 投资比重	%	58	60		74.1		预期性	已完成
	6	居民人均消费支出	元/人	15300	22500		17249		预期性	未完成
	7	税收收入占 GDP 比重	%	4.48	4.56		5.5		预期性	已完成
	8	常住人口城镇化率	%	47	60		54.09		预期性	已完成
	9	营商便利度	%	81.8	95		90		预期性	已完成
创新驱动	10	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.3	≥2.6		2.62		预期性	已完成
	11	每万人口有效发明专 利拥有量	件	0.91	2	0.976	1.469		预期性	已完成
	12	数字经济核心产业增 加值占 GDP 比例	%	8	11	6.05	9.73		预期性	已完成
	13	高新技术产业增加值 占 GDP 比重	%	23.47	≥26	24.84	27.46		预期性	已完成
民生福祉	14	居民人均可支配收入	元	17200	26000		20507		预期性	未完成
	15	城镇调查失业率	%	3.75	≤4.5	1.8	2.01		预期性	已完成
	16	人均预期寿命	岁	76.8	≥78.5		78.2		预期性	已完成
	17	每千人拥有执业(助	个	2.05	2.95		2.52		约束性	已完成

分类	序号	预期目标				进展情况			指标属性	中期进展评价
		指标名称	单位	2020年实际值	2025年规划值	2021年实际值	2022年实际值	2023年5月31日预测值		
		理)医师数								
	18	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.3	10.8		11.3		预期性	已完成
	19	学前教育三年毛入园率	%	88.09	90		92.6		约束性	已完成
	20	每千名老人拥有养老床位数	张	38.3	45	34.8	36.3		约束性	未完成
	21	单位GDP能源消耗降幅	%	0.52	0.62		0.3081		约束性	未完成
	22	森林覆盖率	%	63.3	64.5		63.32		约束性	未完成
	23	县城空气质量优良天数比率	%	97.5	98	98.6	96.4		约束性	未完成
	24	达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例	%	56	≥70		100		约束性	已完成
公共安全	25	食品安全合格率	%	98.87	99		98		约束性	未完成
	26	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	0	≤0.25		0.057		约束性	已完成
	27	粮食综合生产能力	万吨	40	≥42	42.36	41.93		约束性	已完成

二、发展战略推进情况

近年来，平江县委、县政府全面贯彻党中央决策部署，深入践行省委“三高四新”战略，认真落实市委“三区一中心”建设要求，“一城四区”发展战略稳步推进，县域经济实力明显增强，2022年位于全省排名第11位，一类县排名第10位，迈出了挺进全省县域经济十强的坚实步伐，初步实现“由贫转强、绿富双赢”。

——“湘鄂赣边产城融合新城”进展顺利。编制了长江中游三省“通平修”绿色发展先行区总体规划，签订了《湘赣开放合作试验区战略合作框架协议》；全面融入湘赣边“一环五千两轨一网”综合交融网络，浩吉铁路、平益高速、G106三合至长冲公路完成建设；“一码游平江”智慧旅游服务平台正式启动开发，成功组建湘鄂赣毗邻地区文旅产业发展联盟；产业合作发展步伐加快，建立“通平修”绿色发展先行区重点项目库。坚持“以城促产、以产兴城”融合发展战略，大力推进天岳产城融合区建设，休闲食品、电子信息、装备制造、新材料四大主导产业和都市型工业、现代服务业两大配套产业发展迅速，交通网络愈发便捷，公共基础设施不断完善，城市生态景观同步实施，简青芙蓉学校、湖南师大颐华学校等相继开课，平江县第一人民医院新址落户于此，金窝污水处理厂、110KVA杨源变电站、聚慧物流园、步步高商业综合体相继建成运营，助力打造湘鄂赣边产城融合新城。

——“**国家生态文明建设示范区**”创建成功。全县坚持生态绿色发展，以生态文明建设示范区创建统揽全局，全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，大力实施城乡环境综合整治、城乡污水处理、城乡安全饮水、生态屏障建设、生态经济、生态文明教育体系“六大工程”以及生态文明示范创建“十大行动”，全力发展生态经济，走出一条老区“绿富双赢”的新路子。2022年10月14日在国家生态文明论坛大会上被正式授予“国家生态文明建设示范区”荣誉称号。

——“**全国乡村振兴样板区**”势头良好。全面推动乡村振兴战略实施，持续打造全国乡村振兴样板区，获评全省实施乡村振兴战略先进县，入选湖南乡村振兴“十大”优秀案例典型县，成功创建乡村特色产业与休闲农业融合发展示范县，纳入国家农村产业融合发展示范园创建名单。紧抓防返贫监测帮扶工作，制定就业帮扶机制，以工代赈模式入选国家发改委典型案例，投入有效衔接领域资金超过5亿元，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进展顺利，“全国乡村振兴样板区”创建势头良好。

——“**全国全域旅游引领区**”蓝图初现。大力推动全域旅游示范区建设，先后获评中国避暑养生休闲旅游最佳目的地、湖南省红色旅游区、中国最佳康养旅居度假名县、全国旅游业经济竞争力百强县、茶旅融合示范区等荣誉。举办了“洞庭渔火季”“味道平江·食在韵味”美食文化节等重大

活动。构筑了全域旅游新格局，塑造“激情山水、自在平江”的城市形象，构筑构建“1238”空间格局，着力建设天岳幕阜山、福寿山、连云山、天岳石牛寨、长寿、安定、伍市-向家、瓮江-浯口八大全域旅游基地，打造国内知名的山水人文休闲度假旅游目的地，全县全域旅游实现长足发展。

——“全省特色产业聚集区”成效显著。贯彻落实“产业强县”战略，“一园三区”发展格局初步形成，园区综合实力实现质的跃升，连续两年获评湖南省“五好”园区创建综合评价先进园区。2022年，园区实现技工贸总收入652.1亿元，创园区历史之最；园区生产总值140.2亿元，规模以上工业增加值132亿元，固定资产投资100.5亿元，上缴税金5.64亿元，超出额完成年度目标；进出口额突破1亿美元，同比增长64.79%，主要经济指标达到历史新高。休闲食品、新型建材、云母制品、电子信息四大主导产业集聚化发展程度日益提升，产业链条相对完善，有望在2025年实现“全闭环”发展。“两茶”产业发展迅速，按照“茶园景区化、茶旅一体化”思路，推动茶产业转型升级，突出以茶促旅、以旅带茶、茶旅互促，全面提升茶旅融合效益，发挥油茶产业龙头带动作用，引领打造18万亩油茶基地，兴建油茶小镇，打造“油茶王国”。

三、重大任务实施情况

“十四五”规划实施以来，平江县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，据评估结果看，“十四五”规划《纲要》重点任务实施情况总体良好，为顺利完成五年发展目标奠定了坚实基础。

（一）创新驱动，科技发展引领新未来

——扶持创新创业。坚持以创业带动就业为目标，培育新增国家级星创天地1个，省级众创空间3个，省级星创天地3个，省级科技企业孵化器2个，创新主体增量提质；举办“筑梦青创·共赢共享”创新创业沙龙、“创业大讲堂”等活动，营造创新创业氛围；落实各项创业扶持优惠政策，设立创业带动就业专项扶持资金，累计发放创业贷款4109万元；开展“迎老乡、回故乡、建家乡”平商回归活动，增加就业岗位10000个以上。

——实施人才强县战略。积极打造“平江智库”，与中南大学、湖南农大等省内外高校合作共建，成立院士专家工作领导小组，签订相关合作框架协议，聘请国内知名专家为县政府顾问，为平江县县域经济高质量发展把脉问诊、提供技术支撑保障。创新育才方式，注重“培训+实践”，强化职业教育和技能培训，搭建“产学研”平台，采取“政企共

建”方式，鼓励企业与高校联姻，合作建设院士科研工作站和国家重点实验室等，储备人才梯队。扎实开展“春晖援教行动”“名师工作室”“医共体”“乡村振兴技能培训”等教育培训，定向培养师范、医护、农技水利人才 321 人；人才环境不断优化，解决人才手续办理、户口落户、子女就学、医疗待遇等难题，打通人才服务“最后一公里”。

——**自主创新能力提升**。以平江高新区为主阵地，成功创建 2 个省级技术中心，完成专利授权 622 件，知识产权授权量排岳阳市前列，创新资源不断集聚，知识产权分中心获得批复，“智慧园区”开工在即，职业技能培训基地正式挂牌投入使用，获批国家级“专精特新”小巨人企业 5 家，高新技术企业 10 家，7 家企业进入上市企业后备资源库。

（二）融合发展，城镇建设构建新格局

——**城镇空间布局不断优化**。县城及汉昌街道、天岳街道城镇化发展迅速，“一江两岸，山水新城”中心城区空间结构逐步完善，平汝、平益高速已实现全线通车，南江镇幕阜山风景名胜区建设基本完成，商贸物流产业稳步发展，长寿镇打造为文化旅游重镇目标基本实现，伍市镇高新技术产业园区发展势头良好，“一核两轴三极”城镇空间发展格局已经形成。《平江县国土空间总体规划（2021-2035 年）》修编工作基本完成，初步划定的城镇开发边界规模 6368.77 公顷，城镇开发边界新增规模为 1068 公顷，其中产业园区

的新增规模为 400.34 公顷。

——**建设产城融合新城。**高新产业融合发展，天岳新区坚持“产城融合、工商并举”发展思路，确立了休闲食品、电子信息、装备制造、新材料四大主导产业和都市型工业、现代服务业两大配套产业，引进麻辣王子、咚咚食品、颐华城、电商产业园、聚慧物流园等产业及配套项目 52 个，完成 52.1 万平方米的创新创业园一、二、三、四期建设。**城市环境更加舒适**，延续老城“古风古韵”，完成了 46 个老旧小区改造；打造“一江两岸”滨江特色，加速推进滨水新城建设；建成启明文化广场、大仙山公园，实施甲山河一二期、大众片等 3 处风光带建设，新增城区绿化面积 56.3 万平方米，获评中国“天然氧吧”城市、国家生态文明建设示范区。**基础设施更加完善**，实施中心城区“十化”工程，完成城市建设投入约 120 亿元，新建三阳大道等主次干道 25 条、升级改造天岳大道等 36 条城区道路，建成县级客运站 2 个，城市公交线路 12 条，改造背街小巷 116 条，完成城区 6 座跨江大桥亮化工程，拆除违章建筑 1898 处，棚户区改造累计完成 80.7 万平方米。铺设合流、分流制雨污水管 81.82 公里，建设了严家滩、黄沙洲、三阳街、天岳广场等排涝泵站，建设运营金窝污水处理厂。**城市管理更加精细**，立足“精细化管理、精益求精”城市管理理念，城市规范化、精细化、人性化、数字化管理水平明显提高，明确“路长制”巡街制

度，实行“三定”垃圾清运管理，开展公共区域“雪亮工程”。**公共服务更加优质**，大力开展义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，新建、提质改造平江一中、平江二中、平江职校、平江颐华等 11 所学校，改善了学校基本办学条件，补齐薄弱短板，加强高中职业发展规划教育；建成中医妇保院及疾控中心实验室综合大楼，启动了第一人民医院整体搬迁；新建向家、板江、石牛寨中心敬老院，新增养老床位 390 个；基本实现了教育优质均衡发展、基本医疗保险制度全覆盖、基本养老服务体系完善。

一一打造特色小镇。成功创建加义康养小镇、三市面筋小镇、长寿酱干小镇、伍市油茶小镇等 4 个农业产业化特色小镇。坚持以市场为导向、产业为基础、旅游为引擎、文化为支撑、富民为根本，利用本土的资源禀赋和产业比较优势，强调产业先导和领先的定位，营造富有诗情画意的旅游主题形象，聚焦生态、美丽、富裕、诗意、众享的价值愿景，创建宜业、宜居、宜游、宜文的特色小镇。

一一城乡融合发展。城乡客运一体化示范县创建工作有条不紊开展，平江综合物流园一期建设完成，安定客运站、平江县农村物流中心已开工建设。城乡生活垃圾治理一体化全面建成，实行专业化垃圾转运，因地制宜制定农村生活垃圾分类处理方案，全县垃圾集中收集处理覆盖率达到 100%，垃圾无害化处理率达到 85% 以上。城乡一体化公共就业服务

均等化和就业援助普惠化全面推进，实现城镇新增就业 15000 人以上，下岗失业人员再就业 9000 人，新增转移农村劳动力 9000 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

（三）提质升级，产业发展迈入新阶段

——园区发展势头强劲。高新区锚定省级创新创业园区创建目标，凝心聚力，真抓实干，全力推进开放与创新、创新与产业、产业与城市“三个融合”，构筑开放全方位、创新技术化、产业高端化、治理现代化“四个高地”，园区经济运行稳中有升，发展态势喜人。“一园三区”蓝图初现。在巩固发展伍市工业区的基础上，规划新建了以火电副产品为主导的余梅工业区和以休闲食品、新兴产业为主导的安定工业区，“一园三区”发展格局初步形成，新增扩区面积预计可达 2.5 平方公里以上，已成功获得省发改委“路条”批复。**重大项目招引成效显著。**坚持以商招商、培育式招商、精准招商，“十四五”期间，园区累计签约、落地项目 51 个，其中 20 亿元以上项目 2 个，5 亿元以上项目 13 个，亿元以上项目 28 个，总部经济项目 3 个。现有入园企业 278 家，其中工业企业 261 家，规模以上企业 177 家，高新技术企业 58 家，科技中小型企业 62 家。现有休闲食品及配套企业 108 家，云母制品、石膏建材及其他新材料企业 80 家，电子信息企业 40 家，装备制造企业 21 家，综合配套等其他企业 29 家，其中上市企业 1 家，税收过千万元企业 15 家。

四大主导产业发展迅速。通过“工业上楼”“腾笼换鸟”等方式，量身定制标准厂房，先后建成绿色食品产业园二、三期、云母新材料产业园、石膏建材产业园二期等工业标准化厂房 54 万平方米，节约用地 800 亩，企业入驻率近 90%，实现“项目满园”，园区亩均效益全面提升。全县食品产业年产值已达 300 亿元以上，占全国总产值 1/3，云母制品产业云母纸产量约占全国市场的 80%。**服务环境持续优化。**进一步深化“赋权强园”改革举措，按照省赋权目录制定下发了《平江县园区赋权指导目录》，确保所有权力放到位、接得住、用得顺。持续加大环保、道路、绿化等基础配套设施投入力度，新增基础设施投资 5000 万元以上，完成污水处理厂三期、绿化提质工程、园区形象提升工程等建设，完成兴东路、颜家铺路等道路建设 803 米，启动 297 套保障性住房建设。农商银行天岳支行园区分理处顺利开业，开启了银企面对面交流新时代。

——农业产业发展迅速。“两茶”产业转型升级，油茶产业完成油茶新造 1.67 万亩，低产林改造 10.9 万亩，组织开展了“平江油茶”地标申报，油茶加工产值达 12 亿元，种植户人均增收 4000 元，油茶产业成为助推乡村振兴新引擎；茶产业稳步提升，茶园面积达 9.18 万亩，年产优质茶 5600 吨，茶叶综合产值达 16 亿元，生产技术设备不断升级，产品结构由单茶类向多茶类发展，创建了“九狮寨”“友人

家”等著名商标，坚持以茶促旅、以旅带茶、茶旅互促，打造九狮寨茶旅融合综合体、白云茶业茶旅庄园、幽吉茶果旅观光园等茶旅新亮点。粮食生产连年丰收，完成粮食生产总面积 103.79 万亩，总产量 43 万吨，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，集中育秧由小拱棚露天育秧向工厂化育秧演进。特色产业发展壮大，全力建设“全国药材大县、中国白术之乡”，选育平江白术、吴茱萸等中药材新品种 2 个，新建标准种植示范基地 5 个，中药材产业总产值达 2.76 亿元；特色水果和高山有机蔬菜种植面积不断增大，种植品种结构优化，产值年年提升。农旅产业提速融合，打造茶旅融合省级现代农业产业园 4 个，建立农旅、茶旅、药旅精品点 14 个，完成精品线路规划 3 条。打造加义“康养小镇”、三市“面筋小镇”两个市级农业产业化特色小镇，成功创建“全省乡村特色产业与休闲农业融合发展示范县”。经国家发改委等 5 部委批复，平江县以“两茶一药一酱干”为主导产业，成功进入第四批国家农村产业融合发展示范园创建名单。

——商贸物流体系逐步完善。区域物流枢纽初步构建，聚慧物流园一、二期工程全面完工，中国供销·平江智慧商贸物流园启动建设，城乡一体化现代物流配送网络持续完善，打造县乡村三级物流线路 12 条，乡镇村覆盖率达到 80%。传统产业与电子商务融合发展迅速，电商交易额达 63.2 亿元，年均增长 10%以上。提质改造农贸市场 8 个，农产品水果批

发市场、红星美凯龙国际广场、天岳美食文化街等商业聚集区加快建设，建设了步步高、大润发、恒康惠等大型百货商超，建成了集购物中心、餐饮酒店、娱乐休闲、超市量贩、特色街区一体的商贸集聚区，夜间经济稳步发展。

——文旅产业蓬勃发展。坚持“旅游旺县”发展战略，大力推动全域旅游示范区建设，先后建成运营天岳幕阜山国际度假旅游区、天岳石牛寨景区、连云山大峡谷生态度假区等重大旅游项目25个。打造幕阜山-福寿山-连云山自然山水、沱龙峡-亚马逊戏水漂流、“杜甫墓祠”人文休闲、平江起义纪念馆-湘鄂赣革命红色旅游、石牛寨-梦幻谷体验观光等精品线路，引领全县旅游纵深发展。旅游基础设施不断完善，加义至北罗霄、安定至自在平江、思村至福寿山等31.8公里通景公路建设完成，游客服务中心、停车场等旅游配套设施全面完善。开展“智慧平台建设”“智慧旅游服务”和“智慧旅游管理”建设工作，促进文化旅游产业融合创新发展，“一码游平江”智慧平台启动建设。探索安定镇横冲村成功模式，加快世外菊园、丽江田园艺术小镇等乡村田园项目建设，以点带面促进乡村振兴发展。重点打造“平江起义”红色主题教育及红色研学旅游精品线路，实施旅游“+户外拓展”“+体育”“+社区建设”“+乡村振兴”“+民宿”等工程，全面完善旅游业态，实现旅游发展共谋、共建、共享、共赢发展。

（四）科学规划，乡村振兴抒写新篇章

——**乡村建设初见成效。**乡村宜居水平不断提升，扎实推进农村厕所革命，各乡镇街道严格落实“首厕过关制”，改厕质量合格率 100%，全县污水处理设施覆盖率达 100%。建立农业生产废弃物处理机制，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物 4428.9 吨，主要农业投入品包装物回收率、农膜回收率达到 100%，农作物秸秆综合利用率达 85%。农业经营主体不断壮大，培育国家级龙头企业 2 家、省级龙头企业 10 家、市级龙头企业 29 家，国家级高新技术企业 2 家，全县“两品一标”农产品 118 个，全县 317 个产品实施了“身份证”赋码，实现了农产品“身份证”管理全覆盖。

——**激发乡村内生动力。**深化农村土地制度改革，持续抓好农用地、集体经营性建设用地和宅基地的“三块地”改革工作，抓住“两个全覆盖”目标，推进农村“三资”清理。统筹开展“村社分账”改革工作，村级实现账户分设、资产分管、事物分离三个到位。扎实开展“省市科技专家支持乡村振兴”“县内专技人才服务乡村振兴”“优秀民营企业助力乡村振兴”三大行动，健全“金融村官”服务机制和集体经济创收奖励机制，鼓励引导民营企业下乡发展，对接成立“乡村振兴产业车间”102 个，帮助农村劳动力就业 3000 余名，形成“务工、务农、顾家”三不误就业模式，带动村集体经济增收 500 余万元。

——巩固脱贫与乡村振兴衔接良好。突出“三个精准”，严谨细致抓好防返贫监测帮扶工作，建立“3+2”的常态化监测机制，累计识别监测对象3912户12552人，开展“一户一策”工作，精准跟踪落实。采取“联动帮、直接帮、分红帮”三种方式，提升产业帮扶实效，通过“四个优化”，帮助61037名脱贫人口实现就业。

（五）扎实推进，基础设施构建新支撑

——构建综合交通网。平益高速平江段建成通车，“两纵一横”高速框架已经形成。浩吉铁路连接平江电厂专用线开通运营，顺利打通车站与电厂“最后一公里”。平江安定通用机场已完成项目选址、飞行程序设计、净空障碍物测量、电磁环境测试、可研报告编制相关工作，省政府与南部战区空军签订了新建湖南省平江安定通用机场军地协议。S316长庆至童市公路、G106泪水大桥改建工程竣工，G106梅仙集镇至玳璋、S206大洲段、G536盘石段大修工程完工，S202安定至浏阳大洛公路二期水稳层建成，建设农村道路146公里，改造危桥75座，实施安防工程96公里，乡镇村通水泥路达96%以上。积极开展城乡客运一体化示范县创建工作，全县城乡客运一体化已全面启动运营，按照“2+1+2+N”的城乡客运站场体系，开通客运线路105条，主线通车里程2585公里，支线通车里程852公里，实现25个乡镇街道、497个建制村客运班车全覆盖。

——水安全保障提升。大力建设民生水利，增强水利基础后劲和防洪抗灾减灾能力，完成 1 座小一型、24 座小二水库、34 座骨干大山塘除险加固工程任务，三市镇右岸保护圈、长寿镇保护圈及浯口镇河段治理工程均已建成，杨安桥保护圈、杨梓山保护圈、汨罗江汨江大桥至汨水大桥左及右岸保护圈治理工程全面推进。实施生态清洁小流域建设，加强坡耕地、崩岗等综合整治，紧紧围绕“生态治理、生态修复、生态保护”为主题，促进流域经济社会可持续发展。

——低碳现代能源网初步构建。重点能源项目有序推进，华电平江电厂一期正式实现双投双产，二期项目签订框架协议。国网湖南平江抽水蓄能电站完成投资 8.2 亿元，新棚里抽水蓄能电站积极跟进。220KV 平江北变、华电平江电厂 500KV 送出线路、荆门至长沙 1000KV 特高压平江段成功送电，35KV 清水变竣工投用道路交通项目快速推进。市政污泥和生活（餐厨）垃圾焚烧发电项目进展顺利，新建梅仙镇 60 兆瓦农光互补光伏项目，总投资 3.5 亿元；工商业分布式光伏项目 10 个，光伏发电项目总装机容量达 200 兆瓦；引进汉昌街道 100 兆瓦储能电站项目，总投资 4.5 亿元。大力推广公交车及公共运营类新能源车辆，全县公交清洁能源车辆比例达到 100%，配套建设充电基础设施，城区新建快充桩 100 个，个人慢充桩 466 个。

——信息智能化发展迅速。大力加强通信基础设施建设，

快速部署 5G 设备，建设 5G 基站 466 个，完成城区、集镇、重点景区等地的 5G 覆盖。全县光纤里程数增至 50 万公里，建设通信基站 3952 个，消除通信覆盖盲点 1500 余个，乡村通信、重点水库、地质灾害易发地通信得到有效改善。推进“互联网+医疗健康”工作，建设基层综合健康管理服务项目，建立全民健康信息云平台，实现资源共享，强化基层医疗服务。教育信息化 2.0 行动顺利推进，教育城域网构建完成，建立了学科数字资源共建共享机制，学校互联网及多媒体实现“班班通”。

（六）全面发展，社会民生共享新成果

——**就业形势良好**。先后出台了《平江县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接就业帮扶工作计划》和《平江县“稳就业”工作考核细则》，实现城镇新增就业 15000 人以上，下岗失业人员再就业 9000 人，新增转移农村劳动力 9000 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，宣传平江营商环境、人社部门惠企政策，召开返乡创业人才座谈会 35 场，达成创业投资项目 15 个，投资项目金额 2020 万元。建立以县人力资源市场为中心，乡镇（街道）、社区（村）基层站点为延伸的公共就业服务平台，为脱贫人口稳岗就业提供规范、便捷、高效的公共就业服务。

——**教育事业高质量发展**。城镇幼儿园布点进一步完善，

公办幼儿园占比稳步提升，新增城镇公办幼儿园学位 2250 个。启明中学曲池小学部、杨梓山小学、杨源小学、杨源中学、天岳高中等项目启动建设，预计消除大班额 432 个，新增城区学位 10440 个。贯彻落实高中课程方案，推动高中教育特色发展，鼓励学校自主招生，促进高中育人方式变化。岳阳市示范性综合实践基地设施装备优化升级，平江职校楚怡行动改扩建项目、“双优”学校建设项目及平江璐璐艺术职业学校办学条件达标工作稳步开展。坚持实施特岗计划、县内乡村教师自主招聘计划和乡村公费师范生定向培养计划，乡村教师队伍不断壮大。组建 35 个名师、名校长工作室，形成以评价为导向的教研训一体化创新机制，推动县域教育事业发展。

——卫生医疗事业成果喜人。县域公立医院实现高质量发展，医共体工作入选国家卫健委典型案例，连续三年荣获省人民政府公立医院综合医改真抓实干激励奖。县中医医院与湖南中医药大学第二附属医院开展医疗合作，打造全市首家中医紧密型医联体，第一人民医院“联姻”中南大学湘雅二医院，创建骨科医联体，县域医疗能力显著提升。创新分级诊疗制度，在全省率先出台分级诊疗及二级及以上医疗机构检验检查结果互认制度，对大病对象开展县乡村三级就诊服务。县域综合应急管理及公共卫生防控救治能力不断增强，储备应急物资 1016 万元，建立两处应急物资储备仓库。妇

幼健康得到有力保障，全县孕产妇零死亡，新生儿先天性心脏病、新生儿耳聋基因免费筛查完成率达 100%。

——文化事业繁荣发展。 出台《“红色平江”五年行动计划（2021-2025）实施方案》，启动李六如故居、湘鄂赣省军事干训班旧址等 10 处文保单位的修缮和利用工程建设，充分利用红色文化、汨水底蕴、古寺古庙、田园风光、民俗风情、节庆等旅游资源，挖掘最具平江特色的居家文化、儒学文化、道教文化，加大对伏羲八卦竹龙舞、中华九龙舞、皮影戏、平江花灯、平江皮影、平江武术等非遗展演以及平江味道等新型业态项目建设。持续擦亮“书香平江”全民阅读活动品牌，举办湖湘文化进万家、全民健身日等群众文化文艺活动，群众精神文化生活日益丰富。

——社会民生得到保障。 社会福利体系不断完善，将彩票公益金 55%以上用于支持发展养老服务，完成向家、板江 2 所中心敬老院建设，建成 352 个村（社区）互助养老服务点，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 175 户，创造性设置农村辅助养老服务公益性岗位“护老员” 158 名，有效化解农村特殊困难老年群体养老困境；社会救助保障有力，形成了以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，与其他保障制度相衔接的分层分类社会救助体系；积极开展“慈善天天捐”“大爱平江”“撑起一个家”慈善捐款活动，助力慈善救助基金及乡镇教育基金

建设；全面深化殡葬改革，落实县域全员全覆盖的“六免一补”惠民殡葬政策，持续推进移风易俗；推进爱国卫生工作，成功创建省级卫生乡（镇）3个、卫生村3个，党政机关、医疗机构、学校达到了无烟环境建设三个100%的创建目标。

（七）防治并重，生态环境焕发新气象

——生态系统质量稳步提升。开展流域环境综合整治，实施湖南汨罗江流域平江段综合治理项目，针对汨罗江干支流河道进行治疗；制订“双碳目标”行动方案，开展“双碳目标”知识专题讲座，有序推进“煤改电”“煤改气工”工程；积极组织“六五”、生物多样性、低碳节能主题日和“三湘环保世纪行”活动，推动军信环保等环保设施向公众开放，大力倡导绿色生活方式，公众主动保护，主动监督、主动维权意识不断增强。

——污染治理工作稳步推进。持续推进城镇生活污水处理设施建设，完成22个污水处理厂新建工程，配套污水收集管网逐步完善；大气污染源清单库动态更新，建立县蓝天办成员单位多部门县级气象会商研判机制，深化区域联防联控与应急联动；完成大洲乡、三阳乡万古村湛坳历史遗留重金属废渣整治及三阳乡甲山村八斗、童源历史遗留金矿尾砂治理，督促落实重金属行业年度土壤自行监测和污染隐患排查工作，从源头遏制重金属污染途径；开展危险废物大排查，推进危险废物治理体系和治理能力现代化，完成52座尾矿

库“设置地下水监测井”等整改任务销号；完成梅仙镇小源村、南江镇躁溪村黑臭水体治理任务以及34个村的农村生活污水治理任务，农业面源污染得到有效治理。

（八）协同合作，建设开放经济新高地

——**独特区位优势日益明显。**编制了《平江县融入长株潭一体化发展规划》，创新融入长株潭一体化发展的体制机制，将长九高铁进入国家规划过境平江并设立站点作为交通融长的首要任务。贯彻落实湘赣两省《进一步推动湘赣合作框架协议》和《共建湘赣开放合作试验区战略合作框架协议》等文件精神，“通平修”绿色发展先行区协同推进生态产品价值，共同发布“通平修”全域生态旅游经典线路图和三县文旅景点、民宿、农林产品。

——**基础设施共建取得突破。**全面融入湘赣边“一环五千两轨一网”综合交融网络，浩吉铁路、平益高速、G106三合至长冲公路完成建设，聚慧物流园已全面竣工，物流辐射“通平修”三县。

——**产业合作发展步伐加快。**主动对接湖南大学、中南大学、湖南农大、长沙学院等高校，帮助企业建立企业技术中心、工程技术研究中心等研发机构11个；承接产业转移项目，园区先后引进了20余个长株潭地区产业转移项目；建立“通平修”绿色发展先行区重点项目库，已储备入库项目120个。

——**通过旅游融合实现消费融合**。全面对接长沙旅游市场，将天岳幕阜山、平江起义纪念馆、石牛寨等红色景区纳入长沙各旅行社线路推介及行程单，推进旅游联票优惠、交通联程优惠等系列优惠措施；编制了《湘赣边文旅优势产业发展指导规划》，“一码游平江”智慧旅游服务平台正式启动开发，成功组建湘鄂赣毗邻地区文旅产业发展联盟，成功举办湘赣边第四届交流会、通平修联席会，湘赣边旅游合作联席会。

（九）深化改革，经济社会迎来新面貌

——**政务服务质量全面提升**。加快推进跨省通办，与浏阳市、湘赣革命老区、湘赣边地区建立“跨省通办”合作关系，与“红色传承，绿色发展”湘鄂赣3省22市县区完成跨省通办线上签约。深化“放管服”改革，设立了“企业开办服务专区”，六大专区实现“一站式”办理。

——**激发市场主体活力**。制定《知识产权工作要点》，开展知识产权宣传周活动，建立平江县知识产权综合服务站，开展申报、咨询、分析以及调解、维权援助等知识产权综合服务。落实财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革措施，充分发挥财政资金引导作用，探索改善民营和小微企业金融服务的有效模式。着力夯实供销社组织体系，搭建县乡村惠农服务平台，创建伍市镇、安定镇等一批改革示范点，形成了可复制、可推广的“平江经验”。以节假日消费为着

力点，建立常态化消费促进机制，组织开展“月季有约·惠购平江”消费节系列活动，积极扩大内需。

——**建设高标准市场体系**。市场准入更便捷，实施市场准入综合窗改革，推进企业登记、印章刻制“一窗办”；市场准营更高效，全面落实“证照分离”，注销便利化改革，市场主体登记“一件事一次办”；市场服务更优化，企业登记实现“一网通办”，做到“零跑腿、零见面、零费用”；市场监管更有序，全面推开“双随机一公开”监管，建立健全“一单两库”和部门间联合惩戒机制，实行监管与执法分离，避免多头执法、重复执法。

——**生态产品价值实现机制不断完善**。推进“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地创建，深化生态创建“十大”行动，发挥生态优势，推动产业、经济、民生绿色发展。与通城、修水构建区域发展联盟，在环境污染治理、环境执法，生态产品价值转换、可持续经营开发等方面签订合作协议，实现联防联控，联治联享。严格落实平江县国土空间规划、生态红线管控、三区三线及三线一单的生态空间分区等要求，将“三线一单”等作为行业规划制定、产业规划布局、项目结构调整及重大项目选址及项目审批的重要依据。建立了湖南省第一个GEP核算“1+3”制度体系，为GEP“进监测、进规划、进项目、进考核、进补偿”应用体系建立奠定了扎实基础。创新绿色金融服务，加大对生态产品经营开发主体

中长期贷款支持力度，助力形成“资源变资产、资产变资本，叶子变票子、活水变活钱”的良性循环。坚持资源有效利用和节约并举，坚持产业发展与环境保护并重，大力推进清洁能源建设工程、绿化工程、废弃物综合利用工程等重大节能环保工程，实现绿色低碳发展。加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，全面推行清洁生产，大力发展循环经济，以绿色发展引领县域生态产值，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

（十）和谐共建，公共安全取得新进展

——**公共安全体系日益健全**。安全生产常抓不松，排查整治安全隐患 8084 处，执法综合考评排名全市第一，持续保持较大及以上生产安全事故“零发生”；社会稳定狠抓不放，实施公共区域“雪亮工程”建设，有效夯实了社会治理基层基础；开展“利剑护蕾”专项整治行动，查办刑事案件 75 起，强力打击电信网络新型违法犯罪，常态化开展扫黑除恶；妥善处置和化解各类信访事项，进京、赴省上访人次大幅下降。

——**法治化水平全面提高**。加强“三项制度”制度体系建设，切实提高行政执法工作的透明度，严格落实防止干预司法“三个规定”，切实规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革和执行体制机制改革，行政权、监察权、审判权、检察权进一步得到依法正确行使。开展“利剑护蕾”和

扫黑除恶等专项行动，党的二十大安保维稳特护期实现“三零”目标，社会大局平安稳定。严格落实普法责任制，开展“4·15”国家安全日、“6·26”国际禁毒日、“12·4”宪法宣传日等大型法治宣传活动，各乡镇街道、县直各单位共计开展各类法治宣传活动1000余次，受教育群众人数约20万人次，进一步在全社会营造了尊法学法守法用法的良好氛围，有效提高了全民法律素养。

四、重大工程项目进展情况

平江县“十四五”规划重大工程项目 991 个，预计总投资 3355.45 亿元，“十四五”计划投资 3050.80 亿元。“十四五”期间，已开工项目 157 个，已完工项目 148 个，未开工项目 686 个。共已完成投资 521.36 亿元，占“十四五”总投资 17.09%。各项目进展情况详见附表 1。

产业发展项目：产业发展项目 299 个，为项目总数的 30%，总投资约 581.17 亿元，“十四五”计划投资 506.92 亿元。“十四五”期间启动项目 136 个，投入资金 168.49 亿元，实际完成进度约 33.24%。

基础设施项目：基础设施项目 301 个，为项目总数的 30%，总投资约 1992.58 亿元，“十四五”计划投资 1808.76 亿元。“十四五”期间启动项目 74 个，投入资金 290.66 亿元，实际完成进度约 16.07%。

社会民生项目：社会民生项目 391 个，为项目总数的 40%，总投资约 781.70 亿元，“十四五”计划投资 735.12 亿元。“十四五”期间启动项目 95 个，投入资金 62.21 亿元，实际完成进度约 8.46%。

五、《纲要》实施中存在的主要问题及原因

1、**综合实力不强。**平江是岳阳人口最多、地域最大的县，人口和面积分别占全市的 20%、27%。但 2022 年平江县 GDP 总量 385.42 亿元，在全市占比仅为 8.2%，位列全省县

市第 23 名，岳阳市内第 5 名，对照“十四五”期间 600 亿元的总目标，还有将近 240 亿元的差距。GDP 均量方面，人均 GDP 仅为 38019 元，在岳阳六县市中排倒数第 1，比全市人均 GDP 少 48962 元。

2、产业链条较短。园区主导产业除休闲食品产业链基本完善外，云母制品和石膏建材仍存在产业链条较短、产业配套不足、原料和成品“两头在外”的情况。特别是云母产业堵链、断链、缺链情况严重，上游原料基本依靠进口，云母胶、玻纤布及薄膜等配套项目因涉化等问题入园受限，下游精深加工项目招商引资因产业链条不全、缺乏龙头引领等因素下困难重重，最终导致产业发展未达预期。

3、园区用地紧张，发展任务较重。十四五以来，园区各主导产业迅猛发展，招商成果喜人，导致园区用地紧缺，现安定工业区已无可供用地，伍市工业区可供土地不足 280 亩，食品产业园一期、二期、三期满园在即，新材料产业园厂房供不应求，招商引资工作开展束手缚脚。另余梅工业区开工建设，后续发展任务较重，招商引资、配套资金投入等问题需重点对待。

4、基础设施有待完善，公共服务存在短板。

城市绿色发展、低碳发展和循环发展容量不足，城乡建设资源环境代价较大，市政基础设施历史欠账较多，建设水平有待提升；“一老一小”问题日益凸显，全县养老托育服

务体系尚未健全，普惠养老托育政策尚未落地，配套养老托育服务基础设施建设严重不足；医疗服务水平有待提高，专科医院数量不足，重点专科建设相对滞后，康复、老年护理等学科体系有待完善。

5、就业人才问题仍然存在，人口出现负增长。近年来，人才市场供给及需求矛盾愈发凸显，一般高校毕业生年年增多，就业压力逐年增大，但高端技工人才及企业高素质管理人员仍严重缺乏，基层干部队伍人手不足，老龄化严重，“引进难，留不住”问题仍然存在。同时受计划生育影响，已婚育龄妇女人数逐年减少，高生育养育成本、高婚嫁彩礼等社会环境因素给生育观、婚育观带来负面的影响，适龄妇女生育意愿逐步下降，导致全县人口总量增长趋势惯性减弱，人口出生率下降至 2.12%，自然增长率下降至-1‰，人口首次出现负增长。

六、“十四五”后期形势分析及调整建议

（一）“十四五”后期形势分析

1、宏观形势分析

从全球发展态势看，全球化进入分化期，全球经济由协同复苏转为分化趋势明显，经济下行压力增大。中美贸易摩擦紧张，贸易战、科技战、网络战、金融战不断升级。世界经济下行压力不断加大，风险挑战和不确定性显著上升，使我国经济输入性风险持续上升，外部经济环境趋紧严峻。

从国家发展大局看，在新冠疫情冲击下，百年变局加速演进，经济发展面临着“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力，受此影响，消费行为和投资行为趋于谨慎，地产、旅游、交通、住宿餐饮等行业都受到不同程度冲击，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，经济增长实现了从主要依靠工业带动转变为工业和服务业共同带动、从主要依靠投资拉动转变为消费和投资一起拉动、从出口大国转为出口和进口并重大国，经济更具活力和韧性，高质量发展势头良好。

从湖南省发展情况看，通过全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打好“发展六仗”，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，努力促进经济运行整体好转，使得全省经济呈现“总体平稳、稳中有好”的态势。但当前外部环境仍然复杂多变，稳增长基础仍不牢固，部分行业和领域需求不足。仍需紧盯目标任务、聚焦关键环节、精准协同发力，努力扩大需求，加快推进项目建设，着力畅通经济循环，统筹做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力推动经济运行整体好转，努力实现质的有效提升和量的合理增长。

2、平江县面临的挑战和机遇分析

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化新平江开局起步的关键期，百年变局加速演进，我们要观大势、识大局，准确识变、科学应变、主动求变，牢牢掌握发展主动权。从

挑战看：平江县正处于脱贫攻坚战全面胜利之后，扶贫政策逐步退出，项目资金倾斜幅度放缓，但巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接责任重大、任务艰巨的特殊阶段；县域经济发展承受“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力，宏观形势严峻复杂的困难局面；周边县域经济发展竞争愈发激烈，前有标兵、后有追兵，不进则退、慢进亦退，发展较好地区“虹吸效应”愈发显著；传统产业转型困难，实体经济运行困难，财政收支压力增大，基础薄弱、支撑不足的问题更加突出，产业链较短、结构不优的短板更加明显，要素紧缺、环境制约的瓶颈更加凸显。

从机遇看：一是**园区发展内生动力强劲**，余梅工业区开工建设，“一园三区”总体格局已然形成，调扩区工作稳步推进，四大主导产业发展迅速，园区经济稳中有升，2022年园区生产总值、技工贸总收入、规模工业增加值、上缴税金、进出口额等多项主要经济指标均达到历史新高，后续发展态势喜人。二是**文旅产业及消费市场逐步复苏**，2023年上半年全县接待游客214.36万人次，同比增长65.36%，预计实现旅游收入22.31亿元，同比增长66.02%，社会消费品零售总额同比增长7%，其中住宿、餐饮业零售额分别增长24.2%、18.7%，有效反映出疫情结束后的平江正步入经济复苏轨道，朝着稳中向好发展。三是**国家推动扩大内需战略实施**，国家发展改革委下发的《“十四五”扩大内需战略实施方案》指出“要坚定不移用

改革的办法释放和激发市场潜力，实施更高水平对外开放，促进形成强大国内市场，着力畅通国内经济大循环，促进国内国际双循环良性互动，为“十四五”时期经济社会平稳健康发展提供强劲动力和坚实支撑”，平江县将积极实施扩大内需战略，全面促进消费，加快全县消费提质升级。**四是乡村振兴步入全面发展期**，2023年中央一号文件体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的高度重视，传递出重农强农的强烈信号，平江县将乘势继续扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，建设宜居宜业和美乡村，打造“全国乡村振兴样板区”。**五是县城城镇化建设全面开展**，2022年5月中共中央办公厅 国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，文件指出要“坚持以人为核心推进新型城镇化，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量”，平江县需贯彻落实文件精神，全面完善市政设施，提升县城承载能力，强化公共服务供给，增进县城民生福祉，打造全省新型城镇化建设示范县。

因此，全县上下要以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚持埋头苦干、真抓实干，勇担使命、笃行不怠，

在推动高质量发展上展现新作为；要加强《规划》引领作用，坚持“一城四区”发展战略，以高水平规划推进工作开展，进而推动全县更快更好发展；要正视困难，坚持问题导向、目标导向、结果导向，做到准确识变、科学应变、主动求变，努力在推动高质量发展中赢得主动，坚定信心迈向全省县域经济十强。

（二）下一步“十四五”规划指标调整建议

综合考虑当前宏观经济发展形势和区域经济发展压力，根据“十四五”以来的发展情况和“十四五”后期的形势变化，建议对以下主要指标进行适当调整和修正：

空气质量优良天数比例：根据岳阳市生态环境局《关于印发〈2022年县市区生态环境有关指标计划〉的函》的相关要求，平江县的空气质量优良天数比例指标计划为91%，建议将县城空气质量优良天数比例指标调整为92%。

制造业增加值占GDP比例：2021年制造业增加值占GDP比例为33.1%，2022年制造业增加值占GDP比例为33.4%，2023年一季度制造业增加值占GDP比例为27.2%。考虑到华电平江电厂和抽水蓄能电站在十四五期间将先后投产，将极大拉动全县GDP总量，而电力能源生产和供应不属于制造业范畴，制造业增加值占GDP比例将由于GDP总量基数变大而降低，建议将原有45%的目标值下调到38%。

（三）重大工程项目调整计划

调出项目：根据“十四五”期间项目完成情况，充分考虑各项目实施条件，本次中期评估计划调出项目 59 个，总投资 90.27 亿元，占项目总数的 5.95%，具体调出项目情况详见附表 1。

调入项目：根据平江县经济社会发展需求，为保障平江县“十四五”后期的高质量发展，本次中期评估计划调入项目 144 个，总投资 102.4 亿元，具体调入项目情况详见附表 1。

七、关于加快《纲要》实施的措施建议

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中国式现代化建设，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，打好发展“六仗”，实施“六大专项行动”，以“一城四区”建设为主线，以全省县域经济十强县为目标，全面推进建设社会主义现代化新平江。

（一）抓城镇发展

坚持立足特色、因地制宜，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

推进“一江两岸”建设。围绕建设宜居、韧性、创新、

智慧、绿色、人文城市，高质量推动“一江两岸”规划落地。加快推进平江县汨罗江城关段旅游开发、严家滩公园二期、大仙山公园二期、寺前风光带、金沙洲生态鸟岛景观工程、杨源洲江心公园等沿江项目建设，努力打造“全域共建、全员参与、全民共享”的创建格局，确保全国文明城市创建成功。

推进产城融合新城建设。加快建设天岳新区，强化水、电、气（汽）、通信和用工保障，全面优化营商环境，打造清洁、节能、环保、生态的天岳新区。促推天岳新区与中心城区发展规划共编，基础设施共建，公共服务共融，商居环境共享。

推进城镇扩容提质。对照城镇化率达60%以上目标，加快建设步伐，加快建设凤凰山路、虎形山路、平源路，推进建设杨源大道、S316三阳至汉昌等主干道路，进一步拉大城镇框架；持续推进城市更新行动，着力抓好棚户区、老旧小区和农集贸市场改造，大力推进背街小巷总体提升工程；聚焦群众急难愁盼，抓紧补齐一批基础设施和公共服务短板，不断提升城镇承载能力。

推进城镇精细管理。按照“1+8+5”模式，加快县城区综合行政执法改革工作进度，全面推行“综合行政执法+部门专业执法”大综合一体化的联合行政执法机制，着力解决“看得见、管不着”以及多头执法、交叉执法和执法协调联

动不顺等突出问题。依托“雪亮工程”“天网工程”及其他职能部门已有视频数据端口资源，加快推进城市管理智慧平台建设。坚持“精细化管理、精益求精”管理理念，进一步抓好市容秩序、环境卫生、园林绿化、市政维养、路灯亮化等城市管理工作。

推进城乡融合发展。稳步实行城乡“同步规划、一并设计、整体推进”，加速城乡融合。统筹推进城乡基础设施、基本公共服务、社会治理体系一体化建设，完成城乡客运一体化示范县创建工作，完成安定客运站、平江县农村物流中心建设。

（二）抓产业发展

加强项目推进。坚持“项目为王”理念，以产业项目、基础设施项目、民生项目为重点，以精准补短板为方向，着力推进重大项目建设，充分发挥投资对稳增长的关键作用。紧抓湖南平江抽水蓄能电站、颐华城产城融合综合体、亚行贷款湖南汨罗江流域综合治理3个省重点项目建设，积极开展华电平江电厂二期建设项目建设前期工作，力争岳平浏旅游高速进入国省高速路网规划。扎实推进天岳幕阜山国际度假旅游区、中国供销·平江县智慧商贸物流园、步步高商业综合体等市重点项目，保质保量完成“十四五”重点项目库建设要求，打基础增后劲、补短板增优势、惠民生增活力，夯实平江高质量跨越式发展之路。

加强招商引资。围绕一二三产业开展全面招商、全域招商、全员招商，持续在“迎老乡、回故乡、建家乡”活动中发力，争取引进产业项目 100 个以上，引资总额 130 亿元以上，力争引进 10 亿元项目 2 个以上，“三类 500 强”企业项目 2 个以上。

加强人才引进。营造良好的政策环境和社会环境，将人才引进工作与重大项目建设紧密结合起来，以重大项目为载体，拓宽人才引进空间，通过重大项目建设吸纳人才。深化与科研机构、高等院校及大型高新企业战略合作，扶持科研工作站、大学生创业园、行业企业人才培养基地、技术创新中心、研发中心等人才载体建设，搭建科研平台以聚集人才。积极争取柴立元、尹飞虎、吴义强、刘少军、印遇龙、彭练矛六位院士或专家团队先进科研技术植入平江，大力发展院士经济，促成科研成果在平江的大地上开花结果。

加强园区产业发展。按照“一园三区”布局，做好调区扩区工作，力争新增扩区面积达到建成区面积的 40%以上，完成余梅工业区和安定工业区进园道路、污水处理厂、自来水厂和伍市工业区智慧冷链仓储物流园、集中供热等配套设施建设。做大做强四大支柱产业集群，加快休闲食品产业信息智能化发展，延伸食品加工自动化设备制造、产品包装设计及包装材料领域产业链；加强研发云母材料在生命科学实验、宇宙航天探测等领域应用；电子信息产业向智能终端、

软件制造及服务、数字视听产品、通信设备和电子新材料等领域拓展；推动新型建材产业向精细化、专用化、高端化和绿色化方向发展，形成绿色建材生态循环经济产业链。坚持资源有效利用和节约并举，坚持园区开发与环境保护并重，大力推进清洁能源建设工程、园区绿化工程、废弃物综合利用工程等重大节能环保工程，实现绿色低碳发展。加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，全面推行清洁生产，大力发展循环经济，以绿色发展引领园区生态产值，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

加强文旅产业发展。以旅游引领平江发展新动能、新空间和新经济增长点。坚持“旅游+N”的发展思路，促进旅游业从门票经济向产业经济转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”转变，推动旅游与一二三产业融合发展。一是把全域旅游产业培养与农业特色产业开发相融合，打造建设一批植物园、观光园、采摘园等农业体验旅游精品项目。二是把全域旅游产业培育与红色文化的保护、传承、利用相融合，打造一批红色文化旅游精品项目。三是以连云山大峡谷为试点，打造全省第一家科技数字化管理运营的景区。四是将全域旅游产业开发与乡村振兴建设相融合，选择一些在精品旅游线路上的重点村、特色村重点投入、重点打造，建设一批精品景区、精品景点。四是加强景区生态停车场、游客集散中心、自驾游基地、旅游标识、旅游厕所、供水、供电、

通信等基础设施建设，推进旅游领域数字化、网络化、智能化转型升级，培育发展新业态新模式，推动旅游业智能化发展。

（三）抓乡村振兴

做好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强县。

夯实粮食安全。严格落实耕地保护政治责任，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。牢牢守住粮食安全底线，确保播种面积稳定在100万亩以上，总产稳定在42万吨以上，全面稳住农业基本盘。

发展特色产业。加快出台农业招商引资政策，积极引导工商资本下乡，因地制宜发展茶叶、油茶、油菜、中药材、水果等优势特色产业，尤其是“两茶”方面，茶叶种植面积要力争发展到9.35万亩，茶油产量要力争突破8000吨；要推进精深加工和品牌创建，加大对农业龙头企业、农业合作社和种植大户的扶持力度，让更多品牌走出平江、走向全国。

巩固脱贫攻坚。坚持功在平时、重在常态，严格按照“四个不摘”总要求，科学统筹省市县力量，保持工作格局总体稳定；进一步完善防止返贫动态监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强就业产业扶持和后续配套设施建设，充分发挥以工代赈政策功能，加强以工代赈专项投资项目与重点工程项目衔接，带动群众就业增收，改善区域发

展条件。依托大爱平江、关心下一代基金会、教育基金会等平台，充分发挥社会帮扶作用，动态消除返贫风险，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

建设美丽乡村。以更高水平规划乡村，全面修改完善“多规合一”的实用性村庄规划编制，真正让农村发展有遵循、建设有抓手、振兴有蓝图。以更高标准建设乡村，加大乡村两级运转保障，增加转移支付资金，持续改善农村人居环境，一手抓农村厕所革命、生活污水治理、村容村貌整治提升等硬件建设，一手抓教育、医疗、养老、文化等公共服务。以更实举措治理乡村，着力塑造人心和善、和睦安宁的乡村精神风貌，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

（四）抓公共服务

多措并举全面改善人民生活品质，不断提高社会治理水平，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

聚焦民生实事。稳步增进民生福祉，持续抓好普惠性、基础性、兜底性民生保障，高质量完成省重点民生实事项目、重点监测民生项目及市“六位”实事惠民项目、十大社会民生项目，确保就业、就学、就医、养老、住房、生态环境等重点领域保障能力和水平进一步提升，人民群众获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

聚焦社会事业。推进改善义务教育学校基本办学条件三

年集中攻坚行动，补齐基础教育短板，推进高中名校长名师培养工程，加强学校拔尖创新型人才系统化培养，引导高中学校“一校一品”特色发展，统筹抓好学前教育、职业教育，加强乡镇教育基金管理、教育队伍建设、“双减”政策落实，促进教育全面均衡发展。完成第一人民医院搬迁工作，支持中医院、妇幼保健院健康发展，探索建立再次救助制度，减轻困难重特大疾病患者负担，加大资金投入力度，着力提升生育医疗待遇保障水平，有效降低新生儿出生缺陷率。

聚焦福利保障。抓紧实施“一老一小”工作，加强养老托育设施建设，坚持公办养老托育机构“兜底线、保基本”定位，支持引导社会力量参与发展普惠性养老托育服务。推进人口长期均衡发展，加强人口监测预警，加强适婚青年婚恋观、家庭观、生育观教育正面引导，破除高价彩礼等陈规陋习，构建新时代婚育观。稳步推进养老保险参保扩面工作，建立健全全民参保登记动态长效管理机制。解决好拖欠农民工工资问题，维护好农民工权益。深化未成年人保护，推进县未成年人保护中心、村（社区）“儿童之家”项目建设。

（五）抓生态环保

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，着力打造生态文明建设平江样板。

开展污染防治。巩固国家生态文明建设示范区创建成果，深入推进“洞庭清波”“夏季攻势”等专项行动，坚持以生

态优先、绿色发展为导向，以改善环境质量为目标，以环境安全为底线，突出精准治污、科学治污、依法治污，全面打好打赢污染防治攻坚战，全面如期完成中央、省、市交办的突出环保问题整改任务，全面防范化解重大生态环境风险隐患，不断增强人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

提升生态质量。坚持山水林田湖草系统治理，以道水河国家湿地公园试点建设为依托，稳步推进湿地保护修复。严格自然资源管理，推进自然资源保护性开发和节约集约高效利用，提高自然资源综合效益。加强自然保护地、生态保护红线监管，探索生态系统保护成效监测评估。开展国土绿化行动，积极实施美丽森林村庄示范村建设。加大野生动植物保护力度，促进生物多样性发展。

推进“双碳”工作。加快构建碳达峰碳中和政策体系，出台《平江县碳达峰实施方案》，重点实施碳达峰“十大行动”。全力推进“风+光+储”项目谋划及建设，大力发展高效清洁能源，加大水能利用力度，完成平江抽水蓄能电站项目，加快风电建设，促进生物质能源等可再生能源和新能源的开发利用，完善县城天然气管网，加大以沼气为主的生物质能开发利用力度，改变能源供应结构，优化能源消费结构，依托于华电平江电厂项目优势，大力发展余梅工业区绿色循环工业，致力打造湘东北清洁能源高地和煤电综合循环利用示范区。充分利用资源、环境优势和产品特色，大力发展生

态农业、健康食品、乡村旅游、无污染小加工等生态产业，不断提升生态产品供给能力。积极培育生态文化，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

（六）抓改革创新

惟改革者进，惟创新者强，让改革创新“关键变量”成为平江高质量发展的“最大增量”。

推进绿色发展改革。全面化解万古矿区历史遗留和个案问题，总结推介万古矿区资源整合工作经验；制定和完善万古矿区一体化开发利用和修复治理综合方案，进一步做好原矿山其余闭坑闭库和尾矿库治理；加快推进新一轮地质探矿，实现矿区新增黄金资源量 50 吨以上；启动黄金资产首期证券化工作，实现 40 吨以上黄金上市。

推进资本运作改革。对“三资”清查成果进一步核实，抓好砂石土矿、花岗岩矿等矿产资源和油、气站等特许经营权运作，推进闲置资产不用则售、不售则租、能融则融，加强对 46 家国有企业的监管，挖掘国有资本经营收益，力争为县财政创收 4 亿元以上。

推进政务服务改革。加快推动政务信息系统互联和公共数据共享，增强政府公信力，提高行政效率，提升服务水平，充分发挥政务信息资源共享在推进供给侧结构性改革、深化简政放权、创新管理中的重要作用，建议加快构筑共享平台体系，实现政务信息资源高效流动。

推进科技创新。大力推进科技强县建设，建设天岳新区打造数字经济产业园，加快数字经济招商引资，培育数字应用新业态，提升信息产业发展新能级，推进电商产业园大数据处理中心项目建设，支持中国移动、中国电信等国有企业建立湘鄂赣边、罗霄山老区大数据产业中心。完成“智慧园区”、知识产权分中心等 8 个以上公共平台建设，打造以“智慧园区”为核心，集数据统计、监管服务功能于一体的“园区大脑”。新增省级以上科创平台 5 个、高新技术企业 15 家、国家级专精特新“小巨人”企业 5 家，完成科技型中小企业入库 80 家以上。

推进生态价值机制创新。打造公共品牌，鼓励生态企业对产品进行包装、宣传，自主创建以“生态、安全、绿色”为内涵的生态产品政府公共品牌。拓宽金融渠道，引导金融机构出台有针对性的生态产品价值实现类金融产品，加大对生态产品经营开发主体支持力度，注资生态产品风险补偿担保基金，保障生态产品风险补偿基金贷款放贷力度。建立交易平台，有序推进自然资源确权登记，探索建立生态资源运营管理平台，设立生态资源和生态产品交易中心。加大项目储备，按照生态保护修复、污染治理、国土空间绿化、能源资源节约利用、绿色交通和清洁能源等分类储备项目，核算储备项目 GEP 转换价值，引进资本开发。

附表一：“十四五”规划《纲要》重大项目库调整情况表